

Дело № За-46/2019

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г.Киров 29 ноября 2019 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н.,

при секретаре Шурминой Н.В.,

с участием прокурора Кузьмина Д.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Кировские электрические сети» к региональной службе по тарифам Кировской области об оспаривании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28 декабря 2018г. № 48/14-ээ-2019,

у с т а н о в и л:

решением правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее - региональная служба по тарифам, тарифный орган) от 28 декабря 2018г. № 48/14-ээ-2019 «Об индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям общества с ограниченной ответственностью «Кировские электрические сети» (далее - ООО «КИРЭС») на территории Кировской области на 2019 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ООО «КИРЭС» на территории Кировской области, для взаиморасчетов с ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее - ПАО «МРСК Центра и Приволжья»).

Так, для ООО «КИРЭС» на 2019 год установлены: ставка на содержание электрических сетей 85273,34 руб./МВт.мес., ставка на оплату технологического расхода (потерь) 76,31 руб./МВт.ч., одноставочный тариф 0,32418 руб./кВт.ч.

Решение опубликовано 29 декабря 2018г. на официальном сайте региональной службы по тарифам (www.rstkirov.ru), являющимся официальным источником опубликования на основании части 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля 2016 № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов».

ООО «КИРЭС» обратилось в суд с административным иском к региональной службе по тарифам об оспаривании решения от 28 декабря 2018г. № 48/14-ээ-2019. В обоснование указано, что данным решением установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ООО «КИРЭС» на территории Кировской области для взаиморасчетов с ПАО «МРСК Центра и Приволжья». Полагают, что региональной службой по тарифам занижены затраты по следующим статьям: «Расходы на оплату труда», «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», «Работы и услуги производственного характера», «Ремонт основных фондов», «Прочие услуги сторонних организаций», «Расходы на командировки», «Расходы на подготовку кадров», «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности», «Другие прочие расходы», «Плата за аренду имущества и лизинг», «Отчисления на социальные нужды», завышены объемы планового отпуска электроэнергии в сеть и объемы полезного отпуска электроэнергии, занижена величина потерь электроэнергии.

Представители ООО «КИРЭС» Ефимов О.В., Доренков И.С. заявленные требования поддержали.

Представители региональной службы по тарифам Вычегжанин А.В., Ускирев А.А. указали на законность оспариваемого решения региональной службы по тарифам.

Судом к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Представители заинтересованного лица Федоров С.Е., Кулябина О.А. указали на неверность доводов представителей административного истца.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора Кузьмина Д.С. полагавшего, что административные иски подлежат удовлетворению, суд приходит к следующему.

Государственное регулирование цен в электроэнергетике осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), утвержденными во исполнение данного закона: постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011г. № 1178 Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Основы ценообразования), Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее - Правила регулирования цен); Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004г. № 20-э/2 (далее - Методические указания № 20-э/2).

Пунктом 4 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике предусмотрено, что государственному регулированию на оптовом и (или) розничных рынках подлежат цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов).

Как усматривается из материалов дела, оспариваемое решение региональной службы по тарифам принято в пределах предоставленных полномочий, при наличии необходимого кворума правления, официально опубликовано.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые территориальные сетевые организации оказывают друг другу, то есть для взаиморасчетов пары сетевых организаций, определяются исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций) (пункт 63 Основ ценообразования, пункты 49 и 52 Методических указаний № 20-э/2).

Согласно пункту 17 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения). Расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в том числе капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство (пункт 19 Основ ценообразования).

ООО «КИРЭС» является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием арендованных объектов электросетевого хозяйства.

Как усматривается из материалов дела, регулирующий орган на основании заявления ООО «КИРЭС» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019г. рассмотрел представленные им материалы и установил тарифы методом экономически обоснованных затрат.

Необходимой валовой выручкой признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования).

Из совокупного анализа приведенных норм в их системном единстве следует, что в расчет устанавливаемых тарифов регулирующим органом подлежат включению обязательные в соответствии с требованиями действующего законодательства для регулируемой организации затраты, необходимые для осуществления регулируемой деятельности, а также иные документально подтвержденные расходы.

В тарифной заявке, поданной ООО «КИРЭС» в тарифный орган, расходы на оплату труда на 2019г. предусмотрены в размере 46 465,07 тыс. руб.. Региональной службой по тарифам указанные расходы приняты в размере 9 579,24 тыс. руб., в административном исковом заявлении ООО «КИРЭС» расходы на оплату труда указаны в сумме 26 551,47 тыс. руб..

В результате исключения из тарифной заявки расходов, связанных с обслуживанием ООО «ВяткаТорф» в связи с не подписанием договора аренды, с учетом согласованного с тарифным органом объема оборудования по принятым активам, объектам электросетевого хозяйства (1016,57 у. ед.), численность работников обществом скорректирована, ООО «КИРЭС» расходы на оплату труда заявлены исходя из численности работников в количестве 48 человек (том 1 л.д.119-123).

Региональной службой по тарифам при установлении тарифов принят объем расходов на оплату труда, исходя из нормативной численности в количестве 23,4 человек.

Согласно пункту 26 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Затраты по статьям «Оплата труда» и «Отчисления на социальные нужды» снижены правлением региональной службы по тарифам в связи с корректировкой численности персонала, фонда оплаты труда и размера отчислений на страхование от несчастных случаев.

Учитывая то, что ООО «КИРЭС» не имеет данных предыдущего периода регулирования, поскольку тариф устанавливается впервые, тарифным органом расчет численности произведен в соответствии с разделами 4.1 и 4.2 Нормативов численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанных ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденных ОАО РАО «ЕЭС России» 03 декабря 2004г. (далее – Нормативы численности).

Оспаривая решение региональной службы по тарифам ООО «КИРЭС» полагает, что при расчёте нормативной численности руководителей, специалистов и служащих неправомерно исключено обоснованное количество подразделений, заявляемое обществом.

В ООО «КИРЭС» с 01 января 2019г. на основании приказа № 7 от 15 августа 2018г. «О создании обособленных подразделений» помимо основного подразделения (Кировский РЭС) планировалось формирование (создание) 4 подразделений по 4 районам электрических сетей: Оричевского РЭУ, Кирово-Чепецкого РЭУ, Белохолуницкого РЭУ, Октябрьского РЭУ с расположением в населенных пунктах (Оричевский район, пгт Стрижи; г.Кирово-Чепецк; г.Белая Холуница; Слободской район, п.Октябрьский). Фактически было создано три подразделения: Белохолуницкий РЭУ, Оричевский РЭУ и Кировский РЭУ. Помимо всего прочего в составе Кировского участка создана служба линий и служба подстанций, которые административный истец

так же использует в методологии определения нормативной численности руководителей, специалистов и служащих.

В соответствии с абзацем 2 раздела 1 «Район электрических сетей как объект управления и автоматизации» Отраслевого методического материала «РД 34.08.502-96. Основные научно-технические требования к созданию и развитию автоматизированных систем управления районов электрических сетей (АСУ РЭС)», утвержденного РАО «ЕЭС России» 01 августа 1996г., как правило, границы РЭС устанавливаются в пределах административных районов.

По мнению представителей административного ответчика, заинтересованного лица деятельностью РЭСа должна охватываться вся территория административного района, поскольку под РЭСом в РД 34.08.502-96 (таблица 1.1) понимается подразделение, которое по территории обслуживания, числу подстанций, протяженности сетей значительно превосходит все показатели ООО «КИРЭС». В связи с чем, само ООО «КИРЭС» в целом не соответствует понятию РЭСа, используемому в Нормативах численности, не подпадают под понятие РЭСа структурные подразделения, создаваемые ООО «КИРЭС».

Суд полагает данные выводы верными, основанными на требованиях РД 34.08.502-96.

Произведенный региональной службой по тарифам расчет нормативной численности рабочих на 2019 год (17,99 человек) не оспаривается административным истцом.

ООО «КИРЭС» полагает, что расчет нормативной численности руководителей, специалистов и служащих, определенный тарифным органом в размере 5,4229 человек не верен, и должен составлять с учетом требований таблиц 4.2.1-4.2.10 пункта 4.2 Нормативов численности 29,21 человек.

Из пояснений представителей региональной службы по тарифам при расчете нормативной численности руководителей, специалистов и служащих тарифный орган производил расчет следующим образом:

По функции «Юридическая работа» (таблица 4.2.14. Нормативов численности) методом интерполяции с учетом объема электрических сетей (УЕ) в количестве 0,0339 ед. (по диапазону: от 0 до 30000 ($1 \cdot (1016,569 - 0) / (30000 - 0) = 0,034$).

Норматив численности диспетчеров РЭС согласно таблице 4.2.17 Нормативов численности с учетом количества ТП, КТП, МТП в РЭС (с 10-250 ед.) и присоединений в РЭС (от 21-200 ед.) не рассчитывался.

Регулирующим органом нормативы численности руководителей и специалистов по функции «Оперативно-диспетчерское управление» (с расчетами режимов) не учтены, так как согласно таблице 4.2.21 Нормативов численности они рассчитываются при объеме электрических сетей 35-220 кВ свыше 1500 усл. ед. (ООО «КИРЭС» владеет ВЛ 35-220 кВ - 6,40 усл. ед., ПС 35-220 кВ – 4 шт.).

Расчет норматива численности руководителей и специалистов по функции «Техническое обслуживание и ремонт средств релейной защиты, электроавтоматики и электроизмерений» (таблица 4.2.28 Нормативов численности) учитывает суммарное количество устройств релейной защиты и электроавтоматики и суммарное количество присоединений 6 кВ и выше с выключателями на подстанциях 35-220 кВ. Данный норматив регулирующим органом не рассчитан ввиду отсутствия в тарифной заявке ООО «Кировские электрические сети» на 2019 год данных о суммарном количестве устройств релейной защиты и электроавтоматики.

Кроме того, в соответствии с примечанием 2 к таблице 4.2.28 регулирующим органом учтена численность специалистов по метрологии методом интерполяции с учетом количества средств измерений и коэффициента региональных природных условий (из расчета 1 человек на 4000 ед.) в количестве 1,3067 ед. (по диапазону: по диапазону от 0 до 300 ($4 \cdot (98 - 0) / (300 - 0) = 1,367$; $1,367 \cdot 1,08 = 1,4369$).

Норматив численности руководителей и специалистов по функции «Техническое обслуживание и ремонт средств диспетчерского и технологического управления» (таблица 4.2.29.

Нормативов численности) определен методом интерполяции с учетом количества каналов связи и телемеханики, и количества монтированных номеров АТС, диспетчерских коммутаторов и станций, а также с учетом коэффициента региональных природных условий (по диапазонам: от 0 до 50 ($2*(2-0)/(50-0)=0,08$), от 0 до 1000 ($2*(4-0)/(1000-0)=0,008$), $(0,08+0,008)*1,08=0,095$).

Всего нормативная численность руководителей, специалистов и служащих распределительных сетей по электросетевому хозяйству составила 5,422 ед., в том числе управление ЭС 3,116 ед., районы электрических сетей 0,157, производственные службы 2,149 ед.

Таким образом, нормативная численность ООО «КИРЭС» определена тарифным органом в количестве 23,42 ед.

В процессе рассмотрения дела судом назначалась экспертиза в Институте проблем ценообразования и регулирования естественных монополий ФГАОУВО Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (далее – ВШЭ), в заключении экспертами произведен расчет нормативной численности рабочих при обслуживании электросетевого хозяйства собственными силами (26,59 человека) и расчет нормативной численности с учетом вывода отдельных работ на подряд (17,54 человека) (том 7 л.д.20-266).

По результатам проведенного расчета экспертами ВШЭ определена нормативная численность руководителей, специалистов и служащих в количестве 12,37 человек, что на 6,95 человек больше, чем по расчету тарифного органа и на 16,84 человек меньше, чем по скорректированному расчету ООО «КИРЭС».

По оспариваемому расчету по функции «Диспетчера РЭС» (таблица 4.2.17 Нормативов численности) нормативная численность экспертами ВШЭ определена в размере 5,0 человек (5 диспетчеров) для круглосуточного дежурства в целях обеспечения надежного электроснабжения.

В соответствии с пунктами 6.1.1, 6.1.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19 июня 2003г. № 229 (далее - Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей № 229), в каждой энергосистеме, объединенных и единой энергосистемах должно быть организовано круглосуточное оперативно-диспетчерское управление согласованной работой электрических сетей независимо от их форм собственности.

Задачами оперативно-диспетчерского управления являются: планирование и ведение режимов работы электростанций, сетей и энергосистем, объединенных и единой энергосистем, обеспечивающих энергоснабжение потребителей; планирование и подготовка ремонтных работ; обеспечение надежности функционирования энергосистемы, объединенных и единой энергосистем; выполнение требований к качеству электрической энергии и тепла; предотвращение и ликвидация технологических нарушений при производстве, передаче и распределении электрической энергии и тепла.

На каждом энергообъекте (электрической сети и подстанциях с постоянным обслуживающим персоналом) должно быть организовано круглосуточное оперативно-диспетчерское управление, задачами которого являются: ведение требуемого режима работы; производство переключений, пусков и остановов; локализация аварий и восстановление режима работы; подготовка к производству ремонтных работ.

На каждом объекте, в каждом предприятии электрических и тепловых сетей, в органах оперативно-диспетчерского управления энергосистем, объединенных и единой энергосистем с учетом их специфики и структурных особенностей должны быть разработаны инструкции по оперативно-диспетчерскому управлению, производству переключений и ликвидации аварийных режимов (пункт 6.1.8 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей № 229).

Экспертами ВШЭ установлено, что в состав ООО «КИРЭС» входят: ПС 110кВ «РУ110/6кВ Кировской ТЭЦ-1», ПС35 «Стрижи, ПС 35кВ «БХМЗ», ПС 110 кВ «НИИ СВТ», поэтому численность диспетчеров в количестве 5 человек, с учетом необходимости круглосуточного дежурства, экономически обоснована. Эксперты ВШЭ также отмечают, что при утверждении тарифов ООО

«Региональная распределительная сетевая компания» (далее - ООО «РРСК»), ранее обслуживающего объекты ООО «КИРЭС», на 2018-2022 годы при меньшем количестве оборудования (796,59 ед.) в расчете нормативной численности тарифным органом количество диспетчеров учитывалось - 5 человек.

Норматив численности руководителей, специалистов и служащих по функции «Техническое обслуживание и ремонт средств релейной защиты, электроавтоматики и электроизмерений» (таблица 4.2.28. Нормативов численности) экспертами ВШЭ определен в количестве 3,5444 человек, с учетом специалистов по метрологии - 0,0230 человек.

В заключении тарифного органа указано, что норматив численности по критерию «Суммарное количество устройств релейной защиты и электроавтоматики» не рассчитан, ввиду отсутствия в тарифной заявке ООО «КИРЭС» на 2019 год данных о суммарном количестве устройств релейной защиты. Однако Эксперты ВШЭ отмечают, что в тарифной заявке общества (материалы тарифного дела, том 3 л.д.192, «Расчет нормативной численности РСС на 2019 год») по данной функции указано суммарное количество устройств релейной защиты и электроавтоматики в размере 1420 ед., что аналогично данным скорректированного расчета ООО «КИРЭС». Региональной службой по тарифам принято количество присоединений 6 кВ и выше с выключателями на подстанциях 35-220 кВ в размере 98 ед., по данным общества этот показатель составляет 86 ед., что подтверждается материалами дела.

ООО «КИРЭС» указано на неправомерное исключение из заявленного обществом расчета надбавки с учетом подготовки оперативного и оперативно-ремонтного персонала в рабочее время с учетом местности, приравненной к районам Крайнего Севера.

Региональной службой по тарифам указанная надбавка не применялась, так как общество не осуществляет сбыт электрической энергии, а климатические особенности эксплуатации учитывает коэффициент K1 (таблица 4.1.18 Нормативов численности).

Согласно разделу 4 «Нормативная часть» Нормативов численности, для электрических сетей с подразделением учета отпуска электрической энергии, расположенных в районах Крайнего Севера, нормативная численность персонала кроме того, должна быть увеличена на 8,0%, для расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера - на 5,0%, а в остальных районах Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к зарплате - на 2,0%.

Районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих действуют на предприятиях, в организациях и учреждениях, расположенных в Белохолуницком, Кирово-Чепецком, Слободском районах Кировской области и в городе Кирове с территорией, подчиненной городскому Совету народных депутатов (Постановление Совмина СССР от 23 сентября 1988г. № 1114 «О введении районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не установлены, в северных районах Кировской области, в северных и восточных районах Казахской ССР»).

Доводы административного истца, который полагает, что поскольку на территории Кировской области в Белохолуницком районе, Слободском районе, г.Кирове действует надбавка 15 % к заработной плате необходимо увеличение персонала на 2 %, суд находит неверными, поскольку г.Киров и Кировская область климатически не относятся к районам Севера.

Таким образом, заключением экспертов ВШЭ величина нормативной численности руководителей, специалистов и служащих по ООО «КИРЭС» на 2019 год определена 12,37 человек, нормативная численность рабочих, рассчитанная с учетом вывода отдельных работ на подряд - 17,54 человек, а всего нормативная численность работников на 2019 год составила 30,44 человек. В расчет включена дополнительная нормативная численность для учета специальной подготовки оперативного и оперативно-ремонтного персонала в рабочее время (3% от численности рабочих) в соответствии с Нормативами численности (раздел 4), что соответствует позиции ООО «КИРЭС».

Относительно расчета размера фонда оплаты труда и применения обществом Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателская ассоциация России», Общественной организацией

«Всероссийский Электропрофсоюз» 21 декабря 2018г., суд считает необходимым отметить следующее.

Как усматривается из материалов дела, ООО «КИРЭС» в предыдущем периоде регулирования деятельность по передаче электрической энергии не осуществляло, вследствие чего данные о фактическом объеме фонда оплаты труда и фактической численности в последнем расчетном периоде регулирования не могли быть использованы для определения планируемого фонда оплаты труда.

Общество является территориальной сетевой организацией и не является участником Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, в представленных административным истцом документах отсутствует информация о распространении действия указанного соглашения на сетевую организацию и его использовании при формировании предложения об установлении тарифов.

Региональной службой по тарифам была принята к расчету среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Кировской области в сфере электроэнергетики, опубликованная на сайте kirovstat.gks.ru, за период январь-июль 2018 года в размере 32589,00 руб., которая формировалась исходя из статистической отчетности по форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников». Среднемесячная оплата труда на 1 работника с учетом дефлятора по заработной плате 4,6 % по прогнозу социально-экономического развития Министерства экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, составила 34088,09 руб..

Согласно заключению экспертов ВШЭ, поскольку среднемесячная заработная плата работников организаций Кировской области в сфере электроэнергетики в размере 32 589 руб. определена на основе данных за неполный год (период январь-июль 2018 года) и годового индекса потребительских цен (далее – ИПЦ), что не отражает фактического размера годового фонда заработной платы, возможен расчет среднемесячной заработной платы иным способом, в том числе с применением Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы.

Согласно информации Кировстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Кировской области по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код ВЭД)» за полный 2018 год составила 33 361 руб.. Тарифный орган на дату принятия оспариваемого решения не мог располагать указанной информацией.

Эксперты ВШЭ указывают, что разница в расходах на оплату труда по расчету, выполненному с учетом Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, и на основе фактической средней заработной платы за январь-июль 2018 года по статистическим данным, отличается на 5%, а с учетом среднемесячной заработной платы по данным статистики за весь 2018 год (с применением ИПЦ 104,6%) в размере 34 895,6 руб. отличается на 1,0%.

В заключении экспертов ВШЭ на основе проведенного анализа и выполненных собственных экспертных расчетов по нормативной численности и среднемесячной заработной плате одного работника сделан вывод, что экономически обоснованная величина расходов на оплату труда ООО «КИРЭС» на 2019 год составляет 13 077,53 тыс.руб. исходя из численности 30,44 чел. и среднемесячной заработной платы в размере 35 801 руб..

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной и расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда, дополнительного учета не требуют, расходы по ней так же подлежат корректировке.

Затраты по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», заявленные обществом в размере 9 195,42 тыс.руб. на создание аварийно-страхового запаса; приобретение трансформаторного масла, материалов для ремонта, инструментов, оснастки, инвентаря, лабораторного оборудования; на основные средства стоимостью до 40 тыс. руб. (оргтехника, мебель) определены региональной службой по тарифам в размере 3 648, 11 тыс.руб.

Согласно пунктам 16 - 18 Основ ценообразования определение состава расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В обоснование расходов по данной статье затрат ООО «КИРЭС» представило в тарифный орган: годовой график ремонта (Титул) электросетевого оборудования, зданий и сооружений ООО «КИРЭС» (том 1 л.д.161-162); годовой график ремонта электросетевого оборудования, зданий и сооружений ООО «КИРЭС» (том 1 л.д.163); многолетний (перспективный) план ремонта электросетевого оборудования, зданий и сооружений ООО «КИРЭС» (том 1 л.д.164-167); акт обследования (по капитальному ремонту), ведомости объемов и материалов с приложением перечня материалов и оборудования (запчастей), используемых для ремонта, локальные сметные расчеты на выполнение капитального и текущего ремонтов (том 1 л.д. 202-207).

Тарифным органом в результате корректировки производственных расходов «Материалы для ремонта» в соответствии с предоставленными локальными сметными расчетами (исключения стоимости работ по объектам ЗАО Вятка-Торф) учтен объем и стоимость материалов (1901,22 тыс.руб. из заявленных 2307,63 тыс.руб. (в исковом заявлении 2297,13 тыс.руб.) для текущего и капитального ремонта.

Тарифным органом исключены затраты на текущий и капитальный ремонт подстанции АО «Научно - исследовательский институт средств вычислительной техники» (далее – АО «НИИ СВТ») в связи с наличием договора с АО «НИИ СВТ» на обслуживание подстанции АО «НИИ СВТ», где имеются показатели «Материалы на ремонт», которые включены в договор на обслуживание с АО «НИИ СВТ», и перекрывают суммы, указанные в данной статье.

15 октября 2018г. ООО «КИРЭС» заключен договор с АО «НИИ СВТ» № 214/2018 на предоставление услуг по оперативному обслуживанию объектов электросетевого хозяйства, в соответствии с которым подрядчик обязуется выполнить комплекс работ, а именно оперативно - диспетчерское управление (ОДУ) работой оборудования, включая обеспечение соблюдения энергетических режимов; выполнение работ в соответствии с Перечнем работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации; осуществление функций организации владельца электроустановок в части выдачи разрешения на подготовку рабочего места и допуск, производства подготовки рабочего места и допуска; обслуживание систем и групп учета электрической энергии; охрана оборудования; уборка территории, на которой находится оборудование; иные услуги, оказание которых необходимо для нормальной эксплуатации имущества, в том числе определено обязательными требованиями действующего законодательства (том 1 л.д. 234-243). В калькуляции договора указана сумма на материалы в размере 35 тыс.руб..

В соответствии с пунктами 8.1, 8.6 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24 июля 2013г. № 328н, небольшие по объему ремонтные работы и работы по техническому обслуживанию, выполняемые в течение рабочей смены и разрешенные к производству в порядке текущей эксплуатации, должны содержаться в перечне работ. Перечень работ подписывается техническим руководителем или работником из числа административно-технического персонала (руководящих работников и специалистов), на которого возложены обязанности по организации безопасного обслуживания электроустановок в соответствии с действующими правилами и нормативно-техническими документами (далее - ответственный за электрохозяйство) и утверждается руководителем организации или руководителем обособленного подразделения.

Подготовка рабочего места и работа, разрешенная в порядке текущей эксплуатации к выполнению оперативным или оперативно-ремонтным персоналом, распространяется только на электроустановки напряжением до 1000 В и выполняется только на закрепленном за этим персоналом оборудовании (участке).

К работам (перечню работ), выполняемым в порядке текущей эксплуатации в электроустановках напряжением до 1000 В, могут быть отнесены: работы в электроустановках с

односторонним питанием; отсоединение и присоединение кабеля, проводов электродвигателя и отдельных электроприемников инженерного оборудования зданий и сооружений; ремонт автоматических выключателей, магнитных пускателей, рубильников, переключателей, устройств защитного отключения (далее - УЗО), контакторов, пусковых кнопок, другой аналогичной пусковой и коммутационной аппаратуры при условии установки ее вне щитов и сборок; ремонт отдельных электроприемников, относящихся к инженерному оборудованию зданий и сооружений (электродвигателей, электрокалориферов, вентиляторов, насосов, установок кондиционирования воздуха); ремонт отдельно расположенных магнитных станций и блоков управления, уход за щеточным аппаратом электрических машин и смазка подшипников; снятие и установка электросчетчиков, других приборов и средств измерений; замена предохранителей, ремонт осветительной электропроводки и арматуры, замена ламп и чистка светильников, расположенных на высоте не более 2,5 м; измерения, проводимые с использованием мегаомметра; другие работы, выполняемые на территории организации, в служебных и жилых помещениях, складах, мастерских.

Поскольку договор, заключенный между ООО «КИРЭС» и АО «НИИ СВТ» № 214/2018, не предусматривает выполнение иных работ, кроме работ, разрешенных в порядке текущей эксплуатации, исключение тарифным органом затрат на капитальный ремонт подстанции АО «НИИ СВТ» является необоснованным.

Региональной службой по тарифам из необходимой валовой выручки исключены расходы на материалы для выполнения ремонтных работ по элементам ПС 110 кВ Кировской ТЭЦ-1 на сумму 156,85 тыс.руб., в частности: на текущий ремонт трансформатора Т1 на ПС 110 кВ Кировской ТЭЦ-1 в сумме 38,40 тыс.руб.; на текущий ремонт трансформатора Т3 на ПС 110 кВ Кировской ТЭЦ-1 в сумме 40,59 тыс.руб.; на капитальный ремонт выключателя 6-10 кВ ВМГ на ПС 110 кВ Кировская ТЭЦ-1 в сумме 77,86 тыс.руб..

В обоснование исключения данных расходов представители региональной службы по тарифам указали, что расходы на ремонт данных объектов уже включались в необходимую валовую выручку ОАО «РРСК» при установлении тарифов на 2017- 2018 годы.

Согласно пункту 409 Правил организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 25 октября 2017г. № 1013 перечень работ по техническому обслуживанию оборудования ПС 35 кВ и выше, а также сроки их проведения приведены в приложении № 85 к настоящим Правилам.

Текущий ремонт трансформаторов 35 кВ и выше включает наружный осмотр и устранение следующих дефектов, поддающихся ликвидации на месте: чистка изоляторов и бака, доливка масла, смена сорбента в фильтрах, подтяжка болтовых контактов, проверка (замена) подшипников двигателей системы охлаждения, отбор проб масла, прогонка устройств регулирования под нагрузкой, переключения без возбуждения, проведение измерений, испытаний, опробование стационарных систем пожаротушения.

В перспективном плане капитального (среднего) ремонта оборудования ПС должны указываться сроки ремонта силовых трансформаторов (автотрансформаторов), реакторов, синхронных компенсаторов, высоковольтных выключателей на напряжение 35 кВ и выше.

Годовой график капитального (среднего) ремонта оборудования ПС должен составляться на основе перспективного плана, результатов испытаний и осмотров оборудования и сооружений, требований ЛНА субъекта электроэнергетики, изготовителей оборудования.

Поскольку на момент принятия решения тарифным органом у последнего отсутствовала информация о фактическом использовании средств ОАО «РРСК», документов, опровергающих необходимость вышеперечисленных ремонтных работ, материалы дела не содержат, заявленные расходы ООО «КИРЭС» являются экономически обоснованными.

Суд так же полагает, что ссылки представителей региональной службы по тарифам на необходимость учитывать расходы ОАО «РРСК» при рассмотрении вопроса о включении некоторых расходов ООО «КИРЭС» в необходимую валовую выручку, противоречат абзацу 4 пункта 7 Основ ценообразования.

Расходы на приобретение инструментов, оснастки инвентаря определены тарифным органом согласно расчету, предоставленному обществом, но с учетом срока службы оборудования и годовой потребности в размере 175,0 тыс.руб. из заявленных ООО «КИРЭС» 475,7 тыс.руб. (том 1 л.д. 202-203).

Табели комплектования предприятий электрических сетей Минэнерго СССР средствами малой механизации, приспособлениями, такелажным оборудованием, ручным инструментом и приборами для ремонта и технического обслуживания воздушных линий электропередачи напряжением 0,4 - 750 кВ и кабельных линий 0,4 - 35 кВ. (РД 34.10.108), утвержденные Минэнерго СССР 04 июля 1988г., предназначены для использования предприятиями электрических сетей (ПЭС) при определении потребности в средствах малой механизации, приспособлениях, такелажном оборудовании, ручном инструменте и приборах (СММ); имеют рекомендательный характер; устанавливают средний срок службы инструментов.

Применение Табелей при расчетах заявленных обществом расходов обосновано. Тем не менее, как следует из заключения экспертов ВШЭ при определении расходов на указанные цели, органом регулирования не принята во внимание индексация фактических цен на средства малой механизации к ценам 2018 года на ИПЦ в размере 104,6%. Экспертами ВШЭ расчет потребности расходов на средства малой механизации выполнен на основе номенклатуры, принятой тарифным органом с дополнением следующих необходимых измерительных приборов: прибор для определения степени загнивания древесины (11,4 тыс.руб.); измеритель тока короткого замыкания для измерения сопротивления петли «фаза-нуль» (15,85 тыс.руб.), с применением ИПЦ. Экономически обоснованный размер расходов составил, по мнению экспертов ВШЭ, 190,05 тыс.руб.

Доводы о необоснованности применения ИПЦ судом отклоняются по следующим основаниям.

Принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии (пункт 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике) предполагает, что планируемый уровень расходов общества должен рассчитываться исходя из прогнозных цен на товары, работы и услуги в регулируемом периоде.

К таким показателям, в частности, относятся индексы потребительских цен на товары и услуги, а также индексы цен производителей, которые используются в целях прогнозирования ценовых процессов в экономике, в том числе изменения цен в результате инфляционных процессов на товары и услуги, расходы на оплату которых несет регулируемая организация (пункт 18 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015г. № 1234, пункты 41, 42 и 44 Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 423).

Поскольку изменение цен на товары и услуги происходит ежегодно, то определение прогнозных значений расходов на очередной период регулирования на основе фактических данных о затратах за предыдущие периоды без последовательного учета изменений цен в течение всего периода, предшествующего году, на который устанавливается тариф, ведет к формированию недостоверной прогнозной цены, не отражающей названные инфляционные процессы.

Применение индекса потребительских цен (ИПЦ) при определении расходов на приобретение инструментов, оснастки инвентаря является обоснованным.

В административном исковом заявлении обществом необходимая сумма расходов на приобретение основных средств стоимостью до 40 тыс.руб. (мебель) в составе расходов на сырье и материалы указана в размере 1 024,85 тыс.руб., сумма расходов на приобретение основных средств стоимостью до 40 тыс.руб. (оргтехника), соответственно 1252,51 тыс.руб. (том 1 л.д. 204-207).

Тарифным органом расходы на мебель на 2019 год приняты в размере 87,80 тыс.руб., поскольку скорректированы исходя из расчета организации двух рабочих мест для директора и главного бухгалтера (2 стола, 2 кресла, тумба, шкаф под одежду, под документы, стеллаж

металлический по одной единице, 2 офисных стула). Расходы общества на приобретение оргтехники не учтены в полном объеме. Региональной службой по тарифам указано, что решением правления от 12 декабря 2017г. № 45/2-ээ-2018 уже были установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ООО «РРСК» на 2018-2022 годы. Обществу принадлежали объекты сетевого хозяйства, которые в настоящее время ООО «КИРЭС» арендует у ООО «ИнтерСпецИнвест-М», являющегося учредителем ООО «КИРЭС». При установлении тарифов для ООО «РРСК» были учтены расходы на приобретение основных средств стоимостью до 40 тыс.руб., в том числе мебель - 59,42 тыс.руб., оргтехника - 132 тыс.руб., материалы к оргтехнике - 180,21 тыс.руб.. Таким образом, владельцем сетей, арендуемых ООО «КИРЭС» в 2018 году за счет установленных тарифов, были собраны с потребителей средства в сумме 371,63 тыс.руб. на мебель, оргтехнику и материалы к оргтехнике. В результате передачи объектов сетевого хозяйства в 2019 году в аренду ООО «КИРЭС» указанные расходы заявляются в тарифы повторно.

Поскольку, как указывалось ранее, Основы ценообразования не предусматривают корректировку расходов вновь созданной организации, путем вычета расходов, включенных ранее в необходимую валовую выручку организации, ранее обслуживающей эти же объекты сетевого хозяйства, судом принимаются выводы экспертов ВШЭ, как экономически обоснованные.

Так, в заключении экспертами ВШЭ при расчете расходов на основные средства стоимостью до 40 тыс. руб. (мебель) скорректирована потребность на основе экспертного расчета нормативной численности руководителей, специалистов и служащих, которая составляет 12 человек. При этом в указанной численности учтено 5 диспетчеров для круглосуточной работы, для которых необходимо одно рабочее место. С учетом этого, расчет расходов на мебель экспертами ВШЭ выполнен исходя из 8 рабочих мест.

Цены по видам мебели экспертами ВШЭ приняты на основе расчета ООО «КИРЭС», за исключением цены на рабочее кресло сотрудника, цена на которое принята обществом в среднем размере 8933 руб. (из указанных вариантов: 1925,63 руб., 5306,66 руб., 19568,34 руб.). По данным интернет – сайтов цена рабочего кресла для сотрудника, принятая в расчете (8933 руб.), является средней ценой по категории «Кресло для руководителя». В экспертном расчете принята цена 5 306,66 руб. (уровень выше среднего для рабочего кресла для сотрудника). В расчете применен ИПЦ к действующим ценам. По расчетам экспертов ВШЭ расходы на основные средства стоимостью до 40 тыс. руб. (мебель) составили 394,50 тыс.руб..

С учетом количества рабочих мест экспертами ВШЭ скорректированы расходы на основные средства стоимостью до 40 тыс. руб. (оргтехника), которые составили 465,73 тыс.руб.

Применение индекса потребительских цен (ИПЦ) при определении расходов на приобретение основных средств стоимостью до 40 тыс.руб. (мебель, оргтехника) обоснованно по указанным выше основаниям.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

Расходы на тепловизионное обследование электрооборудования, заявленные ООО «КИРЭС» в административном исковом заявлении в размере 913,9 тыс.руб., расходы на техническое освидетельствование зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации более 25 лет, в размере 1545,41 тыс.руб. не включены тарифным органом в необходимую валовую выручку в полном объеме (том 1 л.д. 208-230).

В соответствии с пунктом 1.5.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей, техническое освидетельствование технологических схем и электрооборудования проводится по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, причем при проведении каждого освидетельствования в зависимости от состояния оборудования намечается срок проведения последующего освидетельствования. Теплотехнического - в сроки в соответствии с действующими нормативно-техническими документами. Зданий и сооружений - в сроки в соответствии с действующими нормативно-техническими документами, но не реже 1 раза в 5 лет.

По результатам технического освидетельствования зданий и сооружений устанавливается необходимость проведения технического обследования. Основной задачей технического обследования зданий и сооружений является своевременное выявление аварийно-опасных дефектов и повреждений и принятие технических решений по восстановлению надежной и безопасной эксплуатации.

Результаты технического освидетельствования должны быть занесены в технический паспорт энергообъекта.

Пунктом 1.8 приложения № 3 «Тепловизионный контроль электрооборудования и воздушных линий электропередач» РД 34.45-51.300-97 «Объем и Нормы испытаний электрооборудования», утвержденных РАО «ЕЭС России» 08 мая 1997г., установлена периодичность проведения тепловизионного контроля.

В разделе 4 «Силовые трансформаторы, автотрансформаторы, масляные реакторы» приложения № 3 РД 34.45-51.300-97 указано, что термографическое обследование трансформаторов напряжением 110 кВ и выше производится при решении вопроса о необходимости их капитального ремонта.

Представителем региональной службы по тарифам в обоснование отказа во включении данных расходов в необходимую валовую выручку ООО «КИРЭС» указано, что расходы по данным статьям и электросетевому оборудованию учтены при установлении индивидуального тарифа на передачу электрической энергии по сетям ООО «РРСК» на долгосрочный период (2018-2022 годы): на тепловизионное обследование электрооборудования в размере 369,2 тыс.руб. с распределением на долгосрочный период (пять лет); на техническое освидетельствование зданий и сооружений в размере 659,8 тыс.руб. с распределением на долгосрочный период (пять лет).

Тем не менее, тарифным органом не учтено, что ООО «КИРЭС» в 2019 году эксплуатирует оборудование на новых объектах в г.Белая Холуница.

Так же является значимым включение в план по тепловизионному обследованию ряда объектов, по которым запланирован капитальный ремонт (предусмотрены расходы на его проведение), что свидетельствует о том, что термографическое обследование трансформаторов должно быть произведено.

С учетом указанных обстоятельств, периодичности проведения работ 1 раз в 3 года в соответствии с п.1.8 приложения № 3 РД 34.45-51.300-97, применения ИПЦ (104,6%), экспертами ВШЭ рассчитана экономически обоснованная сумма расходов на тепловизионное обследование оборудования в размере 84,18 тыс.руб.

В ООО «КИРЭС» разработаны и утверждены многолетние и годовые графики работ по техническому освидетельствованию производственных зданий и сооружений, электросетевых объектов на 2019 год (том 1 л.д. 226-227).

Многолетний график разработан и утвержден на период 2019-2023 годов. На 2019 год предусмотрена основная часть обследований зданий, в частности: здания и сооружения ПС35/6 кВ БМЗ (5 объектов 1956-1982 годов постройки); здания и сооружения ПС35/6 кВ Кировская ТЭЦ-1 (10 объектов 1965 г. постройки); здания и сооружения 6-10 кВ (15 объектов 41959-1986 годов постройки).

Обществом заявлено участие в освидетельствовании специализированной организации с целью контроля проведения технического освидетельствования, однако необходимость привлечения сторонней организации обществом не обоснована, заключенных договоров с проведением закупочных процедур не предоставлено. Технические паспорта энергообъектов, в которых должна содержаться информация о сроках последних проведенных технических освидетельствований, ООО «КИРЭС» представлены не были, поэтому тарифный орган обоснованно не нашел оснований для включения данных расходов в необходимую валовую выручку административного истца.

ООО «КИРЭС» указано на необходимость включения в необходимую валовую выручку расходов на оказание услуг по оперативному обслуживанию ЭСХ ПС 110/6 кВ АО «НИИ СВТ» в размере 2 787,16 тыс.руб. на основании договора с АО «НИИ СВТ» от 15 октября 2018г. № 214/2018.

Тарифным органом учтены расходы в размере 162,1 тыс. руб. согласно калькуляции к договору предоставления услуг по оперативному обслуживанию объектов электросетевого хозяйства. Расходы на оплату труда работников АО «НИИ СВТ» не включены, поскольку, как указано представителями региональной службы по тарифам численность персонала на обслуживание подстанции АО «НИИ СВТ» учтена в расходах на оплату труда ООО «КИРЭС» и составила 3,39 единицы.

По расчетам экспертов ВШЭ по основным функциям, предусмотренным договором № 214/2018, нормативная численность рабочих по расчету ООО «КИРЭС» определена без учета оборудования, обслуживание которого выведено на подряд, в том числе оборудования подстанции АО «НИИ СВТ», в расходах на оплату труда по расчету ООО «КИРЭС» не учтены расходы на оплату труда на обслуживание оборудования подстанции. При этом необходимо отметить, что по указанному договору подрядчиком выполняются работы только в порядке текущей эксплуатации. Работы по текущему и капитальному ремонтам оборудования подстанции выполняются собственными силами ООО «КИРЭС», при этом расходы на оплату труда на эти работы в тарифной выручке не предусмотрены, так как нормативная численность рассчитана без учета всего оборудования данной подстанции. С учетом этого, эксперты ВШЭ считают возможным учесть в необходимой валовой выручке ООО «КИРЭС» на 2019 год расходы по данному договору в сумме 2 533,78 тыс.руб. (в объеме, предусмотренном заключенным договором без учета рентабельности).

ООО «КИРЭС» были заявлены к включению в необходимую валовую выручку расходы на очистку трасс линий электропередач в размере 1985,76 тыс.руб..

Тарифным органом данные расходы признаны необоснованными, поскольку на основании статьи 611 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество на момент сдачи его в аренду должно было соответствовать предъявляемым к нему требованиям, в том числе и к состоянию трасс линий электропередач. Представители региональной службы по тарифам указали, что линии электропередач ранее принадлежали ООО «РРСК», соответственно административный истец обосновывает необходимость учета расходов на очистку трасс линий электропередач тем, что им самим в предыдущие периоды не исполнялась обязанность по выполнению соответствующих работ.

Согласно Правилам технической эксплуатации электрических станций и сетей № 229, при эксплуатации воздушных линий электропередачи (ВЛ) должны производиться техническое обслуживание и ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы; при эксплуатации ВЛ должны быть организованы их периодические и внеочередные осмотры; на ВЛ должна выполняться проверка состояния трассы ВЛ при проведении осмотров и измерений расстояний от проводов до деревьев, измерение ширины просеки (пункты 5.7.1, 5.7.14, 5.7.16).

Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009г. № 160, также предписывают сетевым организациям для обеспечения безаварийного функционирования и эксплуатации объектов электросетевого хозяйства самостоятельно или с привлечением сторонних организаций содержать просеки вдоль воздушных линий электропередач (пункт 21), при содержании просек необходимо производить вырубку и обрезку деревьев, высота которых превышает 4 метра (пункт 23).

Типовая инструкция по техническому обслуживанию и ремонту воздушных линий электропередачи напряжением 0,38-20 кВ с неизолированными проводами (РД 153-34.3-20.662-98), утвержденная РАО «ЕЭС России» 19 мая 1998г. (пункты 9.1, 9.2), предусматривает, что трассы ВЛ в лесистой местности должны периодически расчищаться от древесно-кустарниковой растительности. Такие работы должны выполняться, как правило, с применением механизмов (механическим или химическим способом). Расчистка трасс от зарослей должна производиться с некоторым опережением по срокам выполнения капитального ремонта ВЛ.

Следовательно, в обязанности сетевых организаций входит, в том числе, поддержание трасс линий электропередач в надлежащем состоянии, исключающем повреждение ВЛ.

ООО «КИРЭС» на основе плана графика расчистки трассы ЛЭП и актов обследования на 2019 год запланировано проведение работ подрядным способом по механизированной расчистке на

обслуживаемой ВЛ 6кВ Каринторф-ТП-8 и работы по вырубке отдельных деревьев, обрезке сучьев, угрожающих повреждению провода ВЛ-0,4 кВ в пос.Октябрьский. Стоимость работ ООО «КИРЭС» определена в сумме 1985,76 тыс. руб. (том 1 л.д.245-248, том 2 л.д. 1-12).

Тарифным органом указано, что расходы на выполнение данных работ учтены в численности промышленно-производственного персонала.

Действительно, Тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих электроэнергетики, утвержденный постановлением Минтруда Российской Федерации от 12 марта 1999г. № 5, содержит описание основных, наиболее часто встречающихся работ. Конкретное содержание, объем и порядок выполнения работ на каждом рабочем месте устанавливаются в организациях технологическими картами, рабочими инструкциями или другими документами (пункт 9).

В должностные обязанности электромонтера по ремонту воздушных линий электропередачи входит расчистка трасс от кустарников и валка деревьев вблизи линии электропередачи (параграф 32).

Проводя экономический анализ эксперты ВШЭ указали, работы по расчистке трассы могут выполняться как подрядным способом, так и собственными силами. Если орган регулирования предусмотрел в необходимой валовой выручке только расходы, связанные с персоналом, тогда для обеспечения финансовой потребности необходимо предусмотреть в и дополнительные расходы на приобретение техники, ГСМ, расходы на уборку спиленных деревьев, веток и другие расходы. По мнению экспертов ВШЭ, объем дополнительных расходов может иметь существенный размер. В результате выполненных расчетов экономически обоснованный размер расходов на расчистку трассы ЛЭВ в охранной зоне, подлежащих учету при расчете необходимой валовой выручки на 2019 год составил 1 603,79 тыс.руб.

По этой же причине эксперты ВШЭ считают, что у тарифного органа имелись основания учесть в необходимой валовой выручке ООО «КИРЭС» на 2019 год экономически обоснованную сумму расходов на очистку кровли, территории объектов, подъездных путей от снега в размере 74,49 тыс. руб., вместо заявленных 384,29 тыс. руб. (на механизированную уборку (погрузка и вывоз) снега и льда по территории - 220,63 тыс.руб.; на уборку снега с кровли здания - 74,24 тыс. руб.; на уборку льда и наледи с периметра кровли здания - 17,72 тыс. руб.; на механизированную уборку снега, расчистку территории и подъездов от снега - 99,31 тыс.руб.(том 2 л.д.13).

Затраты по статье «Ремонт основных фондов», заявленные обществом в размере 7628,38 тыс. руб. (при подаче административного иска в суд 7235,10 руб.) на проведение капитального ремонта на электросетевых объектах, скорректированы тарифным органом в сторону уменьшения до 4151,53 тыс.руб.

Представителями региональной службы по тарифам указано, что расчетная нормативная численность работников энергетического хозяйства (пункты 2.2, 3.5, 3.7, 4.1.4.1.1, 4.1.2, 4.1.3 и др. Нормативов численности) предусматривает выполнение работ по капитальному ремонту собственным персоналом. Расходы по данной статье учтены тарифным органом только на приобретение материалов для ремонта, предусмотренных предоставленными локальными сметными расчетами, в размере 4151,53 тыс. руб.

ООО «КИРЭС» расходы на ремонт основных фондов запланированы в соответствии с утвержденным Многолетним (перспективным) планом ремонта электросетевого оборудования, зданий и сооружений ООО «КИРЭС» на период 2019-2023 годов и Годовым графиком (Титулом) ремонта электросетевого оборудования, зданий и сооружений на 2019 год.

Оспариваемые суммы расходов запланированы на ремонт следующих объектов: капитальный ремонт трансформатора Т2 110 кВ ПС 110 кВ РУ 110/6 Кировской ТЭЦ-1; капитальный ремонт трансформатора Т2 110 кВ ПС 35 кВ БМЗ; капитальный ремонт выключателя МВ 35 кВ Т-2 типа ВМУЭ-35Б 25/1250 на ПС 35кВ БМЗ; капитальный ремонт 2-х силовых трансформаторов Т2 ТП-1 6кВ (БМЗ) типа ТСМ-320/6, Т2 тп-2 6кВ (г.Кирово-Чепецк) ТМ-320/6 (том 2 л.д.20-75).

Поскольку суд полагает верным принять за основу для оценки дальнейших расходов расчет экспертов ВШЭ нормативной численности рабочих, рассчитанной с учетом вывода отдельных работ на подряд - 17,54 человек, стоимость договоров на проведение ремонтных работ, заключенных ООО «КИРЭС», определена на основе представленных коммерческих предложений заинтересованных потенциальных подрядчиков, что может свидетельствовать о рыночной стоимости работ по указанным договорам, расходы по статье «Ремонт основных фондов», заявленные обществом в размере 7235,10 тыс.руб., обоснованы.

Расходы на прочие услуги сторонних организаций заявлены обществом в размере 901,0 тыс. руб., из них расходы на юридические, информационные, нотариальные услуги 28,80 тыс.руб., расходы на переоформление документов о технологическом присоединении в размере 11,0 тыс.руб., расходы на канцелярские товары и офисные принадлежности в размере 288,37 тыс.руб., программные продукты 746,98 тыс.руб. (том 2 л.д.76-80).

Региональной службой по тарифам обоснованно снижены расходы ООО «КИРЭС» на юридические, информационные, нотариальные услуги до 20,5 тыс. руб., поскольку административным истцом не обоснована необходимость ежемесячного заверения доверенностей в количестве 48 штук на 5 человек, запроса выписок контрагентов перед планируемым заключением договоров в количестве 50 штук.

ООО «КИРЭС» арендует объекты электросетевого хозяйства для целей осуществления деятельности по передаче электрической энергии, в связи с чем полагает необходимым к включению в необходимую валовую выручку расходов на переоформление документов о технологическом присоединении в размере 11,0 тыс.руб..

Как указали в судебном заседании представители общества, ООО «КИРЭС» является нижестоящей сетевой организацией для ПАО «МРСК Центра и Приволжья», соответственно оно обращалось за выдачей акта о технологическом присоединении, который в дальнейшем приобщался к заявке на заключение договора об оказании услуг. Без акта данный договор не заключается.

В соответствии с пунктом 36 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004г. № 861, сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора.

При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор и возмещении ей причиненных убытков.

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг не устанавливают обязательного требования по представлению для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии документов о технологическом присоединении или разграничении балансовой принадлежности.

Так, согласно пункту 18 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг лицо, которое намерено заключить договор, направляет в сетевую организацию: заявление о заключении договора с приложением в том числе копий акта об осуществлении технологического присоединения (при его наличии); акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон (при их наличии).

Поскольку обязанность по заключению договора предполагает и согласование актов разграничения балансовой принадлежности, необходимость в переоформлении документов о технологическом присоединении отсутствует, соответственно расходы на переоформление документов о технологическом присоединении ООО «КИРЭС» не подлежат включению в необходимую валовую выручку.

Расходы на программное обеспечение приняты тарифным органом в размере 152,01 тыс. руб. с учетом принятых в полном объеме затрат заявляемых обществом на регистрацию домена и хостинга

(2,83 тыс. руб.), администрирование интернет сайта (44,824 тыс. руб.) и скорректированного расчета, исходя из нормативной численности руководителей, специалистов и служащих на приобретение программного обеспечения для обеспечения 2 человек (руководителя и главного бухгалтера) (104,35 тыс. руб.), на подписку периодических изданий в размере 66,91 тыс. руб. на основании предоставленного договора поставки периодических печатных изданий от 20 сентября 2018г. № 7.6./3-07/110762018, заключенного с ФГУП «Почта России».

По мнению экспертов ВШЭ необходимо оборудовать компьютерами 8 рабочих мест, на каждом компьютере должна быть установлена лицензионная программа «Microsoft Office» и антивирусная программа. Эксперты ВШЭ считают целесообразным предусмотреть при расчете расходов программные продукты по видам и количеству в соответствии с решением органа регулирования, с дополнительным включением в расходы лицензии на использование базы данных «ГЭСН, ФЕР-2001 (в ред. 2014 г. с Изм. № 1, № 2, № 3)» на одно рабочее место, в связи с регулярной необходимостью определения стоимости работ по контрактам. В соответствии с расчетами экспертов ВШЭ при расчете необходимой валовой выручки необходимо учесть расходы на программные продукты в размере 204,84 тыс.руб..

По расчету ООО «КИРЭС» расходы на канцелярские товары и офисные принадлежности определены в размере 288,37 тыс.руб. (с учетом ИПЦ - 104,6%) исходя из нормативной численности 48 человек.

В обоснование цен обществом предоставлен офис-заказ интернет - магазина (www.office-zakaz.ru) по всей номенклатуре заявленных канцелярских товаров по состоянию на 19 сентября 2018г.

Тарифным органом указано, что ООО «РРСК» на 2018г. в тарифной выручке были предусмотрены расходы на канцелярские товары в сумме 306,0 тыс. руб., информации об их использовании не представлено, поэтому нет оснований для включения данных расходов в необходимую валовую выручку ООО «КИРЭС».

Как указывалось ранее, данное основание не может быть принято как экономическое обоснование отказа по включению в необходимую валовую выручку расходов ООО «КИРЭС».

Согласно заключению экспертов ВШЭ сумма расходов на канцелярские товары в размере 288,37 тыс. руб., рассчитанная исходя из численности работников 48 человек, является избыточной. Эксперты ВШЭ считают обоснованным скорректировать расходы на канцтовары, предусмотренные ООО «КИРЭС», исходя из нормативной численности руководителей, специалистов и служащих (РСС), по расчету экспертов ВШЭ в количестве 12 человек, так как данная категория работников, в основном пользуется канцелярскими товарами. Соответственно, расходы на канцелярские товары составляют 72,09 тыс.руб. (288,37 тыс.руб. /48 человек* 12 человек).

Расходы по статьям «Расходы на подготовку кадров» и «Расходы на командировки» заявлены в размере 1027,09 тыс.руб. и 956,95 тыс.руб. соответственно (том 2 л.д. 96-99). Данные расходы исключены тарифным органом в полном объеме.

По мнению тарифного органа работники электросетевых предприятий должны обладать необходимым уровнем знаний и навыков в соответствии с Тарифно-квалификационным справочником работ и профессий электроэнергетики. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 примечания к таблице 4.2.2 Нормативов численности, в численности по данной таблице учтена численность по функциям «Диспетчеризация производственно-хозяйственной деятельности» и «Подготовка кадров» для электрических сетей с объемом до 35000 у. ед.. При установлении тарифов на 2018 год для ООО «РРСК» были учтены расходы на обучение персонала в сумме 250,69 тыс.руб.. По мнению тарифного органа, в ООО «КИРЭС» работают те же сотрудники, которые осуществляли деятельность в Кировском филиале ООО «РРСК».

Расходы на командировки исключены тарифным органом в полном объеме в связи с отсутствием обоснования необходимости данных мероприятий, непредставлением документов, подтверждающих необходимость участия в таких мероприятиях, а также в связи с исключением расходов на подготовку кадров, в рамках которых предполагался проезд к месту обучения.

В соответствии с Планом обучения работников ООО «КИРЭС» на 2019 год предусмотрено обучение по следующим программам направления «Промышленная безопасность»: «Общие требования промышленной безопасности»; «Требования к порядку работы в электроустановках потребителей»; «Требования к эксплуатации электрических станций и сетей», для 5 человек (главный инженер, начальник отдела охраны труда, 3 начальника участка) для выполнения необходимых требований по созданию постоянно действующей комиссии по проверке знаний, в составе не менее 5 человек, члены которой должны сами пройти проверку в органе государственного энергетического контроля на предмет знаний Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минтопэнерго РФ от 19 февраля 2000г. № 49.

Стоимость обучения по указанным трем программам составляет 51,89 тыс. руб. (17,34 тыс. руб.+17,34 тыс. руб.+17,22 тыс. руб.).

Обучение по программе «Обучение руководителей и специалистов, электротехнического и электротехнологического персонала по группам электробезопасности (подтверждение, повышение, присвоение группы по электробезопасности) по программе «Электробезопасность» предусмотрено обществом для работников в количестве 40 человек. Обучение проводит организация «Союзтехнология», г.Киров, продолжительность курса составляет 6 рабочих дней. Стоимость обучения одного человека, составляет 2092 руб., общая стоимость расходов по данной программе по расчету ООО «КИРЭС» составляет 83,68 тыс. руб..

Необходимость обучения по данной программе обусловлена требованиями наличия допусков к определенным видам работ с дополнительными (повышенными) требованиями безопасности, их подтверждения, предаттестационной подготовки перед проверкой знаний.

В заключении эксперты ВШЭ полагали экономически обоснованным расчет расходов на обучение по данной программе для персонала с численностью, скорректированной экспертами ВШЭ в количестве 26 человек (скорректировано с учетом доли снижения нормативной численности (31 человек/48 человек)) в сумме 54,39 тыс. руб..

Из заключения экспертизы ВШЭ следует, что включение расходов по обучению персонала по остальным программам в сумме 891,52 тыс. руб. экономически не обосновано, поскольку обучение персонала по данным программам является прохождением профессиональной подготовки для повышения собственной квалификации. При приеме на работу в общество специалисты должны иметь высокую квалификацию, учитывая тот факт, что ООО «КИРЭС» при расчете заработной платы заявлен средний тарифный коэффициент в целом по всем работникам в размере 3,38, что соответствует 9-10 ступени по оплате труда.

Что касается расходов по статье «Расходы на командировки», то по мнению экспертов ВШЭ расходы на служебные командировки руководящих работников ООО «КИРЭС» в г.Москву (4 человека, 2 раза в год, продолжительность 2 дня) не являются обязательными, с учетом того, что основные материалы после проведенных совещаний и семинаров, размещаются на сайтах организаций - организаторов. Заявленные расходы на данные мероприятия являются избыточными, увеличивающими тарифную нагрузку на потребителей.

Объекты электросетевого хозяйства ООО «КИРЭС» находятся в транспортной доступности от расположения компании в г.Кирове (время в пути до 1,5 часа): г. Белая Холуница - 81 км; пгт Стрижи - 32 км; пос. Октябрьский - 62 км. В связи с этим, эксперты ВШЭ полагают, что работники общества, проживающие в данных населенных пунктах, при прохождении обучения в г.Кирове имеют возможность ежедневно возвращаться к месту проживания и, кроме расходов на транспорт, эксперты ВШЭ не видят целесообразности планирования расходов на проживание и суточные расходы.

Заключение экспертов ВШЭ содержит расчет необходимых транспортных расходов на командировки в размере 20 тыс.руб..

Затраты по статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» при исчислении необходимой валовой выручки скорректированы тарифным органом в сторону уменьшения с 18870,66 тыс.руб. (по административному исковому заявлению 9523,99 тыс.руб.) до 1589,29 руб. (том 2 л.д. 100-103).

ООО «КИРЭС» заявлены расходы на проведение работ по специальной оценке условий труда в размере 26,63 тыс. руб.

Регулирующим органом данные расходы скорректированы с учетом определенной нормативной численности рабочего персонала 17,99 человек, и учтены в размере 16,97 тыс. руб. ($942,95 * 17,99 \text{ человек} = 16,97 \text{ тыс. руб.}$).

В силу абзаца 11 части 2 статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

Специальная оценка условий труда подлежит проведению в отношении всех категорий работников за исключением указанных в части 3 статьи 3 Федерального закона № 426-ФЗ, с 1 января 2014 г. с вступлением в силу названного Закона.

По общему правилу, установленному частью 4 статьи 8 Федерального закона № 426-ФЗ, специальная оценка условий труда на рабочем месте должна проводиться не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено названным Законом.

С учетом того, что на предприятии работает 20 человек, некоторые из них работают на пол ставки, расчет тарифного органа исходя из нормативной численности рабочего персонала нашел свое подтверждение.

Региональной службой по тарифам из необходимой валовой выручки исключены расходы по нанесению на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты цветов и знаков безопасности в размере 198,17 тыс. руб..

В обоснование региональной службой по тарифам указано, что ООО «КИРЭС» наличие нанесенных знаков, табличек должно было быть проверено при заключении договоров аренды, и соответственно при передаче имущества. Кроме того по объектам, ранее принадлежавшим ООО «РРСК», при регулировании тарифов на 2017 год для указанной организации предусматривались расходы по нанесению на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов в размере 34,23 тыс. руб.. Административным истцом соответствующие расходы заявляются повторно в отношении тех же объектов.

В соответствии с пунктами 1.1.4, 1.1.5 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках (СО 153-34.03.603-2003), утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 261, при работе в электроустановках используются средства защиты от поражения электрическим током (электрзащитные средства), к которым в том числе относятся плакаты и знаки безопасности. Назначение, наименование, область применения плакатов и знаков безопасности приведены в приложении 9 к Инструкции.

При подаче заявки в тарифный орган, в судебном заседании представители ООО «КИРЭС» не смогли обосновать необходимое количество плакатов и знаков безопасности, что свидетельствует об обоснованности не включения указанных расходов в необходимую валовую выручку общества.

ООО «КИРЭС» заявлены расходы на приобретение специальной одежды, укомплектование персонала электрзащитными средствами в размере 7218,74 тыс. руб., из них тарифным органом включены средства в размере 1046,13 тыс. руб..

Частью первой статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

В силу абзаца 7 части 2 указанной статьи работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть первая статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 1.1.4, 1.1.8, 1.1.9 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках (СО 153-34.03.603-2003), при работе в электроустановках используются средства индивидуальной защиты (СИЗ) в соответствии с государственным стандартом (средства защиты головы, глаз и лица, рук, органов дыхания, от падения с высоты, одежда специальная защитная).

Кроме перечисленных средств защиты, в электроустановках применяются следующие средства индивидуальной защиты: средства защиты головы (каска защитные); средства защиты глаз и лица (очки и щитки защитные); средства защиты органов дыхания (противогазы и респираторы); средства защиты рук (рукавицы); средства защиты от падения с высоты (пояса предохранительные и канаты страховочные); одежда специальная защитная (комплекты для защиты от электрической дуги).

Выбор необходимых электрозачитных средств, средств защиты от электрических полей повышенной напряженности и средств индивидуальной защиты регламентируется настоящей Инструкцией, Межотраслевыми правилами по охране труда (правилами безопасности) при эксплуатации электроустановок, санитарными нормами и правилами выполнения работ в условиях воздействия электрических полей промышленной частоты, руководящими указаниями по защите персонала от воздействия электрического поля и другими соответствующими нормативно-техническими документами с учетом местных условий.

При выборе конкретных видов СИЗ следует пользоваться соответствующими каталогами и рекомендациями по их применению.

Тарифным органом учтены расходы на приобретение специальной одежды и СИЗ на основании заявленной ООО «КИРЭС» стоимости специальной одежды и средств индивидуальной защиты, с учетом проведенного мониторинга коммерческих предложений (цен), как не превышающей рыночные цены, с учетом скорректированной нормативной численности руководителей «Производственные службы» и основных рабочих, определенной по нормативу численности, а также пропорционально сроку использования согласно нормы выдачи в соответствии с Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи работникам специальной одежды, утвержденными постановлением Минтруда России от 16 декабря 1997г. №63.

Данный подход суд находит верным с учетом корректировки экспертов ВШЭ, которые произвели расчет расходов на укомплектование работников спецодеждой и СИЗ исходя из следующего. Численность работников для выдачи спецодежды в количестве 23 человек определена на основе данных расчета нормативной численности рабочих и численности руководителей, специалистов и служащих (РСС) по разделу «Производственные службы» (23,43 человек), а также с учетом штатной расстановки работников по данным ООО «КИРЭС», согласно которой приняты в расчет рабочие и специалисты в количестве 23 человек, в том числе: электромонтеры оперативно-

выездной бригады (8 человек), электромонтеры по обслуживанию подстанций (11 человек), электромонтеры по ремонту и монтажу ЛЭП (2 человека), мастера (2 человека).

Потребность в расходах на приобретение костюмов для защиты от термических рисков электрической дуги рассчитана для рабочих в количестве 17,5 (округленно 18) человек и двух мастеров. Срок использования спецодежды и СИЗ определен на основании приказа Минздравсоцразвития России от 25 апреля 2011г. № 340н. Цены на спецодежду и СИЗ в расчете экспертов ВШЭ приняты в соответствии с расчетами ООО «КИРЭС» и органа регулирования (в ценах 2018 года) вследствие их согласованности, с применением индекса ИПЦ (104,6%).

Таким образом, по расчету экспертов ВШЭ, сумма расходов на приобретение спецодежды и средств индивидуальной защиты ООО «КИРЭС» на 2019 год составила 3 095,75 тыс.руб. в ценах 2019 года. С учетом срока использования спецодежды, величина расходов на эти цели, относящаяся к регулируемому периоду и включаемая в необходимую валовую выручку на 2019 год определена в размере 2 065,98 тыс.руб. Оставшийся объем средств дополнительно должен быть учтен в необходимой валовой выручке ООО «КИРЭС» на 2020 - 2021 годы к вновь сформированному объему средств на приобретение спецодежды на соответствующий период с учетом применения индекса ИПЦ.

ООО «КИРЭС» полагает необоснованным корректировку тарифным органом заявленных обществом расходов на обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами в размере 4,17 тыс.руб.

Представителями региональной службы по тарифам было обращено внимание суда на то, что обществом были заявлены расходы по 4 позициям: мыло туалетное, средства гидрофильного действия, крем защитный, крем для рук регенерирующий. Тарифным органом в необходимой валовой выручке было учтено только мыло туалетное по цене 24 руб. за штуку, из расчета 1 кусок на 1 работника в год на 19,96 человек. Остальные три позиции были исключены полностью по причине отсутствия нормативного обоснования.

В соответствии с Типовыми нормами бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 17 декабря 2010г. № 1122н:

Мыло или жидкие моющие средства для мытья рук необходимы для работ, связанных с легкосмываемыми загрязнениями. Норма обеспечения 200 г (мыло туалетное) или 250 мл (жидкие моющие средства в дозирующих устройствах) на 1 работника в 1 месяц.

Средства гидрофильного действия (впитывающие влагу, увлажняющие кожу) приобретаются работодателем для работ с органическими растворителями, техническими маслами, смазками, сажей, лаками и красками, смолами, нефтью и нефтепродуктами, графитом, различными видами производственной пыли (в том числе угольной, металлической, стекольной, бумажной и другими), мазутом, стекловолокном, смазочно-охлаждающими жидкостями (далее - СОЖ) на масляной основе и другими водонерастворимыми материалами и веществами.

Средства для защиты от биологических вредных факторов (от укусов членистоногих) предусматриваются для наружных работ (сезонно, при температуре выше 0° Цельсия) в период активности кровососущих и жалящих насекомых и паукообразных.

Регенерирующие, восстанавливающие кремы, эмульсии необходимы при выполнении работ с органическими растворителями, техническими маслами, смазками, сажей, лаками и красками, смолами, нефтью и нефтепродуктами, графитом, различными видами производственной пыли (в том числе угольной, стекольной и другими), мазутом, СОЖ на водной и масляной основе, с водой и водными растворами (предусмотренные технологией), дезинфицирующими средствами, растворами цемента, извести, кислот, щелочей, солей, щелочемасляными эмульсиями и другими рабочими материалами; работы, выполняемые в резиновых перчатках или перчатках из полимерных материалов (без натуральной подкладки); негативное влияние окружающей среды.

Пунктом 13 Стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 17 декабря 2010г. № 1122н, предусмотрено, что перечень рабочих мест и список работников, для которых необходима выдача смывающих и (или) обезвреживающих средств, формируются на основании Типовых норм и в соответствии с результатами специальной оценки условий труда с учетом особенностей существующего технологического процесса и организации труда, применяемых сырья и материалов.

Специальная оценка условий труда рабочих мест ООО «КИРЭС» на момент подачи тарифной заявки проведена не была.

До получения работодателем результатов проведения специальной оценки условий труда или в случае их отсутствия у работодателя перечень рабочих мест и список работников, для которых необходима выдача смывающих и (или) обезвреживающих средств, формируются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа на основании Типовых норм.

С учетом требований Типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств доводы тарифного органа о включении в необходимую валовую выручку общества только мыла туалетного обоснованы, однако расчет по 1 пачке мыла в год на 1 работника противоречит вышеприведенным нормам.

Представляется обоснованным расчет экспертов ВШЭ, которые считают возможным учесть расходы на обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами, в частности на мыло туалетное в сумме 10,24 тыс.руб., исходя из количества рабочих (по нормативу) -17 человек; нормы выдачи туалетного мыла 200 г. на человека в месяц при работах с легкосмываемыми загрязнениями; цены мыла (100 г) в ценах 2018 года - 24 руб..

ООО «КИРЭС» заявлены расходы на организацию обучения, инструктажи, проверку знаний по охране труда, пожарно-техническому минимуму, оказанию первой (доврачебной) помощи пострадавшим на производстве работникам, а также обучение в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в размере 26,67 тыс.руб. из расчета 5 обучаемых человек.

Тарифным органом уменьшена численность обучаемых по проведенному расчету нормативной численности руководителей «Управление ЭС» до 4 человек, в результате расходы были снижены до 20,4тыс.руб..

В силу пункта 8.10 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минтопэнерго Российской Федерации от 19 февраля 2000г. № 49, для проведения проверки знаний руководитель организации должен назначить постоянно действующую комиссию организации в составе не менее 5 человек. Председателем комиссии назначается, как правило, главный технический руководитель организации.

Пунктами 4.5.1-4.5.7 данных Правил предусмотрены обязательные формы работы с различными категориями работников, в их числе проверка знаний правил, норм по охране труда, правил технической эксплуатации, пожарной безопасности и других государственных норм и правил.

Снижение тарифным органом по данной подстатье не обосновано, поэтому не может быть признано верным.

ООО «КИРЭС» заявлены расходы на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников в размере 66,40 тыс.руб.. Расчет выполнен исходя из планируемого числа работников для прохождения медосмотров в количестве 38 человек и средней стоимости одного медосмотра в сумме 1670,5 руб., которая определена на основе данных о ценах на проведение медосмотра компаний на сайте закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

Тарифным органом приняты расходы в сумме 28,39 тыс.руб., исходя из нормативной численности производственного персонала 17,99 человек, с учетом данных о сложившихся рыночных ценах на организованных торговых площадках (<http://zakupki.gov.ru>) с учетом индекса потребительских цен согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года, из расчета средней стоимости одного медосмотра 1578,1руб..

Приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011г. № 302н утверждены Перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Экспертами ВШЭ проведен анализ предоставленной информации по обоснованию цены, средневзвешенная стоимость проведения медосмотра ниже, чем средняя цена, принятая в расчете ООО «КИРЭС» (1670,55 руб.) и ниже, чем в расчете тарифного органа, что позволило экспертам ВШЭ сделать вывод об обоснованности снижения тарифным органом стоимости проведения одного медосмотра до 1 578,1 руб..

ООО «КИРЭС» заявлены расходы по укомплектованию (оснащению) первичными средствами пожаротушения в размере 432,63 тыс. руб. исходя из необходимости обеспечения общества огнетушителями (передвижными) ОУ-55 (14 штук), огнетушителями ОП-8 (28 штук).

В соответствии с пунктами 14.11, 14.12 Правил пожарной безопасности для энергетических предприятий (РД 153-34.0-03.301-00), утвержденных РАО «ЕЭС России» 09 марта 2000г., на подстанциях с постоянным персоналом, а также на электростанциях первичные средства пожаротушения в помещении закрытых распределительных устройств (ЗРУ) должны размещаться у входов. При делении ЗРУ на секции посты пожаротушения должны располагаться в тамбурах или на площадках у лестничных клеток. В ЗРУ должны быть определены места хранения защитных средств для пожарных подразделений при ликвидации пожара и их необходимое количество. Применение этих средств для других целей не допускается.

На территории ОРУ первичные средства должны размещаться на специальных постах в удобном для персонала месте (в помещениях щитов, в тамбурах камер и т.п.). Поясняющие знаки и надписи, указывающие местоположение средств пожаротушения, должны иметься на тропях обхода территории ОРУ.

При сдаче в аренду административных или производственных помещений, ответственность за соблюдение норм и правил пожарной безопасности возлагается на арендаторов этих помещений и руководителей энергетических предприятий. Разграничение сфер ответственности должно быть отражено в договоре аренды (пункт 1.14 Правил пожарной безопасности для энергетических предприятий).

Для размещения первичных средств тушения пожара в производственных и других помещениях, а также на территории предприятия, как правило, должны устанавливаться специальные пожарные щиты (посты). Одиночное размещение огнетушителей с учетом их конструктивных особенностей допускается в небольших помещениях (пункт 25.5 Правил пожарной безопасности для энергетических предприятий).

На пожарных щитах (постах) должны размещаться только те первичные средства тушения пожара, которые могут применяться в данном помещении, сооружении или установке (пункт 25.6 данных Правил).

Порядок обслуживания и применения огнетушителей должен соответствовать техническим условиям предприятий-изготовителей, а также требованиям «Типовой инструкции по содержанию и применению первичных средств пожаротушения на объектах энергетической отрасли» и НПБ 166-97 «Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации» (пункт 25.8 Правил пожарной безопасности для энергетических предприятий).

Из пункта 5.1 Норм пожарной безопасности «Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации» (НПБ 166-97) утвержденных приказом ГУГПС МВД РФ от 31 декабря 1997г. № 84, следует, что количество, тип и ранг огнетушителей, необходимых для защиты конкретного объекта, устанавливаются исходя из величины пожарной нагрузки, физико-химических и пожароопасных свойств обращающихся горючих материалов (категории защищаемого помещения, определяемой по НПБ 105-95), характера возможного их взаимодействия с ОТВ и размеров защищаемого объекта.

Расчет количества огнетушителей зависит от категории помещения, предельной защищаемой площади, класса пожара (приложение 1 НПБ 166-97). Данные Нормы предусматривают снижение количества огнетушителей при оборудовании помещений автоматическими установками пожаротушения (пункт 5.20).

Тарифным органом исключены из представленного ООО «КИРЭС» расчета «Огнетушитель (Передвижной) ОУ-55», так как учтенный «Огнетушитель ОП-8» соответствует требованиям Правил пожарной безопасности для энергетических предприятий (РД 153-34.0-03.301-00). Данные расходы регулирующим органом приняты в соответствии с согласованным количеством подстанций 35-220 кВ, учитываемых в тарифном регулировании общества на 2019 год (ПС 110 кВ «РУ 110/6 кВ Кировской ТЭЦ-1», ПС 35 кВ БМЗ, ПС 110/6 кВ НИИ СВТ, ПС 35/6 кВ «Стрижи») в размере 126,47 тыс. руб. с учетом ИПЦ - 104,6%, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

ООО «КИРЭС» не было представлено в тарифный орган обоснованного расчета необходимости обеспечения общества огнетушителями (передвижными) ОУ-55 (14 штук).

ООО «КИРЭС» заявлены к включению в необходимую валовую выручку расходы по укомплектованию персонала электрозащитными средствами в размере 1262,97 тыс.руб. исходя из необходимости 5 подразделений, а именно Кировский РЭС, Октябрьский РЭУ, Оричевский РЭУ, Белохолуницкий РЭУ, оперативно-выездная бригада.

Регулирующим органом расходы скорректированы исходя из количества подстанций, учитываемых в тарифном регулировании общества на 2019 год (ПС 110 кВ «РУ 110/6 кВ Кировской ТЭЦ-1», ПС 35 кВ БМЗ, ПС 110/6 кВ НИИ СВТ, ПС 35/6 кВ «Стрижи»), и необходимости круглосуточного их обслуживания, с использованием данных о рыночных ценах, из расчета 4 подразделений (без оперативно-выездной бригады), и учтены в размере 62,88 тыс. руб.

Нормы комплектования средствами защиты приведены в приложении 8 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках (СО 153-34.03.603-2003).

В 2019 году ООО «КИРЭС» осуществляет передачу электроэнергии по электросетевому хозяйству, ранее эксплуатировавшему ООО «РРСК», и значительная часть электрозащитных средств должна иметься на объектах, так как в соответствии с договорами аренды обществу должно быть передано энергетическое оборудование в надлежащем порядке. В этом же году у ООО «КИРЭС» появились новые электросетевые объекты, ранее не эксплуатируемые ООО «РРСК», в частности в г. Белая Холуница передана в аренду трансформаторная подстанция машиностроительного завода, не являющегося электросетевой организацией с определенными требованиями к электробезопасности. Организована оперативно-выездная бригада, обслуживающая электросетевые объекты общества, которая должна быть обеспечена всеми необходимыми средствами защиты.

Эксперты ВШЭ посчитали экономически целесообразным из общей суммы потребности средств на укомплектование персонала защитными средствами в размере 747,94 тыс.руб. учесть в тарифной выручке на 2019 год расходы на указанные цели по двум подразделениям: Белохолуницкий РЭУ и оперативно - выездная бригада на основе проведенного расчета в размере 424,82 тыс. руб..

ООО «КИРЭС» для включения в необходимую валовую выручку заявлены расходы на проведение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в размере 300 тыс. руб.. В обоснование необходимых затрат была представлена справка ООО «Юридическое бюро «Земля и право»», из которой следует, что стоимость работ по определению границ охранных зон по объектам согласно перечню составит 300 тыс.руб. (том 2 л.д. 104-106).

Тарифным органом данные расходы приняты в размере 223,37 тыс. руб., поскольку из расчета были исключены те линии электропередач, которые принадлежат ООО «Вятка торф» (строки 1,2,7,9,10,13,14,15,16,18-20,61-63,64-67 Перечня объектов электропередачи 0,4-110 кВ ООО «КИРЭС» с планом графиком для охранной зоны). В связи с непроведением ООО «КИРЭС» торгов стоимость работ определена по ценам, сложившимся на торговой площадке www.rostender.info по тендерам № 36208084, № 36207884, 36209950.

В силу пунктов 5, 6 Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009г. № 160, охранные зоны устанавливаются для всех объектов электросетевого хозяйства исходя из требований к границам установления охранных зон согласно приложению.

Границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация). Сетевая организация обращается в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, с заявлением о согласовании границ охранной зоны в отношении отдельных объектов электросетевого хозяйства и представленными в виде электронного документа и в бумажном виде сведениями о границах охранной зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости. Решение о согласовании границ охранной зоны принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, в течение 15 рабочих дней со дня поступления указанных заявления и сведений.

В связи с непроведением ООО «КИРЭС» торгов, стоимость работ определена по ценам, сложившимся на торговой площадке www.rostender.info по тендерам № 36208084, № 36207884, 36209950.

Тарифным органом цена работ по установлению и описанию границ охранных зон, внесение сведений о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета для ВЛ и КЛ была определена в размере 5 810,06 руб. за 1 км, а для ТП в размере 3 590,36 руб. за 1 км, что соответствует требованиям пункта 29 Основ ценообразования.

Расходы на подписку в размере 265,85 тыс.руб., расходы по обслуживанию сайта в размере 47,65 тыс. руб. учтены тарифным органом по статье «Прочие услуги сторонних организаций» (том 2 л.д. 107-117).

Расходы на аренду офисного и ремонтно-складского помещения, заявленные ООО «КИРЭС» в размере 992,50 тыс.руб. (площадь офисных помещений 161 кв.м., площадь ремонтно-складского помещения 58,7 кв.м.) приняты тарифным органом в размере 172,21 тыс.руб. (площадь офисных помещений 140,51 кв.м.) и учтены в статье «Плата за аренду имущества и лизинг».

Согласно договору аренды № 3 от 01 сентября 2018г. ИП Прокашев С.Н. передал во временное платное владение и пользование нежилые помещения № 71,72,73 и 75 общей площадью 294,3 кв.м. на 2 этаже здания по адресу: г.Киров, ул.Мопра, д.100 (том 2 л.д.118-120).

СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения», принятыми и введенными в действие постановлением Госстроя РФ от 23 июня 2003г. № 108, утверждены требования к помещениям в зданиях административного назначения, в частности расчетные нормативы площади помещений общественных зданий административного назначения: площади кабинетов и приемных руководства структурных подразделений, расчетные нормативы помещений: рабочих, помещений для совещаний, информационно-технического назначения, помещений входной группы и санитарно-бытового обслуживания.

Пунктом 6.17 СП 44.13330.2011. «Свод правил. Административные и бытовые здания. Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87», утвержденным Приказом Минрегиона Российской

Федерации от 27 декабря 2010г. № 782 установлены требования к площади кабинетов охраны труда, которая определяется в зависимости от списочной численности работающих на предприятии.

СНиП 31-04-2001. «Складские здания», принятые постановлением Госстроя Российской Федерации от 19 марта 2001г. № 21, определяют, что административные, бытовые здания и помещения для работающих на складах следует проектировать в соответствии с требованиями СНиП 2.09.04-87 (пункт 4.3).

Вышеприведенные строительные нормы и правила в соответствии с преамбулами данных актов приняты в целях повышения уровня безопасности в зданиях и сооружениях людей и сохранности материальных ценностей, применения единых методов определения эксплуатационных характеристик и методов оценки. Настоящими нормами устанавливается комплекс обязательных нормативных требований к эксплуатационным характеристикам зданий учреждений и организаций, в том числе и в первую очередь к их безопасности и соответствию санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Экспертами ВШЭ в соответствии с данными нормативами рассчитана площадь офисных помещений в размере 126 кв.м. ООО «КИРЭС» так же предусмотрено помещение под складские нужды и ремонтные мастерские общей площадью 58,7 кв.м. Данное помещение предназначено для хранения инструмента и оснастки производственных рабочих, материалов и оборудования, спецодежды, а также размещения ремонтно-мастерских помещений, поэтому учтено экспертами ВШЭ. В целом, арендуемая площадь на офисное помещение и ремонтно - складское помещение по расчету экспертов ВШЭ составляет 184,7 кв.м.

Что касается применения региональной службой по тарифам для расчета минимально необходимой для работы общества площади помещений СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», утвержденным Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30 мая 2003г., то следует учесть, что данные санитарные правила действуют на всей территории Российской Федерации и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к персональным электронно-вычислительным машинам (ПЭВМ) и условиям труда. Требования Санитарных правил направлены на предотвращение неблагоприятного влияния на здоровье человека вредных факторов производственной среды и трудового процесса при работе с ПЭВМ (пункты 1.2, 1.3). Применение тарифным органом СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 нельзя считать обоснованным, по причине достижения законодателем иных целей при их издании.

Эксперты ВШЭ провели свое исследование средней стоимости 1 кв.м. аренды офисного помещения и определили его в размере 235 руб./м², поскольку сайт www.torgi.gov.ru на момент проведения судебной экспертизы не представлял сведений по извещениям, на основании которых тарифный орган определял среднюю стоимость.

В судебное заседание 25 ноября 2019г. представитель региональной службы по тарифам представил 3 (из 6) скрин-шота экрана с сайта www.torgi.gov.ru. По извещениям № 060417/0027892/01 (лот 9) и № 020217/0027892/01 (лот 3). Объекты-аналоги, взятые для расчета тарифным органом, представляют собой нежилые помещения площадью 70,6 кв.м. и 59,3 кв.м соответственно, расположенные в подвальном помещении, что с очевидностью свидетельствует о невозможности использования стоимости их аренды без проведения соответствующих корректировок. Из скрин-шота по извещению № 021018/28547376/01 не возможно сделать вывод о месте расположения объекта площадью 157,5 кв.м., его этажности. Из представленных ранее тарифным органом распечаток следует, что данное помещение предназначено для размещения буфета.

По заключению экспертов ВШЭ экономически обоснованный размер расходов платы за аренду офисного помещения и ремонтно - складского помещения ООО «КИРЭС» на 2019 год, подлежащих учету при расчете необходимой валовой выручки на 2019 год составляет 544,81 тыс.руб.

Расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» заявлены ООО «КИРЭС» в размере 6877,88 тыс. руб. (в административном исковом заявлении 6855,65 тыс.руб.) и скорректированы тарифным органом до 3620,64 тыс.руб.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования).

Согласно пункту 27 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующим органом в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее - Классификацией основных средств).

Порядок организации бухгалтерского учета основных средств определен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н (далее - ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 г. № 91н (далее - Методические указания № 91н).

Согласно пункту 7 ПБУ 6/01 основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости.

Срок полезного использования объекта основных средств определяется при принятии объекта к бухгалтерскому учету. При этом определение срока полезного использования объекта основных средств, включая объекты основных средств, ранее использованные у другой организации, производится исходя из: ожидаемого срока использования в организации этого объекта в соответствии с ожидаемой производительностью или мощностью; ожидаемого физического износа, зависящего от режима эксплуатации (количества смен); естественных условий и влияния агрессивной среды, системы проведения ремонта; нормативно-правовых и других ограничений использования этого объекта (например, срок аренды) (пункт 59 Методических указаний № 91н).

Как следует из пункта 17 ПБУ 6/01 и пункта 49 Методических указаний № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем (пункт 50 Методических указаний № 91н).

В соответствии с пунктами 12, 13 Методических указаний № 91н учет основных средств по объектам ведется с использованием инвентарных карточек учета основных средств. Инвентарная карточка открывается на каждый инвентарный объект. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть указаны: основные данные об объекте основных средств, о сроке его полезного использования; способ начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); индивидуальные особенности объекта. При этом пунктом 14 Методических указаний № 91н бухгалтерской службе арендатора рекомендуется также открывать инвентарную карточку на объект основных средств, полученный в аренду, для организации учета указанного объекта на забалансовом счете.

По договору аренды с ООО «Энергосетьинвестхолдинг» (далее - ООО «ЭСИХ») № э/1-14/2018 от 12 сентября 2018г. ООО «КИРЭС» передается недвижимое и движимое имущество, в том числе в г.Белая Холуница, г.Кирово-Чепецк, микрорайоне Каринторф (том 2 л.д.122-126).

Расчет амортизационных отчислений по расчету ООО «КИРЭС» составил 4 528,56 тыс.руб., по расчету региональной службы по тарифам - 2 728,63 тыс. руб..

Экспертами ВШЭ принятый за основу расчет амортизационных отчислений, выполненный тарифным органом исходя из максимального срока полезного использования, дополнен следующим.

В расчете региональной службы по тарифам амортизационные отчисления по высоковольтным сетям 6кВ, протяженностью 5,066 км, (инвентарный номер БЭ-000033, стоимость 7 031,356 тыс. руб.) рассчитаны исходя из максимального срока использования - 240 мес., что соответствует седьмой группе (свыше 15 лет до 20 лет включительно). По мнению экспертов ВШЭ в соответствии с Классификацией основных средств электрические сети отнесены в шестую группу со сроком полезного использования свыше 10 лет до 15 лет включительно, максимальный срок использования по которой составляет 180 мес.

С учетом этого, амортизационные отчисления по данному основному фонду составляют 468,58 тыс.руб., что на 117,19 тыс.руб. больше, чем по расчету тарифного органа.

Кроме того, тарифным органом не определена амортизация по ЛЭП 6кВ, Литера 7000, протяженностью 11,94 км. (инвентарный номер БЭ-000048, стоимость 5 522,03 тыс.руб.). Экспертами амортизационные отчисления определены в размере 368,14 тыс.руб.

По заключению экспертов ВШЭ по договору с ООО «Энергосетьинвестхолдинг» амортизационные отчисления составляют 3213,31 тыс.руб..

12 сентября 2018г. между ООО «Интерспецивест-М» и ООО «КИРЭС» заключен договор аренды № И-1-37/2018, по которому административному истцу предоставлено в аренду движимое и недвижимое имущество, расположенное, в том числе, в г.Кирове, п.Октябрьском Слободского района (том 2 л.д.127-131).

ООО «КИРЭС» расходы на аренду по договору № И-1-37/2018 заявлены в сумме 765,82 тыс.руб., тарифным органом учтено в необходимой валовой выручке 520,82 тыс.руб.

Региональной службой по тарифам в судебном заседании указано, что данный размер определен на основании имеющейся информации о стоимости сетевого оборудования за предыдущие периоды, когда оно находилось на балансе ООО «РРСК».

Экспертами ВШЭ в рамках судебной экспертизы выполнен расчет амортизационных отчислений исходя из первоначальной стоимости основных фондов (без учета ее увеличения при продаже основных фондов), по данным о первоначальной стоимости основных фондов, находящихся в эксплуатации ООО «РРСК» в 2018г. в размере 10257,476 тыс.руб., максимального срока полезного использования по амортизационным группам в соответствии с Классификацией основных средств. Отчисления по договору аренды № И-1-37/2018 определены экспертами ВШЭ в размере 520,82 тыс.руб., то есть в размере, учтенном тарифным органом.

В соответствии с Соглашением к договору с ООО «Стройконструкция» от 23 ноября 2017г. № 3/1-1100/2017 ООО «КИРЭС» арендовало здание трансформаторной подстанции ТП 35/6кВ, площадью 268,3 кв.м. и земельный участок под здание ТП площадью 3 284 кв.м. (том 2 л.д. 141-147).

ООО «КИРЭС» указано на необходимость включения в необходимую валовую выручку платы за аренду по данному договору в сумме 82,31 тыс. руб., тарифным органом учтены расходы в сумме 47,30 тыс. руб..

Эксперты ВШЭ считают обоснованным выполнить расчет амортизационных отчислений исходя из первоначальной стоимости основных фондов, указанной в инвентарной карточке в размере

1186, 25 тыс. руб. и максимального срока полезного использования по 8-ой амортизационной группе (свыше 20 лет до 25 лет включительно) - 300 мес.

По расчету экспертов ВШЭ амортизационные отчисления по указанному договору определены в размере 47,33 тыс. руб., что соответствует расчету тарифного органа.

Расчет в заключении экспертов ВШЭ налога на имущество и земельного налога по арендуемым объектам представляется одним из вариантов расчета, который имеет место быть по мнению экспертов. По данному делу суд исходит из того, что в тарифной заявке ООО «КИРЭС» не указывалось на необходимость включения в необходимую валовую выручку земельного налога, налога на имущество, транспортного налога и прочих налогов (том 2 л.д. 167), соответственно региональной службой по тарифам не высказывалось мнение по данным позициям.

Отпуск электроэнергии в сети ООО «КИРЭС» на регулируемый период заявлен обществом - 116,18 млн.кВт.ч, определен тарифным органом в размере 123,98 млн.кВт.ч.

Региональной службой по тарифам плановый отпуск электроэнергии в сеть определен с учетом предоставленных фактических данных по отпуску электроэнергии в сеть за 2018 год на основании формы 46-ЭЭ (передача) ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 21 ноября 2018г. и учтен в объеме 120,52 млн.кВт.ч по фактическому объему из электрической сети ООО «РРСК» за 2018 год, скорректирован из расчета сальдоперетока на 2019 год.

Тарифным органом определена величина потерь электрической энергии в объеме 3,46 млн. кВт ч. (уровень потерь 2,79 %), как минимальное значение, определенное из Нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденных приказом Минэнерго России 26 сентября 2017г. № 887, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год (том 3 л.д.29).

Новыми объектами, которые не эксплуатировались ООО «РРСК» в 2018 году, и по которым не учитывались фактические данные по отпуску электроэнергии в сеть за 2018 год, являются объекты электросетевого хозяйства, принятые ООО «КИРЭС» по договору аренды от 12 сентября 2018г. № Э/1-14/2018. Объекты располагаются в г.Белая Холуница, г.Киров-Чепецк и мкр. Каринторф (далее - объекты в г.Белая Холуница).

Пунктом 40.1 Основ ценообразования установлены правила определения величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций по формуле, с использованием показателя минимального значения из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год (n_1).

Согласно пункту 81 Основ ценообразования для территориальных сетевых организаций, расходы которых впервые учитываются при утверждении в установленном порядке тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а также для территориальных сетевых организаций, предыдущий период регулирования которых составил менее 12 месяцев, уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям должен быть определен исходя из условия не превышения по соответствующим уровням напряжения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденных Министерством энергетики Российской Федерации, с учетом показателей, по которым производится дифференциация нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в соответствии с методикой определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной Министерством энергетики Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 7 августа 2014г. № 506 утверждена Методика определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, из содержания

пункта 1 которой следует, что Методика устанавливает порядок определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче: по единой национальной (общероссийской) электрической сети на основе технологических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, обусловленных физическими процессами, происходящими при передаче электрической энергии, с учетом технических характеристик линий электропередач и иных объектов электросетевого хозяйства, определяющих величину переменных потерь в соответствии с технологией передачи и преобразования электрической энергии, условно-постоянных потерь для линий электропередачи, силовых трансформаторов и иных объектов электросетевого хозяйства; по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на основе сравнительного анализа потерь электрической энергии.

Технологические потери электрической энергии рассчитываются на основании данных за отчетный период, равный календарному году, предшествующему году, в котором утверждены нормативы потерь (далее - базовый год), в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих организации по управлению ЕНЭС на праве собственности или на ином законном основании, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, в соответствии с Инструкцией по организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 декабря 2008 г. № 326 (пункт 3 данной Методики).

Экспертами ВШЭ в рамках проведения судебной экспертизы выполнен расчет нормативов потерь электрической энергии в сетях ООО «КИРЭС» на основании оценки фактического отпуска электрической энергии в 2018 году и определенном экспертами планируемом отпуске электрической энергии по объектам в г.Белая Холуница по методу средних нагрузок.

По результатам расчетов получены следующие объемы потерь электрической энергии в сетях ООО «КИРЭС» с учетом объектов в г.Белая Холуница:

- 7 166,654 тыс. кВт.ч. (в соответствии с Инструкцией по организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 декабря 2008г. № 326);

- 4 193,38 тыс.кВт.ч. (в соответствии с Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26 сентября 2017г. № 887);

- 3 566,594 тыс.кВт.ч. (на основании данных о фактических объемах потерь электрической энергии в сетях, эксплуатируемых в настоящее время ООО «КИЭС», в 2018 году с учетом норматива потерь в объектах г. Белая Холуница).

Следовательно, по мнению экспертов ВШЭ экономически обоснованными являются потери в электрических сетях ООО «КИРЭС» на 2019 год в объеме 3,567 млн.кВт ч.

Что касается доводов представителей административного ответчика, заинтересованного лица об отсутствии у тарифного органа обязанности по запросу дополнительных документов у ООО «КИРЭС», а соответственно о необоснованности анализа экспертами ВШЭ документов, которые находились в тарифном деле, но были представлены для обоснования предложений ООО «КИРЭС» посредством переписки с работником тарифного органа, то следует отметить следующее.

Согласно пункту 19 Правил регулирования цен в случае, если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы.

Поскольку в силу пункта 17 Правил регулирования цен обязанность по представлению экономического обоснования планируемых расходов лежит на ООО «КИРЭС», оно направляя в регулирующий орган документы, несет риски получения отказа со стороны тарифного органа в

принятии заявленных затрат в случае несоответствия данных документов требованиям законодательства.

По общему правилу на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы. Вместе с тем, в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, в том числе оценки тарифным органом обосновывающих документов за предыдущие годы по ООО «РРСК», размерами затрат которого тарифный орган обосновывает корректировку необходимой валовой выручки ООО «КИРЭС», не являющегося правопреемником ООО «РРСК», по ряду статей, региональная служба по тарифам в случае недостаточности обосновывающих документов должна была предложить обществу представить дополнительные материалы. Способ предложения тарифного органа не должен вводить в заблуждение регулируемую организацию. Осуществляя выборочную проверку по своему усмотрению и произвольно, без предварительного извещения об этом регулируемой организации, изменяя подход к оценке достаточности объема доказательств, подтверждения расходов по отдельным статьям, тарифный орган нарушил принципы тарифного регулирования в сфере электроэнергетики.

Общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики (статья 6 Закона об электроэнергетике).

Исходя из указанных принципов подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Вопреки доводам представителей административного ответчика, заинтересованного лица, суд, проанализировав экспертное заключение в совокупности с другими представленными по делу доказательствами, установил, что оно подготовлено лицами, обладающим правом на проведение подобного рода исследований, содержит все необходимые сведения доказательственного значения, влияющие на определение размера необходимой валовой выручки, расчета иных тарифных параметров.

Суждения экспертов достаточно мотивированы и корректны, не являются произвольными, сделаны на основе информации, содержащейся в материалах тарифного дела и настоящего административного дела. В заключении присутствуют ссылки на источники информации, а также обоснованные выводы по всем поставленным судом вопросам. Заключение экспертов ВШЭ отвечает требованиям относимости, допустимости, является надлежащим доказательством.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Решение правления региональной службы по тарифам от 28 декабря 2018г. № 48/14-ээ-2019 не соответствует требованиям приведенных выше законодательных актов, поэтому подлежит признанию не действующим со дня его принятия.

В соответствии с частью 3 статьи 216 КАС РФ решение суда о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

При этом в силу части 1 статьи 16 КАС РФ выводы суда, изложенные в решении по делу об оспаривании нормативного правового акта в сфере тарифного регулирования, подлежат учету органом, на который возложена обязанность повторно рассмотреть заявку регулируемой организации.

Однако определение размера необходимой валовой выручки, на основании которого рассчитывается тариф, находится в компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере энергоснабжения.

Возложение на орган государственной власти, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, обязанности принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим является правом суда, которое зависит от определенных условий, приведенных в части 4 статьи 216 КАС РФ. С учетом конкретных требований административного истца по уровню необходимой валовой выручки, объему отпуска электроэнергии, объему потерь в сетях, размеру расходов на оплату технологических потерь (том 1 л.д. 45) суд полагает требование ООО «КИРЭС» об указании на это нецелесообразным.

Следует принять во внимание, что нормативный правовой акт, принимаемый органом регулирования в целях замены акта, признанного судом недействующим, не придает тарифам обратную силу. Принятие такого акта, согласно разъяснениям, содержащимся в пунктах 2, 4 и 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», не вводит новое правовое регулирование с распространением его на ранее возникшие отношения, а направлено на установление экономически обоснованного размера тарифов в целях исключения возникновения правовой неопределенности в уже существующих отношениях.

На основании пункта 2 части 4 статьи 215 КАС РФ решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно части 1 статьи 111 КАС РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления ООО «КИРЭС» уплачена государственная пошлина в размере 4500 руб., что подтверждается платежным поручением № 242 от 07 мая 2019г..

Данные судебные расходы подлежат взысканию с административного ответчика региональной службы по тарифам в пользу административного истца.

ФГАОУВО Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» выставлен счет на оплату проведенной судебной экспертизы № 3810 от 08 ноября 2019г. с реквизитами для перечисления денежных средств в размере 370 000 руб.. Денежные средства перечислены на депозитный счет Кировского областного суда административным истцом по платежному поручению № 412 от 16 августа 2019г..

Согласно статье 106 КАС РФ к издержкам, связанным с рассмотрением административного дела, относятся суммы, подлежащие выплате экспертам.

Эксперты получают вознаграждение за выполненную ими по поручению суда работу (статья 108 КАС РФ). При этом денежные суммы, подлежащие выплате экспертам предварительно вносятся на открытый в порядке, установленном бюджетным законодательством, счет областного суда стороной, заявившей соответствующую просьбу (статья 109 КАС РФ).

Согласно пункту 2.6 Регламента организации деятельности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, федеральных арбитражных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации по работе с лицевыми (депозитными) счетами для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, утвержденного приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 05 ноября 2015г. № 345, перечисление денежных средств с лицевого (депозитного) счета производится финансово-экономическим отделом суда (управления) только на основании судебного акта, вступившего в законную силу, содержащего указание в резолютивной части о выплате денежных

средств участникам судопроизводства за счет средств, поступивших во временное распоряжение суда (управления).

Принимая во внимание, что по результатам проведенной судебной экспертизы подтвердилась обоснованность доводов ООО «КИРЭС» о незаконности решения тарифного органа, учитывая, что услуги по составлению экспертного заключения оказаны во исполнение обязанности административного истца по представлению доказательств, денежные средства в размере 370 000 руб. подлежат перечислению ФГАОУВО Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» с депозита областного суда.

Соответственно с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу ООО «КИРЭС» подлежат взысканию расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 руб., расходы по оплате экспертизы в размере 370000 руб., а всего 374500 руб..

Руководствуясь статьями 175-180, 215, 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Кировские электрические сети» удовлетворить.

Признать недействующим решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28 декабря 2018г. № 48/14-ээ-2019 «Об индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям общества с ограниченной ответственностью «Кировские электрические сети» со дня его принятия.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Взыскать с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью «Кировские электрические сети» расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 рублей, расходы по оплате экспертизы в размере 370000 рублей, а всего 374500 рублей.

Перечислить ФГАОУВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 101000, город Москва, улица Мясницкая, дом 20, ИНН 7714030726, с депозита Кировского областного суда 370 000 (триста семьдесят тысяч) рублей, перечисленные по платежному поручению № 412 от 16 августа 2019г. по следующим реквизитам: расчетный счет № №, банк получателя: <данные изъяты>.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Судья Сметанина О.Н.