

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

город Киров

17 января 2020 года

Кировский областной суд в составе:  
судьи Степановой Е.А.,  
при секретаре Соловьевой Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» о признании недействующим решения правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 «О внесении изменений в решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019 «О тарифах на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» (Оричевский район)» в части установления тарифов на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» на территории муниципального образования Мирнинское городское поселение Оричевского района Кировской области,

выслушав объяснения представителя административного истца общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» Бельтюковой Е.А., представителя административного ответчика Региональной службы по тарифам Кировской области Семенов Е.Г., заключение прокурора Кировской областной прокуратуры Шибановой Н.Е.,

## УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» (далее ООО «КС-Сервис») обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим решения правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 «О внесении изменений в решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019 «О тарифах на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» (Оричевский район)» в части установления тарифов на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» на территории муниципального образования Мирнинское городское поселение Оричевского района Кировской области. В обоснование требований указав, что решение от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 опубликовано 5 ноября 2019 г. на официальном сайте органа регулирования [www.rstkirov.ru](http://www.rstkirov.ru). ООО «КС-Сервис» не согласно с исключением Региональной службой по тарифам Кировской области из необходимой валовой выручки расходов на амортизацию по объектам системы водоотведения, принадлежащим обществу на основании

концессионного соглашения № 4 от 8 августа 2018 г., в результате чего тарифы на водоотведение занижены.

Представитель административного истца ООО «КС-Сервис» Бельтюкова Е.А. подтвердила изложенное в административном исковом заявлении, поддержала заявленные требования.

Представитель административного ответчика Региональной службы по тарифам Кировской области Семенова Е.Г. выразила несогласие с изложенными доводами, указав, что расходы на амортизацию исключены из валовой выручки, поскольку ООО «КС-Сервис» получило основные средства (очистные сооружения) по концессионному соглашению, при этом очистные сооружения были построены за счет бюджетных денежных средств, административный истец модернизацию либо реконструкцию не производил, следовательно, расходов, погашаемых за счет амортизации, не понес. Кроме того, не утверждена инвестиционная программа, источником финансирования которой планировалась амортизация. В силу подпункта 3 пункта 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также - НК РФ) на указанное имущество, созданное за счет средств целевого бюджетного финансирования, амортизация не начисляется.

Суд, заслушав объяснения участников процесса, заключение прокурора Шибановой Н.Е., полагавшей, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, изучив представленные материалы, приходит к следующему.

Положениями части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ определено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (е

государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Федеральный закон №416-ФЗ), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 г. № 406 (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (далее Методические рекомендации).

Расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной одним из методов, предусмотренных пунктом 32 Федерального закона №416-ФЗ, в том числе методом индексации. Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов, предусмотренных данной статьей, устанавливается Основами ценообразования.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

Согласно пунктам 43, 77 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, учитываемые в необходимой валовой выручке, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

В судебном заседании установлено, что 5 ноября 2019 г. правлением Региональной службы по тарифам по Кировской области принято решение №39/17-кс-2020 «О внесении изменений в решение правления Региональной

службы по тарифам по Кировской области от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019 «О тарифах на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» (Оричевский район)», которым установлены тарифы на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» на территории муниципального образования Мирнинское городское поселение Оричевского района Кировской области.

В соответствии с Законом Кировской области от 26 июля 2001 г. № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» и постановлением Правительства области от 25 марта 2008 г. № 126/94 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти Кировской области» постановлением Правительства Кировской области от 1 сентября 2008 г. № 144/365 утверждено Положение о региональной службе по тарифам Кировской области.

Региональная служба по тарифам по Кировской области согласно пп. 1.1, 1.2 Положения о Региональной службе по тарифам по Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г., является исполнительным органом государственной власти (органом исполнительной власти) Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации и Кировской области, и контроль (надзор) за их применением в пределах компетенции. Основными задачами службы являются, в том числе, установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Таким образом, оспариваемое ООО «КС-Сервис» решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области (далее – РСТ Кировской области) об установлении тарифов принято полномочным органом в пределах предоставленной компетенции субъекта Российской Федерации.

Данное решение является нормативным правовым актом, так как обязательно для неопределенного круга лиц, рассчитано на неоднократное применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные этим решением.

Решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 опубликовано 5 ноября 2019 г. на официальном сайте органа регулирования [www.rstkirov.ru](http://www.rstkirov.ru), являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов (пункт 3.1.7 Положения о Региональной службе по тарифам по Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г.).

Решение органа регулирования принимается по форме, установленной регламентом, и включает: а) величину тарифов с указанием применяемой

календарной разбивки и применяемой дифференциации тарифов - в случае, если установление тарифов осуществляется с календарной разбивкой и дифференциацией; б) дату введения в действие тарифов, в том числе с календарной разбивкой, дату окончания действия тарифов; в) величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, - в случае если установление тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования (пункт 28 Правил регулирования тарифов).

Пунктом 29 Правил регулирования тарифов установлены требования к протоколу заседания правления (коллегии) органа регулирования, который является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов).

Из приведенного выше следует, что оспариваемое решение принято в пределах полномочий Региональной службы по тарифам по Кировской области, с соблюдением формы и порядка его принятия и введения в действие.

Из материалов дела следует, что ООО «КС-Сервис» осуществляет регулируемую деятельность по водоотведению на территории Мирнинского городского поселения Оричевского района.

Решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 12 февраля 2019 г. № 2/3-кс-2019 «О тарифах на водоотведение для ООО «КС-Сервис» (Оричевский район)» установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности общества, тарифы на водоотведение на период с 2019 года по 2022 год.

При установлении тарифов на водоотведение по разделу «Амортизация основных средств» экспертной группой региональной службы по тарифам учтены расходы исходя из балансовой стоимости, указанной в концессионном соглашении № 4 от 8 августа 2019 г., инвентарной карточки группового учета основных средств.

Решением правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 «О внесении изменений в решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019 «О тарифах на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» (Оричевский район)» произведена корректировка долгосрочных тарифов, установленных решением правления от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019.

В ходе корректировки тарифов на водоотведение Региональной службой по тарифам Кировской области, в том числе, исключены из необходимой валовой выручки расходы на амортизацию по объектам системы водоотведения, принадлежащим обществу на основании концессионного соглашения № 4 от 8 августа 2018 г., по причине приобретения ООО «КС-Сервис» основных средств на безвозмездной основе (отсутствие затрат на приобретение или создание данных объектов), а также

в связи с отсутствием утвержденной инвестиционной программы, источником финансирования которой планировалась амортизация.

В указанной части решение Региональной службы по тарифам Кировской области оспаривается административным истцом.

В соответствии с подпунктами 4, 5 части 2 статьи 3 Федерального закона №416-ФЗ общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

Из материалов дела следует, что 8 августа 2018 г. между МО Мирнинское городское поселение Оричевского района Кировской области (Концедент) и ООО «КС-Сервис» (Концессионер) и Кировской областью заключено концессионное соглашение № 4.

В соответствии с пунктом 1 концессионного соглашения ООО «КС-Сервис» обязуется за свой счет осуществлять реконструкцию и содержание объектов водоотведения, приведенных в Приложении № 1 и № 1.1, право собственности на которые принадлежат Концеденту, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно пунктам 9, 10 раздела VI концессионного соглашения ООО «КС-Сервис» обязан учитывать объекты имущества, входящих в состав Соглашения, на своем балансе, вести их самостоятельный учет, производить начисление амортизации таких объектов. Амортизационные расходы учитываются при формировании тарифов на услуги ООО «КС-Сервис» в порядке, установленном законодательством РФ в сфере регулирования цен, тарифов.

В соответствии с пунктом 7 концессионного соглашения ООО «КС-Сервис» обязан осуществлять деятельность, указанную в пункте 1 концессионного соглашения, по регулируемым тарифам. Регулирование тарифов осуществляется методом индексации тарифа. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности ООО «КС-Сервис» (долгосрочных параметров регулирования тарифов, в сфере водоотведения), определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения) на оказываемые услуги, согласованные с органами исполнительной власти, осуществляющими регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), указаны в приложении № 6 к концессионному соглашению.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее Федеральный закон №115-ФЗ) установлено, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с частью 16 статьи 3 Федерального закона №115-ФЗ объект концессионного соглашения и иное передаваемое концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущество отражаются на балансе концессионера, обособляются от его имущества. В отношении таких объекта и имущества концессионером ведется самостоятельный учет, осуществляемый им в связи с исполнением обязательств по концессионному соглашению, и производится начисление амортизации таких объекта и имущества.

Согласно пункту 9 статьи 258 Налогового кодекса РФ амортизируемое имущество принимается на учет по первоначальной стоимости, определяемой в соответствии со статьей 257 данного Кодекса.

При этом абзац 6 пункта 1 статьи 256 Налогового кодекса РФ предоставляет концессионеру право начислять амортизацию на все полученные объекты, вне зависимости от того несет концессионер расходы на создание концессионных объектов, либо несет расходы по реконструкции (модернизации) таких объектов.

Исходя из системного толкования приведенных норм, имущество, переданное регулируемой организации по концессионному соглашению, учитывается ею на своем балансе, амортизация на имущество начисляется, исходя из первоначальной стоимости имущества на момент его получения. Таким образом, сумма амортизации подлежит учету при установлении тарифа на водоотведение.

Пунктом 43 Основ ценообразования установлено, что сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Порядок организации бухгалтерского учета основных средств в соответствии с ПБУ 6/01 определен Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 г. № 91н. Согласно пункту 7 ПБУ 6/01 основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости. Пунктом 17 ПБУ 6/01 определено, что стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации.

Таким образом, нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета, запрета на начисление амортизации на имущество, приобретенное (созданное) за счет бюджетных средств целевого финансирования и закрепленное за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения, не содержат.

Как следует из представленных административным истцом документов, согласно учетной политике ООО «КС-Сервис» начисление амортизации объектов основных средств производится линейным способом. Переданные ООО «КС-Сервис» объекты приняты предприятием к учету по первоначальной стоимости с одновременным отражением ранее начисленной амортизации.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

В силу пункта 49 Основ ценообразования расходы на капитальные вложения (инвестиции) в расчетный период регулирования определяются на основе утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ регулируемой организации.

В судебном заседании административный истец пояснил, что переоценка основных средств после заключения концессионного соглашения не производилась. Таким образом, отсутствие инвестиционной программы предприятия не является основанием для исключения заявленной суммы расходов на амортизацию объекта.

С учетом изложенного, исключение Региональной службой по тарифам Кировской области из необходимой валовой выручки расходов на амортизацию по объектам системы водоотведения, принадлежащим обществу на основании концессионного соглашения № 4 от 8 августа 2018 г., привело к необоснованному занижению тарифа, скорректированные оспариваемым решением тарифы установлены не в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регулирующих отношения по



установлению цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи с чем права административного истца нарушены.

Соблюдение принципа достижения и соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих водоснабжение, и их абонентов не может быть основано на произвольном занижении тарифов с учетом экономической обоснованности заявленных регулируемой организацией расходов и их надлежащем подтверждении.

Ссылку административного ответчика на письмо заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы от 24 сентября 2018 г. № ВК/76320/18 суд полагает необоснованной, поскольку названное письмо не является нормативным правовым актом и по сути представляет собой необязательное для суда толкование положений законодательства конкретным лицом.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд полагает, что поскольку отсутствуют сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта до вынесения решения суда и реализации на его основании прав граждан и организаций, согласно решения оно вступает в силу с 1 января 2020 г., он подлежит признанию недействующим с момента его принятия, в соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

В пункте 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ установлено, что в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться, в том числе, указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

На основании изложенного, решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит опубликованию в официальном печатном издании Региональной службы по тарифам по Кировской области.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства РФ с административного ответчика подлежат взысканию расходы административного истца по оплате государственной пошлины при обращении в суд, уплаченные в размере 4500 руб. по платежному поручению №342 от 26 ноября 2019 г.

116

Руководствуясь статьями 175, 177, 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» удовлетворить.

Признать не действующим с даты принятия решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 5 ноября 2019 г. №39/17-кс-2020 «О внесении изменений в решение правления Региональной службы по тарифам по Кировской области от 12 февраля 2019 г. №2/3-кс-2019» в части исключения из валовой выручки расходов на амортизацию основных средств при установлении тарифа на водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» на территории муниципального образования Мирнинское городское поселение Оричевского района Кировской области.

Взыскать с Региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью «КС-Сервис» 4500 рублей в возмещение судебных расходов по уплате госпошлины за рассмотрение административного иска.

Решение подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании Региональной службы по тарифам Кировской области.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Кировский областной суд  
Пронумеровано, инкрементировано  
Печатью \_\_\_\_\_ листов  
Подпись \_\_\_\_\_



Судья  
Кировского областного суда

Е.А. Степанова

