



Российская Федерация

Кировский
областной суд

ул. Спасская, д.63,
г.Киров, 610000
тел/факс: (8332) 64-92-74
E-mail: oblsud@sd.kirov.ru

ЗАКАЗНОЕ С УВЕДОМЛЕНИЕМ:

✓ Административный ответчик
Региональная служба по тарифам Кировской
области
Дерендяева ул., д. 23, г. Киров, 610020

Прокуратура Кировской области
Володарского, д. 98, г. Киров

11.06.2024 № 3а-21/2024
от _____

Направляется для сведения копия решения Кировского областного суда от 09.08.2024 по административному делу № 3а-21/2024 по административному исковому заявлению ООО «СтройЖилКомплект» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области.

Приложение: на 5 л.

Судья

Соловьева Екатерина Викторовна
(8332) 36-76-58

Е.А. Степанова



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Резолютивная часть оглашена 09 августа 2024 г.

Решение изготовлено в окончательной форме 19 августа 2024 г.

г. Киров

09 августа 2024 г.

Кировский областной суд в составе:
судьи Степановой Е.А.,
при секретаре Цехан К.С.,
с участием прокурора Русановой О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект» (далее также ООО «СтройЖилКомплект») обратилось в Кировский областной суд с административным исковым заявлением о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект», о долгосрочных параметрах регулирования». В обоснование требований указало, что с 16 ноября 2023 г. администрацией Кирово-Чепецкого района Кировской области переданы ООО «СтройЖилКомплект» две котельные в пос. Ключи и пос. Перекоп Кирово-Чепецкого района Кировской области в связи с отсутствием организации, готовой в середине отопительного сезона незамедлительно приступить к эксплуатации котельных и организации теплоснабжения потребителей. ООО «СтройЖилКомплект» как гарантирующая организация приступила к оказанию услуг по теплоснабжению потребителям, подключенным к переданным в эксплуатацию котельным. Оспариваемым решением тарифного органа от 5 марта 2024 г. установлены тарифы на тепловую энергию. Административный истец не согласен с данным решением правления региональной службы по тарифам Кировской области в части исключения из необходимой валовой выручки расчетной предпринимательской прибыли заявителя. Полагая вынесенный акт не соответствующим положениям ст. 3, ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», п. 7, п. 22, п. 71 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. №1075 «О

Р.101

ценообразовании в сфере теплоснабжения», п. 11 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 г. №760-э, административный истец просит признать указанный нормативно-правовой акт недействующим с даты принятия; взыскать судебные расходы.

В судебном заседании представитель административного истца ООО «СтройЖилКомплект» Жуйков А.В. поддержал доводы и требования административного искового заявления.

Представитель административного ответчика региональной службы по тарифам Кировской области Вычегжанин А.В. выразил несогласие с изложенными доводами административного искового заявления, указал на законность оспариваемого решения региональной службы по тарифам. Полагает, что решение принято в пределах полномочий региональной службы по тарифам Кировской области, с соблюдением формы и порядка его принятия и введения в действие.

Суд, заслушав объяснения участников процесса, заключение прокурора Русановой О.А., полагавшей, что административное исковое заявление удовлетворению не подлежит, изучив представленные материалы, приходит к следующему.

Положениями части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее также КАС РФ) определено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

- 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;
- 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:
 - а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;
 - б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;
 - в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;
 - г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если судом будет установлено, что оспариваемый акт принят в пределах полномочий органа или должностного лица с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие, суду следует проверить, соответствует ли содержание акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций установлены Федеральным законом от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Тарифы в сфере теплоснабжения представляют собой систему ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за тепловую энергию (мощность), теплоноситель и за услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя (пункт 23 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Статья 8 указанного Федерального закона предусматривает несколько видов цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, подлежащих регулированию, включая тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

В соответствии с частью 1, пунктом 1 части 2 статьи 5, частью 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» установление тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, является полномочием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

В судебном заседании установлено, что 5 марта 2024 г. правлением региональной службы по тарифам Кировской области принято решение №7/1-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект», о долгосрочных параметрах регулирования».

В соответствии с Законом Кировской области от 26 июля 2001 г. № 10-ЗО «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» и постановлением Правительства Кировской области от 25 марта 2008 г. № 126/94 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти Кировской области» постановлением Правительства

Кировской области от 1 сентября 2008 г. № 144/365 утверждено Положение о региональной службе по тарифам Кировской области.

Региональная служба по тарифам Кировской области согласно пп. 1.1, 1.2 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г., является исполнительным органом государственной власти (органом исполнительной власти) Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации и Кировской области, и контроль (надзор) за их применением в пределах компетенции. Основными задачами службы являются, в том числе, установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Таким образом, оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее – РСТ Кировской области) об установлении тарифов и долгосрочных параметрах регулирования принято полномочным органом в пределах предоставленной компетенции субъекта Российской Федерации.

Данное решение является нормативным правовым актом, так как обязательно для неопределенного круга лиц, рассчитано на неоднократное применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные этим решением.

Решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 опубликовано 10 марта 2024 г. на официальном сайте органа регулирования www.rstkirov.ru, на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 18 марта 2024 г. (л.д. 88-89), являющимся источником официального опубликования нормативных правовых актов (пункт 3.1.7 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г., пункт 1 решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 15 апреля 2016 г. № 15/4-пр-2016).

Таким образом, оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам Кировской области принято в пределах полномочий региональной службы по тарифам Кировской области, с соблюдением формы и порядка его принятия и введения в действие.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 09 июля 2024 г. №455/24 отменено решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект», о долгосрочных параметрах регулирования» (л.д. 229-233).

Приказ Федеральной антимонопольной службы от 09 июля 2024 г. №455/24 принят в порядке, предусмотренном Правилами отмены решений

исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03 марта 2004 г. № 123.

Вместе с тем, в соответствии с абз. 2 п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 г. №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в случаях, когда оспариваемый нормативный правовой акт до принятия судом решения в установленном порядке отменен, а также когда действие его прекратилось, производство по делу не может быть прекращено, если в период действия такого акта были нарушены права и законные интересы административного истца, заявителя, публичные интересы или права и (или) законные интересы граждан, организаций, иных лиц.

Приказ Федеральной антимонопольной службы от 09 июля 2024 г. №455/24 не устанавливает дату, с которой отменен оспариваемый нормативно-правовой акт. Кроме того, судом установлено, что тарифы, установленные решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024, применялись в период его действия и на их основании реализовывались права граждан и организаций, административный истец настаивает на обстоятельствах нарушения его прав и законных интересов посредством установления экономически необоснованных тарифов, в связи с чем суд приходит к выводу об отсутствии оснований для прекращения производства по делу на основании ч. 2 ст. 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и полагает необходимым рассмотреть настоящее дело по существу согласно оснований настоящего административного искового заявления.

Согласно статье 10 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) осуществляется на основе принципов, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (часть первая); срок действия установленных тарифов в сфере теплоснабжения и (или) их предельных (минимального и максимального) уровней не может быть менее чем один финансовый год, если иное не установлено федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации (часть вторая).

К отношениям, связанным с государственным регулированием цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, применяются Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила), утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», а также Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Методические указания), утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 г. №760-э.

Правила определяют порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, предусмотренных Основами ценообразования. Также процедуру принятия органами регулирования решений по вопросам, связанным с установлением (пересмотром) регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определяет Регламент открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (далее - Регламент), утвержденный приказом Федеральной службы по тарифам от 07 июня 2013 г. № 163.

В соответствии с пунктом 28 Правил орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов), которое наряду с заключением, представленным по инициативе регулируемых организаций, потребителей и (или) иных заинтересованных организаций, приобщается к делу об открытии и рассмотрении дела об установлении цен (тарифов).

Указанное экспертное заключение органа регулирования должно соответствовать требованиям, установленным пунктом 29 Правил.

В качестве обоснования незаконности оспариваемого решения по существу административный истец указывает на невключение тарифным органом в необходимую валовую выручку регулируемого предприятия (далее также НВВ) заявленную расчетную предпринимательскую прибыль.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. №1075, регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется органами регулирования в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении».

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения закреплены положения о том, что тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования (пункт 7); необходимая валовая выручка регулируемой организации должна возмещать ей экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности (пункт 11).

В процессе формирования оспариваемых тарифов регулятором применен метод индексации установленных тарифов.

Особенности расчета тарифов с применением данного метода установлены пунктами 71 - 75 Основ ценообразования и главой V Методических указаний.

Согласно пункту 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) настоящего документа. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 настоящего документа (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов (пункт 74(1) Основ ценообразования).

Согласно абзацу третьему пункта 48(2) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения при установлении (корректировке) тарифов в сфере теплоснабжения на 2018 год и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации не устанавливается для регулируемой организации, владеющей объектом (объектами) теплоснабжения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

Из материалов дела следует, что в подтверждение владения объектами теплоснабжения ООО «СтройЖилКомплект» в составе документов, подаваемых с заявлением об установлении тарифов, представлен договор №1 от 16 ноября 2023 г. о передаче объектов теплоснабжения во временное пользование.

Данный договор заключен между администрацией муниципального образования Кирово-Чепецкий муниципальный район Кировской области и ООО «СтройЖилКомплект» сроком с 16 ноября 2023 г. по 16 октября 2024 г. (л.д. 11, 128).

26 февраля 2024 г. соглашением сторон договор от 16 ноября 2023 г. расторгнут (л.д. 155).

27 февраля 2024 г. между администрацией муниципального образования Кирово-Чепецкий муниципальный район Кировской области и ООО «СтройЖилКомплект» заключен договор №1 о передаче объектов теплоснабжения во временное пользование сроком с 27 февраля 2024 г. по 27 января 2025 г. (л.д. 161-166).

26 апреля 2024 г. соглашением сторон договор от 27 февраля 2024 г. расторгнут (л.д. 183).

27 апреля 2024 г. между администрацией муниципального образования Кирово-Чепецкий муниципальный район Кировской области и ООО «СтройЖилКомплект» заключен договор №1 о передаче объектов теплоснабжения во временное пользование сроком с 27 апреля 2024 г. по 27 марта 2025 г. (л.д. 190-195).

25 июля 2024 г. соглашением сторон договор от 27 апреля 2024 г. расторгнут (л.д. 216).

Принимая во внимание обстоятельства владения регулируемой организацией объектами теплоснабжения исключительно на основании договора (договоров), заключенных на срок менее 3 лет, у регулятора отсутствовали основания для включения расчетной предпринимательской прибыли в НВВ, действия тарифного органа в оспариваемой административным истцом части не противоречат положениям п.п. 7, 22, 71 Основ ценообразования и п. 11 Методических указаний.

Устанавливая правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, Федеральный закон «О теплоснабжении» одним из основных принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения называет обеспечение стабильности отношений между теплоснабжающими организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов (пункт 5 части 1 статьи 7).

В соответствии с частью 4 статьи 10 названного Федерального закона государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов, метода сравнения аналогов осуществляется на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования (на срок не менее чем пять лет или при установлении впервые указанных цен (тарифов) не менее чем три года).

Расчетная предпринимательская прибыль остается в распоряжении регулируемой организации и расходуется по ее усмотрению, ее включение в

состав необходимой валовой выручки в отсутствие длительного срока владения источником тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, может привести к появлению недобросовестных регулируемых организаций, не заинтересованных в осуществлении данного регулируемого вида деятельности. С целью необходимости обеспечения стабильности осуществления регулируемых организациями деятельности по снабжению потребителей тепловой энергией, Правительством Российской Федерации установлено соответствующее правовое регулирование.

При изложенных обстоятельствах суд не усматривает противоречия оспариваемого нормативно-правового акта положениям ст. 3, ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Оценив изложенные обстоятельства в совокупности, суд приходит к выводу, что решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 принято уполномоченным органом в пределах компетенции с соблюдением формы и процедуры принятия решений, не противоречит ни одному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, в силу своей правомерности прав и законных интересов административного истца не нарушает.

Поскольку решение правления региональной службы по тарифам от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 вынесено в отношении ООО «СтройЖилКомплект», данное лицо может выступать административным истцом по данному делу в силу части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ суд, признав, что оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении требований заявителя.

В пункте 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ установлено, что в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться, в том числе, указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

На основании изложенного, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований, решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации отсутствуют основания для взыскания понесенных административным истцом расходов по оплате государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 175, 177, 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

В удовлетворении заявленных требований общества с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 5 марта 2024 г. №7/1-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «СтройЖилКомплект», о долгосрочных параметрах регулирования», отказать.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования нормативных актов региональной службы по тарифам Кировской области.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Судья
Кировского областного суда

Е.А. Степанова

