

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Резолютивная часть объявлена 26 января 2024 г.

Изготовлено в окончательной форме 5 февраля 2024 г.

г. Киров

26 января 2024 г.

Кировский областной суд в составе:

судьи Степановой Е.А.,

при секретаре Ермаковой К.В.,

с участием прокурора Шибановой Н.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 31 октября 2023 г. №38/33-кс-2024 «О внесении изменений в решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 07.12.2021 №43/34-кс-2021»,

выслушав объяснения представителей административного истца общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» Сенякаева П.П., Лысковой Е.П., Овсюкова А.В., представителя административного ответчика региональной службы по тарифам Кировской области Уржумцева Д.А., заключение прокурора Кировской областной прокуратуры Шибановой Н.Е.,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» (далее также – ООО «ВВКС») обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам по Кировской области от 31 октября 2023 г. №38/33-кс-2024 «О внесении изменений в решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 07.12.2021 №43/34-кс-2021». В обоснование требований указало, что решение от 31 октября 2023 г. №38/33-кс-2024 опубликовано 09 ноября 2023 г. на официальном сайте органа регулирования www.rstkirov.ru. ООО «ВВКС» не согласно с вынесенным решением в части отказа тарифного органа во включении в необходимую валовую выручку расчетной предпринимательской прибыли гарантирующей организации. Полагает, что вынесенное решение в оспариваемой части противоречит положениям п.п. 4,5 ч. 2 ст. 3, ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», п. 24, 74, 78.1, 47 (2) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 г. № 406.

Представители административного истца ООО «ВВКС» Сенякаев П.П., Лыскова Е.П., Овсюков А.В. подтвердили изложенное в административном исковом заявлении, поддержали заявленные требования.

Представитель административного ответчика региональной службы по тарифам Кировской области Уржумцев Д.А. выразил несогласие с изложенными доводами, указав, что оспариваемое решение принято в пределах полномочий региональной службы по тарифам Кировской области, с соблюдением формы и порядка его принятия и введения в действие. Во включении в необходимую валовую выручку расчетной предпринимательской прибыли гарантирующей организации отказано согласно п. 47 (2) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 г. № 406, поскольку представленный договор аренды имущества от 30 декабря 2022 г. №114 заключен на срок 11 месяцев, то есть менее 3 лет. Представленное дополнительное соглашение от 30 октября 2023 г., продляющее действие договора до 31 декабря 2029 г., было представлено в тарифный орган с нарушением срока, установленного абз. 3 п. 20 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 г. № 406, а следовательно, не подлежало учету при принятии решения. Указал также на ничтожность заключенного договора аренды имущества от 30 декабря 2022 г. №114 в силу ч. 3 ст. 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. №416 -ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которой передача прав владения и (или) пользования переданным имуществом должна быть осуществлена на основании концессионного соглашения. В целях определения доли расходов на расчетную предпринимательскую прибыль, относящихся к имуществу организации, принадлежащей ей на праве собственности, тарифный орган запросил информацию о раздельном учете фактических затрат за 2022 год по технологическим этапам. Ввиду непредставления данных сведений тарифный орган не смог произвести расчет величины расчетной предпринимательской прибыли по объектам, принадлежащим организации на праве собственности.

Суд, заслушав объяснения участников процесса, заключение прокурора Шибановой Н.Е., полагавшей, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, изучив представленные материалы, материалы тарифного дела, приходит к следующему.

Положениями части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ предусмотрено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ определено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Федеральный закон №416-ФЗ), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 г. № 406 (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (далее Методические рекомендации).

Расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной одним из методов, предусмотренных пунктом 32 Федерального закона №416-ФЗ, в том числе методом индексации. Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов, предусмотренных данной статьей, устанавливается Основами ценообразования.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В соответствии с пунктом 78.1 Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации устанавливается

для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 47(2) данного документа.

Согласно положениям пункта 47(2) Основ ценообразования при установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на 2018 г. и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не устанавливается для регулируемой организации:

являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием;

владеющей объектом (объектами) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

В судебном заседании установлено, что 31 октября 2023 г. правлением региональной службы по тарифам Кировской области принято решение №38/33-кС-2024 «О внесении изменений в решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 07.12.2021 №43/34-кС-2021», которым произведена корректировка долгосрочных тарифов, ранее установленных решением №43/34-кС-2021 от 7 декабря 2021 г. с использованием метода индексации.

В соответствии с Законом Кировской области от 26 июля 2001 г. № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» и постановлением Правительства Кировской области от 25 марта 2008 г. № 126/94 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти Кировской области» постановлением Правительства Кировской области от 1 сентября 2008 г. № 144/365 утверждено Положение о региональной службе по тарифам Кировской области.

Региональная служба по тарифам Кировской области согласно пп. 1.1, 1.2 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г., является исполнительным органом государственной власти (органом исполнительной власти) Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации и Кировской области, и контроль (надзор) за их применением в пределах компетенции. Основными задачами службы являются, в том числе, установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, оспариваемое ООО «ВВКС» решение правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее – РСТ Кировской области) об установлении тарифов принято полномочным органом в пределах предоставленной компетенции субъекта Российской Федерации.

Данное решение является нормативным правовым актом, так как обязательно для неопределенного круга лиц, рассчитано на неоднократное

применение и действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные этим решением.

Решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 31 октября 2023 г. №38/33-кс-2024 опубликовано 9 ноября 2023 г. на официальном сайте органа регулирования www.rstkirov.ru, на официальном интернет-портале правовой информации - 14 ноября 2023 г. (л.д. 97, 98), являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов (пункт 3.1.7 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области №144/365 от 1 сентября 2008 г., пункт 1 решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 15 апреля 2016 г. №15/4-пр-2016).

Решение органа регулирования принимается по форме, установленной регламентом, и включает: а) величину тарифов с указанием применяемой календарной разбивки и применяемой дифференциации тарифов - в случае, если установление тарифов осуществляется с календарной разбивкой и дифференциацией; б) дату введения в действие тарифов, в том числе с календарной разбивкой, дату окончания действия тарифов; в) величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, - в случае если установление тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования (пункт 28 Правил регулирования тарифов).

Пунктом 29 Правил регулирования тарифов установлены требования к протоколу заседания правления (коллегии) органа регулирования, который является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов).

Из приведенного выше следует, что оспариваемое решение принято в пределах полномочий региональной службы по тарифам Кировской области, с соблюдением формы и порядка его принятия и введения в действие.

Из материалов дела следует, что ООО «ВВКС», осуществляющее холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Мурыгинское городское поселение» Юрьянского района Кировской области, наделено статусом гарантирующей организации постановлением администрации Мурыгинского городского поселения от 30 сентября 2021 г. №91.

При корректировке тарифов на 2024 год из состава необходимой валовой выручки (далее также – НВВ) исключены в полном объеме заявленные ООО «ВВКС» расходы по статье «расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» ввиду того, что дополнительно представленный 30 октября 2023 г. договор аренды имущества от 30 декабря 2022 г. №114 с дополнительным соглашением №1 от 30 октября 2023 г. не зарегистрирован в установленном порядке.

В указанной части решение региональной службы по тарифам Кировской области оспаривается административным истцом, указавшим на нераспространение положений п. 47(2) Основ ценообразования на ООО «ВВКС».

В соответствии с подпунктами 4, 5 части 2 статьи 3 Федерального закона №416-ФЗ общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

Из материалов дела следует, что в обоснование владения имуществом, используемым для осуществления регулируемой деятельности, ООО «ВВКС» представлен договор аренды имущества, заключенный 30 декабря 2022 г. №114 с администрацией муниципального образования «Мурыгинское городское поселение», а также договоры купли-продажи от 31 июля 2022 г. и 31 августа 2022 г.

Согласно п. 6.1 договора аренды имущества от 30 декабря 2022 г. договор вступает в силу с 01 января 2023 г. Срок аренды составляет 11 месяцев с даты передачи имущества арендатору.

30 октября 2023 г. в региональную службу по тарифам Кировской области ООО «ВВКС» представлено дополнительное соглашение №1 к договору аренды от 30 декабря 2022 г. (л.д. 174-175). Согласно п. 1 дополнительного соглашения п. 6.1 договора аренды изложен в новой редакции: договор вступает в силу 01 января 2023 г. и действует до 31 декабря 2029 г.».

Договор аренды от 30 декабря 2022 г. в редакции дополнительного соглашения от 30 октября 2023 г. зарегистрирован 10 ноября 2023 г. в установленном порядке (л.д. 141-162).

Таким образом, положения п. 47(2) Основ ценообразования в рассматриваемом случае не распространяются на ООО «ВВКС».

Доводы административного ответчика о нерассмотрении тарифным органом представленного с нарушением срока, установленного абз. 3 п. 20 Правил регулирования тарифов, дополнительного соглашения, опровергаются заключением эксперта региональной службы по тарифам Кировской области, в котором представленное дополнительное соглашение от 30 октября 2023 г. приведено в тексте заключения, представленному документу дана оценка.

Дата заключения дополнительного соглашения – 30 октября 2023 г. – объективно препятствовала представлению данного документа на рассмотрение тарифного органа ранее даты его подписания.

В то же время, располагая сведениями о заключении дополнительного соглашения непосредственно перед заседанием правления, административный ответчик, ссылаясь на отсутствие государственной регистрации договора, объективно не располагал данными сведениями, поскольку соответствующих запросов не направлял, материалы тарифного дела данные запросы не содержат.

Исходя из системного толкования приведенных норм, а также установленных по делу обстоятельств, расходы по статье «расчетная предпринимательская прибыль» подлежала включению в НВВ при корректировке тарифов на 2024 год.

Суд находит несостоятельными доводы представителя административного ответчика о ничтожности заключенного договора аренды имущества от 30 декабря 2022 г. №114, поскольку данный договор аренды в установленном законом порядке не был признан недействительным, а следовательно, тарифный орган не был вправе давать оценку указанному договору, у административного ответчика отсутствовали основания для непринятия данного договора при корректировке тарифов.

Органы государственного тарифного регулирования не обладают полномочиями по признанию договоров недействительными (ничтожными).

Гражданско-правовые споры относительно действительности договоров не находятся в компетенции органов тарифного регулирования, а также не являются предметом настоящего дела в силу положений главы 21 Кодекса административного судопроизводства РФ (п. 8 ст. 213 Кодекса административного судопроизводства РФ).

С учетом изложенного, исключение региональной службой по тарифам Кировской области при определении необходимой валовой выручки суммы расходов по статье «расчетная предпринимательская прибыль» привело к необоснованному занижению тарифа, установленные оспариваемым решением тарифы установлены не в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регулирующих отношения по установлению цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, в связи с чем права административного истца нарушены.

Соблюдение принципа достижения и соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих водоснабжение, и их абонентов не может быть основано на произвольном занижении тарифов с учетом экономической обоснованности заявленных регулируемой организацией расходов и их надлежащем подтверждении.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд полагает, что поскольку отсутствуют сведения о применении оспариваемого нормативного правового акта до вынесения решения суда и реализации на его основании прав граждан и организаций, он подлежит признанию недействующим с момента его принятия, в соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

В пункте 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ установлено, что в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться, в том числе, указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа

Кировский областной суд
Пронумеровано и скреплено
печатью
Подпись
Листов

государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

На основании изложенного, решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства РФ с административного ответчика подлежат взысканию расходы административного истца по оплате государственной пошлины при обращении в суд, уплаченные в размере 4500 руб. по платежному поручению №904 от 05 декабря 2023 г.

Руководствуясь статьями 175, 177, 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Заявленные требования общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» удовлетворить.

Признать недействующим с даты принятия решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 31 октября 2023 г. №38/33-кс-2024 «О внесении изменений в решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 07.12.2021 №43/34-кс-2021».

Взыскать с Региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» 4500 руб. в возмещение судебных расходов по уплате госпошлины за рассмотрение административного дела.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение одного месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Судья
Кировского областного суда

Е.А. Степанова

ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ
"16" 04 2024 г.
Секретарь

КОПИЯ ВЕРНА
Судья
Секретарь