

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г.Киров

27 июня 2024 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н.,
при секретаре Цехан К.С.,
с участием прокурора Русановой О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта» к региональной службе по тарифам Кировской области об оспаривании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024,

у с т а н о в и л:

решением правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее - правление региональной службы по тарифам, тарифный орган) от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта» (далее – ООО ТК «Азбука быта»), о долгосрочных параметрах регулирования» утверждены долгосрочные параметры регулирования деятельности общества (приложения №№ 1, 3, 5), установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО ТК «Азбука быта» на период с 01 января 2024г. по 31 декабря 2028г. (приложения №№ 2, 4, 6) (том 1 л.д.15-18).

Решение опубликовано 11 декабря 2023г. на официальном интернет - портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), являющемся официальным источником опубликования нормативных правовых актов, принимаемых правлением региональной службы по тарифам, на основании части 1 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-30 «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля 2016г. № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов» (том 1 л.д.161).

ООО ТК «Азбука быта» обратилось в суд с административным иском (с учетом уточнения требований) к региональной службе по тарифам о

признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 в части размера утвержденных базовых уровней операционных расходов, установленных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям. В обоснование административного иска указано, что при принятии оспариваемого решения тарифный орган неверно определил объем необходимой валовой выручки, занизив расходы по статьям затрат «Расходы на оплату труда», «Страховые взносы на обязательное социальное страхование», «Расходы на сырье и материалы», «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг», «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей», неверно скорректировал необходимую валовую выручку по котельной в микрорайоне «ZNAK».

В судебном заседании представители ООО ТК «Азбука быта» Зайков Н.И., Штин К.Н. доводы административного искового заявления поддержали.

Представители региональной службы по тарифам Уржумцев Д.А., Макарихина А.С. возражали против удовлетворения административных исковых требований.

Выслушав объяснения представителей сторон, заключение прокурора Русановой О.А., полагавшей доводы, приведенные в административном исковом заявлении о необоснованном снижении части заявленных расходов, верными, требования подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется на основании Федерального закона от 27 июля 2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении), Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования), Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012г. № 1075, а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013г. № 760-э (далее - Методические указания № 760-э).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 7, пунктом 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении установление тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании пунктов 3.1.2 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства

Кировской области от 01 сентября 2008г. № 144/365, установление тарифов в сфере теплоснабжения отнесено к полномочиям региональной службы по тарифам (том 1 л.д.146-159).

Оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 принято в правомочном составе, большинством голосов членов правления службы, с соблюдением процедуры его принятия (пункты 4.3 - 4.6 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, приказ региональной службы по тарифам от 26 февраля 2018г. № 40) (том 1 л.д.170).

Как следует из материалов дела, ООО ТК «Азбука быта» осуществляет регулируемую деятельность по производству пара и горячей воды (тепловой энергии) и поставке ее потребителям на территории муниципального образования «Город Киров». Для осуществления регулируемой деятельности общество использует теплосети и котельные, расположенные по адресам:

г.Киров, ул.Старославянская, соор.1к в микрорайоне «Елки-парк» (далее – котельная «Елки-1»);

г.Киров, ул.Капитана Дорофеева, соор.1к в микрорайоне «ZNAK» (далее – котельная «ZNAK»);

г.Киров, ул.Садаковская, соор.2 в микрорайоне «Метроград» (далее – котельная «Метроград»);

г.Киров, ул.Советская, соор.2б в микрорайоне «Елки-парк 2» (далее – котельная «Елки-2») (том 2 л.д.174-176, том 3 л.д.32).

Решением правления региональной службы по тарифам от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 обществу для теплоснабжения микрорайонов «Елки-парк», «ZNAK», «Метроград» утверждены долгосрочные параметры регулирования деятельности, установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям на период с 01 января 2024г. по 31 декабря 2028г.

Методом регулирования тарифов избран метод индексации.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

Необходимой валовой выручкой признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования).

При установлении тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка рассчитывается на каждый год долгосрочного периода регулирования исходя из суммы операционных (подконтрольных) расходов, неподконтрольных расходов, расходов на покупку энергетических ресурсов, нормативной прибыли,

величины, учитывающей результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и расчетной предпринимательской прибыли (пункт 35 Методических указаний № 760-э).

В силу пункта 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится, в том числе, базовый уровень операционных расходов.

Пункт 2 Основ ценообразования определяет базовый уровень операционных расходов как уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пунктам 58, 73 Основ ценообразования операционные расходы включают в себя: расходы на приобретение сырья и материалов; расходы на ремонт основных средств; расходы на оплату труда; расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями; расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг; расходы на служебные командировки; расходы на обучение персонала; лизинговый платеж, арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом и т.д.

Для первого года долгосрочного периода регулирования операционные расходы (базовый уровень операционных расходов) определяются методом экономически обоснованных расходов (пункты 36, 37 Методических указаний № 760-э).

При подаче заявки в тарифный орган ООО ТК «Азбука быта» для включения в необходимую валовую выручку заявлены расходы по статье затрат «Оплата труда»:

по котельной «Елки-1» в размере 4183,6 тыс.руб., в том числе на оплату труда основного персонала в размере 4014,0 тыс.руб., на оплату труда административно-управленческого персонала 169,6 тыс.руб., тарифным органом учтено в составе затрат 51,2 тыс.руб., и 122,8 тыс.руб. соответственно (том 1 л.д.128, 140);

по котельной «ZNAK» в размере 11969,9 тыс.руб., в том числе на оплату труда основного персонала в размере 7370,1 тыс.руб., на оплату труда административно-управленческого персонала 4507,5 тыс.руб., тарифным органом учтено в составе затрат 2169,2 тыс.руб., и 3329,6 тыс.руб. соответственно (том 1 л.д.131, 132, 142);

по котельной «Метроград» в размере 6361,5 тыс.руб., в том числе на оплату труда основного персонала в размере 5255,3 тыс.руб., на оплату труда административно-управленческого персонала 1103,3 тыс.руб., тарифным

органом учтено в составе затрат 396,4 тыс.руб., и 798,6 тыс.руб. соответственно (том 1 л.д.135, 136, 144).

ООО ТК «Азбука быта» полагает необоснованным не включение тарифным органом численности основного персонала, заявленную обществом по котельной «Елки-1» в количестве 6,8 чел., по котельной «ZNAK» - 12,2 чел., по котельной «Метроград» - 8,8 чел.

Обществом численность основного персонала рассчитана в соответствии с Нормативами численности рабочих котельных установок и тепловых сетей, утвержденными приказом Госстроя России от 22 марта 1999г. № 65 (далее -Нормативы численности рабочих) (том 1 л.д.245, 256, том 2 л.д.48, 52-53, 99, 102).

В судебном заседании представитель региональной службы по тарифам пояснил, что тарифным органом численность основного персонала учтена по котельной «Елки-1» в количестве 0,1 чел., по котельной «ZNAK» - 4,3 чел., по котельной «Метроград» - 0,8 чел. на основании отчетных данных, представленных обществом за 2022г. в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования (том 2 л.д.146-148).

Согласно данному пункту при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с Методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Тем не менее, тарифным органом не учтено, что в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, возможно только при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов.

Поскольку для определения численности рабочих, занятых обслуживанием, текущим и капитальным ремонтом основного оборудования отопительных котельных, наружных тепловых сетей и сетевых сооружений приняты Нормативы численности рабочих, в соответствии с ними и должен производиться расчет численности персонала общества. Утверждения тарифного органа об обратном являются неверными.

Из заключения экспертной группы региональной службы по тарифам, на основании которого впервые установлены долгосрочные параметры, тарифы на тепловую энергию ООО ТК «Азбука быта» на 2021-2023г.г., следует, что тарифным органом на основании Нормативов численности рабочих численность основного персонала учитывалась по котельной «Елки-1» в количестве 2,54 чел., по котельной «ZNAK» - 4,17 чел., по котельной «Метроград» - 3,89 чел. (том 2 л.д.120-127).

Количество административно-управленческого персонала учтено тарифным органом в соответствии с предложением регулируемой организации по котельной «Елки-1» в количестве 0,2 чел., по котельной «ZNAK» - 5 чел., по котельной «Метроград» - 1,2 чел.

ООО ТК «Азбука быта» полагает, что тарифный орган необоснованно не учел при расчете среднемесячной заработной платы текущее премирование основного персонала в размере 25%, административно-управленческого персонала – 50%.

В суде представитель региональной службы по тарифам пояснил, что при расчете расходов на оплату труда учтено текущее премирование - 5% для основного персонала и 5% для административно-управленческого персонала.

Как следует из заключения эксперта региональной службы по тарифам, расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного, цехового персонала определены исходя из тарифной ставки рабочего 1 разряда в размере 19242 руб., установленной Региональным отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2023-2025г.г. (далее - Региональное отраслевое тарифное соглашение).

Приложение 4.9 Методических указаний № 760-э предусматривает включение при расчете расходов на оплату труда выплат, связанных с текущим премированием (строка 2.7).

В соответствии с пунктом 2.8.2 Регионального отраслевого тарифного соглашения выплаты компенсационного и стимулирующего характера (компенсации, премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты), включенные в состав средств на оплату труда работников, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами организации ЖКС и включают в себя:

премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности работодатель может увеличить размер премии (подпункт 2.8.2.4) (том 2 л.д.208,209).

Согласно разделу 3 Положения об оплате труда и премировании сотрудников, утвержденного генеральным директором Зайковым Н.И. 31 июля 2022г., структура заработной платы в процентном отношении к доходу общества составляет:

для генерального директора, главного инженера: 30% оклад, 50% премия, 20% полугодовая премия;

для специалистов: 40% оклад, 48% ежемесячная премия, 12% полугодовая премия;

для рабочих (оператор газовой котельной): 70% оклад, 30% ежемесячная премия (том 2 л.д.149-154).

Из раздела 3.1 данного положения следует, что максимальный размер ежемесячной премии равен произведению оклада (тарифной ставке) и показателя эффективности работы сотрудника. Максимальный размер ежемесячной премии для специалистов составляет 120% от должностного оклада, для операторов газовой котельной 50% от тарифной ставки, для генерального директора и главного инженера 167% от должностного оклада.

Согласно расчетов на оплату труда ООО ТК «Азбука быта» по итогам завершеного периода 2022г. текущее премирование основных рабочих составляло 23,44%, административно-управленческого персонала - 79,61% (том 2 л.д.146-148).

Заявленный размер текущего премирования основного персонала в размере 25%, административно-управленческого персонала - 50% не превышает 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда общества.

Таким образом, произвольное снижение расходов по текущему премированию произведено тарифным органом вопреки положениям Основ ценообразования, Методических указаний № 760-э, Регионального отраслевого тарифного соглашения, приведенным выше, что свидетельствует о противоречии оспариваемого решения региональной службы по тарифам нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

ООО ТК «Азбука быта» заявлено о необоснованном не включении в необходимую валовую выручку расходов по статье затрат «Расходы на сырье и материалы».

Обществом заявлены следующие расходы по данной статье затрат:

по котельной «Елки-1» в размере 161,0 тыс.руб. (на приобретение материалов для обслуживания котельной - 137,1 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 23,9 тыс.руб.), тарифным органом учтено 82,0 тыс.руб. (на приобретение материалов - 71,7 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 10,3 тыс.руб.);

по котельной «ЗНАК» в размере 1630,0 тыс.руб. (на приобретение материалов для обслуживания котельной - 1429,6 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 200,4 тыс.руб.), тарифным органом учтено 584,2 тыс.руб. (на приобретение материалов - 383,8 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 200,4 тыс.руб.);

по котельной «Метроград» в размере 690,5 тыс.руб. (на приобретение материалов для обслуживания котельной - 595,3 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 95,2 тыс.руб.), тарифным органом учтено 255,8 тыс.руб. (на приобретение материалов - 172,6 тыс.руб. и на приобретение химреагентов - 83,2 тыс.руб.).

В судебном заседании руководитель ООО ТК «Азбука быта» Зайков Н.И. пояснил, что спора по расходам на приобретение химреагентов нет, расчет тарифного органа понятен.

В обоснование расходов по приобретению материалов обществом представлены: дефектные ведомости, утвержденные ООО «Горгаз», ООО

«Облбытгаз», коммерческие предложения ООО «ГорГаз», ООО «Облбытгаз», ООО «ОПТИМА-СЕРВИС» (том 1 л.д.203-230, том 2 л.д.20-27, 72-79).

Согласно пояснениям представителя региональной службы по тарифам в результате тарифного регулирования административному истцу предоставлено больше средств, чем фактически им расходовалось, то есть больше, чем ему было необходимо. На основании представленных расчетных материалов и подтвержденных фактических расходов за 2021 - 2022г.г., затраты на приобретение материалов определены на уровне средней величины фактически сложившихся затрат за 2021-2022г.г. с учетом индекса потребительских цен на 2022г. (113,8 %), на 2023г. (105,8 %), на 2024г. (107,2 %) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования, расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с методическими указаниями.

Согласно пунктам 24, 32 Методических указаний № 760-э объем плановых (расчетных) расходов по названной статье определяется исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг). При определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 28 - 31 Основ ценообразования.

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования последовательно использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах, перечисленные в пункте 28 Основ ценообразования, в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Названной нормой установлена последовательность применения органом регулирования источников информации о ценах, что обязывает использовать указанные виды цен в строгой очередности.

В случае невозможности использования всех источников информации о ценах, перечисленных в пункте 28 Основ ценообразования, применяется пункт 31 Основ ценообразования, согласно которому при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В силу подпункта «д» пункта 16 Правил регулирования обязанность по предоставлению расчета расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных, разработанного в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, возложена на регулируемую организацию.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Следовательно, регулируемой организацией должны быть представлены в тарифный орган:

экономическое обоснование объемов работ (услуг) необходимых в расчетном периоде

и расчет их стоимости с применением норм (нормативов) и плановых (расчетных) значений цен, либо, в случае отсутствия норм (нормативов), с применением плановых (расчетных) значений цен, или с применением отчетных данных за предыдущий период.

Поскольку представленные в тарифный орган коммерческие предложения не содержат сведений об источниках информации о ценах, перечисленных в пункте 28 Основ ценообразования, использование отчетных данных регулятором является обоснованным.

Фактические расходы на приобретение материалов в 2022г. по котельной «Елки-1» составили 42,19 тыс.руб., по котельной «ZNAK» - 274,0 тыс.руб., по котельной «Метроград» - 23,4 тыс.руб.

Поскольку, последним завершённым годом предыдущего долгосрочного периода регулирования ООО ТК «Азбука быта» является 2022г., проведение расчетов с использованием среднего значения расходов за 2021г. и 2022г. не соответствует требованиям пункта 37 Методических указаний № 760-э.

Как следует из представленного отзыва региональной службы по тарифам от 31 мая 2024г. в состав расходов на материалы дополнительно включены расходы на краситель «Уранин-А», расходы на краску-грунт 3 в 1, расходы на краску-грунт (желтую) на основании представленных обществом документов, поскольку данные материалы не включались обществу ранее.

Обществом не оспаривается включение стоимости данных материалов в необходимую валовую выручку.

ООО ТК «Азбука быта» заявлено о необоснованном не включении в необходимую валовую выручку расходов по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств».

Так, в предложении об установлении тарифов административным истцом были заявлены «Расходы на ремонт основных средств» на 2024г.:

по котельной «Елки-1» в размере 515,4 тыс.руб., тарифным органом учтено 352,8 тыс.руб.;

по котельной «ZNAK» в размере 1500,5 тыс.руб., тарифным органом учтено 506,0 тыс.руб.;

по котельной «Метроград» в размере 1054,6 тыс.руб., тарифным органом учтено 486,5 тыс.руб.

В обоснование необходимости проведения ремонтных работ обществом представлены:

отчеты о выполнении ремонтных работ по котельной за 2021-2022г.г. (том 3 л.д.68-70);

графики планового и текущего ремонта сетей и оборудования на 2024 - 2028г.г. (том 3 л.д.77-89);

дефектные ведомости «Плановый ремонт сетей и оборудования на 2024 - 2028г.г.» (том 3 л.д.90-95).

В обоснование стоимости проведения ремонтных работ представлены коммерческие предложения по выполнению ремонтных работ (том 3 л.д.98-101).

Тарифным органом затраты по данной статье учтены на уровне фактически сложившихся затрат за 2022г. с учетом индексов потребительских цен на 2023г. (105,8%), на 2024 год (107,2%) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Пунктом 41 Основ ценообразования предусмотрено, что при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Как указывалось ранее, в соответствии с пунктами 28, 31 Основ ценообразования, подпунктом «д» пункта 16 Правил регулирования, пунктами 24, 32, 37 Методических указаний № 760-э регулируемая организация должна представить в тарифный орган: экономическое

обоснование объемов работ (услуг) необходимых в расчетном периоде и расчет их стоимости с применением норм (нормативов) и плановых (расчетных) значений цен, либо, в случае отсутствия норм (нормативов), с применением плановых (расчетных) значений цен, или с применением отчетных данных за предыдущий период.

Ремонт основных средств, производимый организацией может осуществляться как подрядным, так и хозяйственным способом. Расходы на ремонт основных средств, осуществляемый хозяйственным способом, включаются в соответствующие составляющие расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности (подпункты 5, 15 пункта 24 Методических указаний № 760-э).

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24 марта 2003г. № 115, при планировании технического обслуживания и ремонта проводится расчет трудоемкости ремонта, его продолжительности (время простоя в ремонте), потребности в персонале, а также в материалах, комплектующих изделиях и запасных частях (пункт 2.7.3); основными видами ремонтов тепловых энергоустановок и тепловых сетей являются капитальный и текущий (пункт 2.7.8).

Коммерческие предложения по выполнению ремонтных работ, представленные обществом, не содержат расшифровки стоимости работ, что исключает возможность анализа тарифным органом их экономической обоснованности.

Как пояснил представитель тарифного органа обществу предлагалось представить дополнительные материалы, в том числе сметную документацию на проведение работ, с обоснованием их стоимости. Письмом от 06 июня 2023г. № 62 ООО ТК «Азбука быта» указало на свои намерения предоставить дополнительные документы, которые не были исполнены (том 3 л.д.96-97).

В связи с отсутствием обоснования стоимости ремонтных работ тарифным органом верно затраты по данной статье учтены на уровне фактически сложившихся затрат за 2022г. с учетом индексов потребительских цен в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования, пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

ООО ТК «Азбука быта» к включению в необходимую валовую выручку заявлены расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг»:

по котельной «Елки-1» в размере 102,0 тыс.руб., тарифным органом учтено 13,2 тыс.руб.;

по котельной «ЗНАК» в размере 3658,4 тыс.руб., тарифным органом учтено 2425,32 тыс.руб.;

по котельной «Метроград» в размере 330,9 тыс.руб., тарифным органом учтено 90,9 тыс.руб.

Оспаривая решение региональной службы по тарифам, административный истец указал не обоснованное не включение:

по котельной «Елки-1»: расходов по уборке котельной, аренде помещения (в том числе коммунальные платежи);

по котельной «ZNAK»: расходов по уборке котельной, на оказание информационных услуг, на регистрацию тепловых сетей, на приобретение оборудования в операторскую, на аренду помещений;

по котельной «Метроград»: расходов по уборке котельной, на оказание информационных услуг, аренде помещения (в том числе коммунальные платежи).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 44 Основ ценообразования, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Как указывалось ранее, в соответствии с пунктами 28, 31 Основ ценообразования, подпунктом «д» пункта 16 Правил регулирования, пунктом 37 Методических указаний № 760-э регулируемая организация должна представить в тарифный орган: экономическое обоснование объемов работ (услуг) необходимых в расчетном периоде и расчет их стоимости с применением норм (нормативов) и плановых (расчетных) значений цен, либо, в случае отсутствия норм (нормативов), с применением плановых (расчетных) значений цен, или с применением отчетных данных за предыдущий период.

В обоснование расходов по уборке помещений котельных общество представило в тарифный орган коммерческое предложение от ИП Исуповой А.А., коммерческое предложение от ООО «Любимые Золушки», скан-копию переписки по электронной почте с ООО «Пчелка-Плюс» (том 2л.д.59-61).

Расчеты с применением цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов, документы, обосновывающие произведенные фактические затраты по данной статье, в том числе договоры на оказание услуг, акты выполненных работ, платежные поручения, административным истцом не были представлены.

Заявляя к включению в необходимую валовую выручку расходов по аренде и коммунальным платежам ООО ТК «Азбука быта» представило договор субаренды нежилых помещений от 01 июля 2021г., заключенный между ООО «КЛЕВЕР Девелопмент» и ООО ТК «Азбука быта», по условиям которого регулируемая организация приняла во временное владение и пользование нежилое помещение по адресу: г.Киров, ул.Воровского, д.37,

площадью 19,18 кв.м., помещения мест общего пользования - 10,18 кв.м. Арендная плата составила 520 руб. в месяц за 1 кв.м. На основании дополнительного соглашения к договору от 01 апреля 2022г. арендная плата увеличена до 550 руб. в месяц за 1 кв.м (том 2 л.д.239-242).

В обоснование понесенных расходов представлен анализ счета 26 за 2022г. из которого следует, что расходы на аренду зданий и помещений составили в 2022г. 260784,14 руб. (том 1 л.д.231-232).

Как пояснил представитель административного истца распределение общих расходов между котельными в организации производится в соответствии с учетной политикой, в том числе на котельную в микрорайоне «Елки-парк 2» (г.Киров, Нововятский район, ул.Советская, соор.2б).

Тарифным органом в составе необходимой валовой выручки учтены только расходы на оплату коммунальных платежей:

по котельной «Елки-1» - 1,96 тыс.руб.;

по котельной «ZNAK» - 53,1 тыс.руб.;

по котельной «Метроград» - 12,7 тыс.руб.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 44 Основ ценообразования в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включается арендная плата.

Пунктом 45 Основ ценообразования предусматривается, что арендная плата включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень, который определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

В соответствии с указанными нормами тарифным органом обоснованно в состав прочих расходов включены коммунальные платежи общества и не включена арендная плата ООО ТК «Азбука быта». Расходы арендодателя не подтверждены регулируемой организацией.

ООО ТК «Азбука быта» заявлены расходы на информационные услуги по котельной «ZNAK» размере 32,3 тыс. руб.

В обоснование расходов административным истцом представлены:

договор от 13 апреля 2022г., заключенный между КОГБУ «Кировкоммунпроект» и ООО ТК «Азбука быта» на оказание методической

помощи при определении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя на 2023г.; определении удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии на 2023г.; определении нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии на 2023г. Стоимость услуг по договору составляет 37783,88 руб. (том 2 л.д.168-169);

сублицензионный договор от 16 ноября 2022г., заключенный ООО ТК «Азбука быта» с ООО «Компания СБиС-Вятка» на право пользования программным обеспечением на срок с 27 ноября 2022г. по 26 ноября 2023г., с правом пролонгации. Стоимость исключительных прав составляет 5400 руб. (том 2 л.д.170);

анализ счета 26 за 2022г., согласно которому фактические расходы составили 43183,88 руб. (том 1 л.д.231-232).

Затраты по данной статье учтены тарифным органом на уровне фактически сложившихся затрат за 2022г. по договору от 16 ноября 2022г. с ООО «Компания СБиС-Вятка» в размере 5,4 тыс.руб., с учетом доли распределения общехозяйственных расходов, индексов потребительских цен на 2023г. (105,8 %), на 2024г. (107,2%) в размере 4,1 тыс.руб.

Как пояснил в судебном заседании представитель ООО ТК «Азбука быта» заключение договора от 13 апреля 2022г. с КОГБУ «Кировкоммунпроект» было необходимо для оказания методической помощи обществу в расчете величин, перечисленных в договоре.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 4 Закона о теплоснабжении к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, относятся установление порядка определения: нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя; нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии; нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Согласно пункту 6 Порядка определения нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), утвержденного приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 10 августа 2012 г. № 377 (далее - Порядок определения нормативов запасов топлива), неснижаемый нормативный запас топлива рассчитывается один раз в три года.

Постановлением Правительства Кировской области от 29 января 2014г. № 245/46 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по утверждению нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии,

функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более (далее – Административный регламент).

Из пунктов 2.2, 3.3 Административного регламента следует, что государственная услуга предоставляется министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области с участием подведомственного ему учреждения КОГБУ «Кировкоммунпроект», которое проверяет расчеты значений нормативов запасов топлива с целью подготовки заключения, содержащего выводы с рекомендациями об обоснованности (необоснованности) исходных данных, выполненных расчетов и значений нормативов запасов топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии.

В соответствии с Приложением № 3 к Административному регламенту помимо заявления об утверждении нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (котельных и (или) тепловых электростанциях) на расчетный период регулируемая организация должна представить расчет нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, расчет нормативов запасов основного и резервного видов топлива на источниках тепловой энергии (котельных) с разбивкой на неснижаемый нормативный запас топлива и нормативный эксплуатационный запас топлива и другие, перечисленные в приложении документы.

Оказание методической помощи КОГБУ «Кировкоммунпроект» единожды при оформлении организацией документов для получения государственной услуги по утверждению нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии не свидетельствует о необходимости получения обществом такой услуги в будущем.

Данная позиция применима к правоотношениям, предшествующим получению государственных услуг по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии и нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по утверждению нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 29 января 2014г. № 245/45; Административным регламентом предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч

человек и более, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 10 сентября 2013г. № 226/582.

Суд полагает позицию региональной службы по тарифам об отсутствии экономического обоснования необходимости оказания такой методической помощи ООО ТК «Азбука быта» в следующем расчетном периоде 2024-2028г.г. верной.

Поскольку распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 04 апреля 2023г. № 15-нз общий нормативный запас топлива установлен и для котельной «Метроград» вышеприведенные выводы относятся и к расходам на оказание информационных услуг, доля которых приходится на данную котельную.

В обоснование расходов по государственной регистрации тепловых сетей по котельной «ЗНАК» в размере 520,0 тыс. руб. ООО ТК «Азбука быта» в тарифный орган представлены: ведомость по основным средствам за период с 01 июня 2023г. по 30 июня 2023г.; коммерческое предложение ООО «Генеральный подрядчик» от 30 мая 2023г.; коммерческое предложение ООО «Бизнес - Диалог» от 30 мая 2023г.; коммерческое предложение ООО «СТРАТЕГ» от 30 мая 2023г. (том 2 л.д. 43-46).

Тарифным органом данные расходы не включены в необходимую валовую выручку в связи с тем, что сети построены и приняты на бухгалтерский учет в 2019-2023г.г., но до настоящего времени не зарегистрированы. В случае регистрации административным истцом сетей теплоснабжения, он может заявить соответствующие расходы в качестве выпадающих доходов предыдущих периодов регулирования.

В силу пунктов 1 - 4 части 3 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» к компетенции органа регистрации прав при осуществлении им государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав относятся: прием заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов; проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти; проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав; государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав.

Указанные полномочия осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с пунктом 5 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июня 2009г. № 457.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» установлено, что кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих

необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения о таком недвижимом имуществе, и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 данного закона (кадастровый инженер).

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014), утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014г. № 14-ст, в случае намерения осуществлять кадастровую деятельность организация кодирует ее, обозначив группой 71.12, или подгруппой 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

В соответствии с выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, полученных судом из открытых источников в соответствии с частью 2.1 статьи 59 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, ООО «Бизнес - Диалог», ООО «СТРАТЕГ» «кадастровую деятельность» самостоятельно не осуществляют, предлагая обществу консультационные услуги, помощь в формировании пакета документов.

Сведений о наличии в составе ООО «Генеральный подрядчик» кадастровых инженеров тарифному органу не представлено. Из коммерческого предложения данного общества следует их готовность оказать юридические услуги по предоставлению рекомендаций и консалтинг по общим вопросам, включая подготовку документов для постановки на государственный кадастровый учет и регистрации права собственности на объект недвижимого имущества.

Сведений о стоимости работ, выполняемых кадастровым инженером, размере обязательных сборов (пошлин), уплачиваемых при обращении в регистрирующий орган, не представлено, поэтому не включение услуг по государственной регистрации тепловых сетей в необходимую выручку общества является верным.

ООО ТК «Азбука быта» заявлены к включению в необходимую валовую выручку расходы по приобретению оборудования в операторскую котельную «ZNAK» в размере 109,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов административным истцом представлены служебная записка главного инженера ООО ТК «Азбука быта» Романова Р.В. о необходимости приобретения компьютерной техники, счет от 22 августа 2023г. № 2457 на приобретение компьютерной техники в ООО «Озон» (том 2 л.д.47,166).

Отказ тарифного органа мотивирован наличием компьютерной техники в операторской, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью общества по счету 01 за 2022г. (том 2 л.д.171).

ООО ТК «Азбука быта» полагает необоснованным снижение и распределение тарифным органом расходов по статье затрат «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по

обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей» по котельной «ZNAK» в размере 1051,6 тыс.руб. и по котельной «Метроград» в размере 645,2 тыс.руб. на 3 периода (2024г., 2025г., 2026г.).

Частью 5 статьи 20 Закона о теплоснабжении установлено, что проверка готовности к отопительному периоду теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций осуществляется в целях определения соответствия источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 47 Основ ценообразования к внереализационным расходам, включаемым в необходимую валовую выручку, относятся расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

Согласно пункту 4.1.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003г. № 115, эксплуатация оборудования топливного хозяйства должна обеспечивать своевременную, бесперебойную подготовку и подачу топлива в котельную. Должен обеспечиваться запас основного и резервного топлива в соответствии с нормативами.

В соответствии с подпунктами 4, 11 пункта 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013г. № 103, в целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду уполномоченным органом должно быть проверено в отношении данных организаций наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии; наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива.

Согласно пункту 2 Порядка определения нормативов запасов топлива норматив запасов топлива на котельных рассчитывается как запас основного и резервного видов топлива (далее - ОНЗТ) и определяется по сумме объемов неснижаемого нормативного запаса топлива (далее - ННЗТ) и нормативного эксплуатационного запаса топлива (далее - НЭЗТ).

В силу пунктов 3 и 4 Порядка определения нормативов запасов топлива ННЗТ определяется для котельных в размере, обеспечивающем поддержание плюсовых температур в главном корпусе, вспомогательных зданиях и сооружениях в режиме «выживания» с минимальной расчетной тепловой нагрузкой по условиям самого холодного месяца года, и на отопительных котельных с учетом необходимости обеспечения их работы в условиях непредвиденных обстоятельств при невозможности использования или исчерпани НЭЗТ.

ННЗТ восстанавливается в утвержденном размере после ликвидации последствий аварийных ситуаций (пункт 9 Порядка определения нормативов запасов топлива).

Распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 04 апреля 2023г. № 15-нз утверждены Нормативы запаса топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, для котельных ООО ТК «Азбука быта» на 2024г. (том 2 л.д.8-9).

Так, данными Нормативами для котельной «ZNAK» ОНЗТ определен в размере ННЗТ и равен 0,0524 тыс.т., для котельной «Метроград» ОНЗТ определен в размере ННЗТ и равен 0,0224 тыс.т.

Цена дизельного топлива обществом и тарифным органом принята в размере 75300 руб. за 1 тонну на основании счета на оплату от 22 ноября 2023г. ООО «ТЭК «Победилово» (том 2 л.д.10).

Стоимость неснижаемого нормативного запаса топлива для котельной «ZNAK» составляет 3945,72 тыс.руб. (52,4т. x 75300 руб.). Указанная стоимость распределена тарифным органом на 3 года (2024г., 2025г., 2026г.) по 1051,6 тыс.руб. на каждый год (том 1 л.д.142об.).

Стоимость неснижаемого нормативного запаса топлива для котельной «Метроград» - 1686,72 тыс.руб. (22,4т. x 75300 руб.). В результате ее распределения тарифным органом на 3 года в необходимой валовой выручке учтено по 562,2 тыс.руб. ежегодно (том 1 л.д.144об.).

В судебном заседании представитель ООО ТК «Азбука быта» указал на незаконность распределения стоимости ННЗТ на несколько лет, полагал, что она должна быть включена полностью в 2024г.

В соответствии с пунктом 6 Порядка определения нормативов запасов топлива ННЗТ рассчитывается один раз в три года.

Данный порядок определяет правила расчета нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии и не регулирует правоотношения по расчету тарифов на тепловую энергию. Периодический перерасчет нормативов запаса топлива связан с необходимостью его приведения в соответствие с текущей ситуацией в организации и не влечет включение полной стоимости ННЗТ в необходимую валовую выручку вновь, поскольку такой запас пополняется текущим заключением договоров поставки топлива.

Следовательно, ссылка представителя тарифного органа на пункт 6 Порядка определения нормативов запасов в обоснование распределения стоимости ННЗТ для котельных «ZNAK» и «Метроград» на 3 года является неверной. Данное решение тарифного органа позволит организации сформировать ННЗТ только в 2026г.

ООО ТК «Азбука быта» полагает необоснованным корректировку необходимой валовой выручки тарифным органом по котельной «ZNAK» с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов

от значений, учтенных при установлении тарифов на 2024г. в размере 9880,0 тыс.руб. («сглаживание тарифа») (том 1 л.д.88).

Из сметы расходов на производство и передачу (продажу) тепловой энергии по котельной «ZNAK» следует, что по факту заверщенного периода 2022г. необходимая валовая выручка общества составила 59115,3 тыс.руб., тариф составил 2594,6 руб./Гкал. (том 1 л.д.142об).

На 2023г. необходимая валовая выручка общества по котельной «ZNAK» установлена тарифным органом в размере 54220,6 тыс.руб., с учетом «сглаживания тарифа» (- 1710,7 тыс.руб.), размер тарифа на второе полугодие 2023г. составил 2501,8 руб. /Гкал.

На 2024г. обществом заявлено к включению в необходимую валовую выручку 95574,6 тыс.руб., тариф составил 3383,6 руб./Гкал.

Тарифным органом необходимая валовая выручка общества на 2024г. определена на уровне 73441,56 тыс.руб. с учетом «сглаживания тарифа» (- 9880,0 тыс.руб.), тариф составил 2600,0 руб./Гкал. (том 1 л.д.142об).

На первое полугодие 2024г. необходимая валовая выручка общества рассчитана тарифным органом в размере 42400,0 тыс.руб., с учетом «сглаживания тарифа» (- 5497,2 тыс.руб.), размер установленного тарифа на второе полугодие 2024г. составил 2501,8 руб./Гкал.

При установлении тарифов на первое и второе полугодие 2026г. тарифный орган увеличил необходимую валовую выручку общества на 8156,9 тыс.руб. и 5806,4 тыс.руб. соответственно, что, в свою очередь, повлекло установление обществу тарифов на тепловую энергию в указанные периоды в размере 3653,7 руб./Гкал и 3846,1 руб./Гкал соответственно.

Решение по изменению необходимой валовой выручки общества по полугодиям в пределах всего долгосрочного периода регулирования тарифный орган объяснил механизмом «сглаживания» роста тарифов, примененным им по аналогии с законодательством, регулирующим правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в сфере оказания услуг по вывозу твердых бытовых отходов.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении, одним из принципов государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является обеспечение доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей.

Указанное достигается, в том числе, путем установления предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленных на соответствующий год и рассчитанных в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014г. № 400.

Указом Губернатора Кировской области от 13 декабря 2023г. № 167 утверждены Предельные (максимальных) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных

образованиях Кировской области на период с 1 января 2024г. по 31 декабря 2028г. Так, для муниципального образования «Город Киров» предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на период с 01 января по 30 июня 2024г. определен 0%, с 01 июля по 31 декабря 2024г. - 9,8%.

Таким образом, учитывая возложенную на орган регулирования обязанность по обеспечению доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей, обеспечивающуюся, в том числе посредством соблюдения предельного индекса роста платы за коммунальные услуги, во избежание резкого неравномерного изменения тарифов, орган регулирования вправе учесть размер корректировки необходимой валовой выручки.

Экономически обоснованные расходы, неучтенные органом регулирования при установлении (пересмотре) тарифов, ввиду недопущения превышения предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, учитываются в необходимой валовой выручке регулируемой организации на следующий период регулирования, что отражается в экспертном заключении органа регулирования в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования тарифов.

Пунктом 15 Основ ценообразования предусмотрено, что тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, а также тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Вопреки правовой позиции административного истца, полагавшего необходимым установить тариф на тепловую энергию с 1 июля 2024г. в размере 3383,6 руб./Гкал по отношению к тарифу, установленному на 2 полугодие 2023г. в размере 2501,8 руб./Гкал, указанный тариф с учетом положений пункта 15 Основ ценообразования не мог превысить величину тарифа во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря. Обратное повлекло бы нарушение действующего порядка ценообразования в сфере теплоснабжения.

Механизм «сглаживания тарифа» при использовании метода индексации предусмотрен пунктом 85 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013г. № 1746-э, пунктом 29 Методических указаний по расчету

регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21 ноября 2016г. № 1638/16.

С целью обеспечения единообразного подхода для всех хозяйствующих субъектов к процедуре рассмотрения экономической обоснованности тарифов тарифный орган обоснованно применил механизм «сглаживания тарифа».

Примененный механизм позволил избежать резкого колебания роста тарифов на тепловую энергию с 1 января 2024г. и обеспечил равномерный рост тарифов на тепловую энергию.

Действия тарифного органа при расчете и установлении тарифа приведенным положениям Основ ценообразования и Методических указаний не противоречат, установленный тариф направлен на поддержание баланса экономических интересов теплоснабжающей организации и интересов потребителей в целях обеспечения равномерности и последовательности изменений тарифов, что соответствует общим принципам организации отношений в сфере теплоснабжения, установленным статьями 3, 7 Закона о теплоснабжении.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Не включение части расходов в статьи затрат «Оплата труда», «Расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей» влечет неверный расчет базового уровня операционных расходов, тарифов на поставку тепловой энергии, установленных оспариваемым актом.

Решение правления региональной службы по тарифам от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 в указанной части не соответствует вышеприведенным требованиям законодательства, поэтому подлежит признанию не действующим со дня его принятия.

В случае если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый

нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части (часть 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт подлежит признанию судом недействующим в части, отсутствие заменяющего нормативного правового акта, принятого тарифным органом, влечет неопределенность в регулируемой деятельности общества.

В этой связи, на региональную службу по тарифам возлагается обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий названный нормативный правовой акт, с учетом выводов суда, изложенных в мотивировочной части решения.

На основании пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления ООО ТК «Азбука быта» уплачена государственная пошлина в размере 4500 руб., что подтверждается платежным поручением № 294 от 09 апреля 2024г. (том 1 л.д.13).

Данные судебные расходы подлежат взысканию с административного ответчика региональной службы по тарифам в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 29 ноября 2023г. № 42/3-тэ-2024 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта», о долгосрочных параметрах регулирования» в части:

базовых уровней операционных расходов, установленных приложениями №№ 1, 3, 5;



тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта», установленных приложениями №№ 2, 4, 6.

Возложить на региональную службу по тарифам Кировской области обязанность по принятию нового заменяющего нормативного правового акта в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Взыскать с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью Теплоснабжающая компания «Азбука быта» расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 рублей.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Мотивированное решение суда составлено 05 июля 2024г.

Судья

Сметанина О.Н.

