

КОПИЯ

Дело № 3а-6/2024
43OS0000-01-2024-000007-29

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г.Киров

20 марта 2024 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н.,
при секретаре Соловьевой Е.В.,
с участием прокурора Шибановой Н.Е.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению общества с ограниченной
ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» г.Луза к
региональной службе по тарифам Кировской области об оспаривании
решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от
15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023,

у с т а н о в и л:

решением правления региональной службы по тарифам Кировской
области (далее - правление региональной службы по тарифам, тарифный
орган) от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 «О тарифах на питьевую воду
(питьевое водоснабжение) и водоотведение для общества с ограниченной
ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» г.Луза (далее –
ООО «ВВКС»), о признании утратившими силу и о внесении изменений в
некоторые решения правления региональной службы по тарифам»
утверждены долгосрочные параметры регулирования деятельности общества,
производственная программа на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и
водоотведение на 2023 -2026г.г., установлены тарифы на питьевую воду
(питьевое водоснабжение) и водоотведение для ООО «ВВКС» на территории
муниципальных образований: Левинское городское поселение Оричевского
района Кировской области (далее - Левинское городское поселение),
Стрижевское городское поселение Оричевского района Кировской области
(далее - Стрижевское городское поселение), Пасеговское сельское поселение
(д.Стрижи) Кирово-Чепецкого района Кировской области (далее -
Пасеговское сельское поселение) на период с 15 ноября 2023г. по 31 декабря
2026г.

Решение опубликовано 29 ноября 2023г. на официальном интернет -
портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), являющемся
официальным источником опубликования нормативных правовых актов,

принимаемых правлением региональной службы по тарифам, на основании части 1 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля 2016г. № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов» (том 1 л.д.278).

ООО «ВВКС» обратилось в суд с административным иском (с учетом уточнения требований) к региональной службе по тарифам о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 со дня вступления решения суда в законную силу. В обоснование административного иска указывает, что при принятии оспариваемого решения в нарушение норм действующего законодательства тарифным органом не учтено заявленное административным истцом количество персонала, не обоснованно снижены: расходы на оплату труда персонала, размер ремонтных расходов, расходов на амортизацию приобретенных по договорам лизинга транспортных средств (том 2 л.д 113-114).

В судебном заседании представители ООО «ВВКС» Сенякаев П.П., Овсяков А.В. доводы административного искового заявления поддержали.

Представитель региональной службы по тарифам Вычегжанин А.В. возражал против удовлетворения административных исковых требований.

Выслушав объяснения представителей сторон, мнение специалистов Сунцова Р.В., Малькова Н.В., заключение прокурора Шибановой Н.Е., полагавшей доводы, приведенные в административном исковом заявлении о необоснованном снижении части заявленных расходов, верными, требования подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013г. № 406, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013г. № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно положениям части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении и водоотведении к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится, в том числе, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании пункта 3.1.3.1 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства

2

Кировской области от 01 сентября 2008г. № 144/365, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено к полномочиям региональной службы по тарифам (том 1 л.д.264-276).

Оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 принято в правомочном составе, большинством голосов членов правления службы, с соблюдением процедуры его принятия (пункты 4.3 - 4.6 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, приказ региональной службы по тарифам от 26 февраля 2018г. № 40) (том 2 л.д.1).

Как следует из материалов дела, ООО «ВВКС» осуществляет регулируемую деятельность по питьевому водоснабжению и водоотведению на территории муниципальных образований: Левинское городское поселение и Стрижевское городское поселение. На территории Пасеговского сельского поселения общество деятельность не осуществляет.

Из пояснений представителя ООО «ВВКС» Сенякаева П.П. следует, что объектов коммунального хозяйства, находящихся в пользовании общества на территории Пасеговского сельского поселения нет. Обслуживаемые ООО «ВВКС» трубы подходят к границе соответствующего поселения, население которого обеспечивается питьевой водой от водозабора Левинского городского поселения.

Пунктами 1, 2 решения правления региональной службы по тарифам от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 обществу впервые установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности гарантирующей организации на 2023-2026г.г., тарифы на питьевое водоснабжение и водоотведение.

Методом регулирования тарифов избран метод индексации.

Согласно положениям пунктов 4, 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются, в том числе, достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций.

Из части 2 статьи 32 Закона о водоснабжении следует, что порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов устанавливается Основами ценообразования.

Согласно пункту 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В силу пункта 76 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 настоящего документа.

Из пункта 58 Основ ценообразования следует, что текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования методом индексации относятся: базовый уровень операционных расходов; индекс эффективности операционных расходов; нормативный уровень прибыли; показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии), которые, за исключением параметров нормативного уровня прибыли, определяются в соответствии с разделом VIII Основ ценообразования (пункты 79, 79(1) Основ ценообразования).

В силу пункта 61 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы (за исключением расходов по сомнительным долгам), определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 41, 42 (за исключением расходов по сомнительным долгам), 48 - 52 настоящего документа.

К числу таких расходов отнесены расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного, ремонтного, административно-управленческого персонала (пункты 39 - 41 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год досрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 названных Методических указаний.

При подаче заявки в тарифный орган ООО «ВВКС» для включения в необходимую валовую выручку заявлены расходы по статье затрат «Расходы по оплате труда»:

по водоснабжению на основной производственный и цеховой персонал - 20868,42 тыс.руб., на административно-управленческий персонал - 6697,5 тыс.руб., тарифным органом учтено 9795,61 тыс.руб. и 1538,30 тыс.руб. соответственно;

по водоотведению на основной производственный и цеховой персонал - 17976,94 тыс.руб., на административно-управленческий персонал - 5705,28

3

тыс.руб., тарифным органом учтено 7637,63 тыс.руб. и 1519,03 тыс.руб. соответственно.

ООО «ВВКС» приведена необходимая численность производственного и административно-управленческого персонала в количестве 89 чел., в том числе:

основной производственный персонал (водоснабжение) - 45,5 чел., тарифным органом учтено 18 чел.;

основной производственный персонал (водоотведение) – 35,5 чел., тарифным органом учтено 14 чел.;

цеховой персонал (водоснабжение) - 5 чел., тарифным органом учтено 7 чел.;

цеховой персонал (водоотведение) – 3 чел., тарифным органом учтено 5 чел.;

административно-управленческий персонал 24 чел., тарифным органом учтено 6 чел.

Поскольку, ООО «ВВКС» осуществляет регулируемую деятельность по питьевому водоснабжению и водоотведению на территориях муниципальных образований Левинское городское поселение и Стрижевское городское поселение впервые, при определении нормативной численности тарифный орган использовал Типовые отраслевые нормы численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 марта 2020г. № 154/пр (далее - Типовые нормы).

Разделом 2 Типовых норм предусмотрено разделение персонала на 3 группы: административно-управленческая часть (руководители, специалисты и служащие), производственная часть (рабочие), обслуживающая часть (вспомогательные службы).

В соответствии с пунктом 11 Типовых норм нормативная численность рабочих по ряду функций рассчитывается исходя из вида, количества и производительности эксплуатируемого оборудования.

Так, определяя производительность эксплуатируемого оборудования для водоснабжения, общество произвело расчет из величины, указанной в пункте 2.2 Схемы водоснабжения и водоотведения Левинского городского поселения до 2029г., утвержденной постановлением администрации Левинского городского поселения 31 июля 2014г. № 111 (с учетом изменений от 16 января 2024г. № 10), по причине нахождения водозабора на территории данного муниципального образования. Согласно пункту 2.2. данной Схемы общая суммарная установленная производственная мощность водозаборных сооружений составляет 32 тыс.куб.м/сут. (том 2 л.д. 175-199).

Производительность канализационной насосной станции, расположенной в Левинском городском поселении определена обществом на основании пункта 9.1 данной Схемы, из которого следует, что мощность очистных сооружений составляет 274 тыс.куб.м/год или 1,4 тыс.куб.м/сут.

При определении производительности насосной станции, очистных сооружений, тарифным органом принята во внимание производственная программа ООО «ВВКС» на 2023-2026г.г., из которой следует, что планируемый обществом объем услуги по поднятию воды составляет 406,72 тыс.куб.м/год (1,11 тыс.куб.м/сут.), объем сточных вод, предполагаемый к принятию у абонентов - 186,12 тыс.куб.м/год (0,51 тыс.куб.м/сут.) (том 1 л.д.78, 79).

Поскольку одним из принципов формирования тарифов является экономическая обоснованность применяемых объемных и количественных характеристик, произведение расчетов из проектной, а не из фактической производительности сооружений, экономически нецелесообразно.

Общая протяженность сетей водопровода 46,872 км (26,017 км в Левинском городском поселении и 20,855 км в Стрижевском городском поселении), сетей канализации - 59,676 км (44,576 км и 15,1 км соответственно) сторонами не оспаривается (том 1 л.д.76,77).

В соответствии с пунктом 6 Типовых норм при расчете численности работников могут быть применены методы интерполяции (определение промежуточного значения нормы численности работников внутри интервала) и экстраполяции (определение значения нормы численности работников вне интервала).

В отличие от интерполяции, экстраполяция, предполагает, что та же закономерность, которая существует в пределах текущего диапазона данных, существует и за ее пределами.

По мнению суда, данный пункт не исключает применение тарифным органом иных методов, в том числе метода прямой пропорциональности, при расчете тарифов организациям, оказывающим небольшие объемы услуг населению.

Тарифным органом представлен следующий расчет производственного персонала по водоснабжению (том 2 л.д.117), а именно:

по функции «насосные станции водопровода, в том числе их обслуживание и осуществление управления режимом работы» (таблица 18 пункта 11 Типовых норм) – 0,45 чел. (6 чел. x 1,11 тыс.куб.м/сутки : 15 тыс.куб.м/сутки);

по функции «станции водоподготовки, в том числе контроль за ходом технологического процесса и качеством обработки воды, а также за уровнями и равномерностью распределения воды между отдельными сооружениями» (таблица 19 пункта 11 Типовых норм) – 0,78 чел. (14 чел. x 1,11 тыс.куб.м/сут. : 20 тыс.куб.м/сут.);

по функции «водопроводная сеть, в том числе надзор за ее состоянием, проведение профилактического и текущего ремонтов, ликвидация аварий» (таблица 20 пункта 11 Типовых норм) – 9,37 чел. (10 чел. x 46,872 км : 50 км);

по функции «водозаборные сооружения (забор воды из поверхностных источников), в том числе осуществление контроля за их работой, наблюдение

4

за состоянием источника водоснабжения, выполнение текущего ремонта» (таблица 25 пункта 11 Типовых норм) – 3 чел.;

по функции «ультрафиолетовые (бактерицидные) установки на системах водоснабжения, в том числе их обслуживание и эксплуатация» (таблица 26 пункта 11 Типовых норм) – 0,01 чел. (2 чел. x 1,11 тыс.куб.м/сут. : 200 тыс.куб.м/сут.).

Оспаривая расчет численности производственного персонала по водоснабжению, произведенный тарифным органом, общество указало на необоснованное применение таблицы 26 пункта 11 Типовых норм, поскольку в организации нет ультрафиолетовых (бактерицидных) установок на системах водоснабжения. Расчет численности по данной функции произведен тарифным органом необоснованно.

Согласно заключению экспертов региональной службы по тарифам расчет цехового персонала произведен с учетом распределения по видам деятельности на водоснабжение – 44% и на водоотведение 56%.

В соответствии с пунктом 9 Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержденного приказом Министра России от 29 июля 2022г. № 623/пр, такое распределение целесообразно, если расходы не могут быть непосредственно отнесены на производство конкретного вида производимой продукции (работ, услуг) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее – косвенные расходы), в том числе общехозяйственные и административные (управленческие) расходы.

Из представленного в судебное заседание тарифным органом расчета численности персонала ООО «ВВКС» следует, что численность работников, отнесенных тарифным органом к цеховому персоналу, вопреки указанному в заключении эксперта, фактически определена по конкретным видам деятельности, поскольку приведенные в таблицах условия прямо позволяют это сделать.

Во исполнение пункта 10 Типовых норм тарифным органом представлен следующий расчет численности цехового персонала (специалисты и служащие) по водоснабжению (том 2 л.д.118-119):

по функции «оперативное управление эксплуатируемыми водопроводными сооружениями по забору, подаче, хранению и перекачке воды, в том числе их техническая эксплуатация, ремонт оборудования и сооружений, анализ основных показателей работы» (таблица 4 пункта 10 Типовых норм) – 0,089 чел. (2 чел. x 1,11 тыс.куб.м/сут. : 25 тыс.куб.м/сут.);

по функции «оперативное управление водопроводными сетями, в том числе осуществление их технической эксплуатации» (таблица 6 пункта 10 Типовых норм) – 1,02 чел. (3 чел. x 13,61 чел.: 40 чел.);

по функции «лабораторный контроль качества воды и сточных вод, в том числе отбор проб и проведение испытаний объектов контроля по физико-

химическим, микробиологическим, гидробиологическим и радиометрическим показателям, проведение анализа полученных результатов», по наименованию объекта контроля «природная, питьевая вода и вода технологических этапов очистки» (таблица 16 пункта 10 Типовых норм) – 0,12 чел. (1 чел. : 6000 проб x 734 анализа).

Оспаривая расчет по функции «лабораторный контроль качества воды и сточных вод и т.д.» по наименованию объекта контроля «природная, питьевая вода и вода технологических этапов очистки» (таблица 16 пункта 10 Типовых норм) ООО «ВВКС» полагает необходимым применение Программы производственного контроля качества питьевой воды пгт Левинцы, пгт Стрижи на 2023-2027г.г., утвержденной руководителем Управления Роспотребнадзора по Кировской области - главным государственным санитарным врачом Кировской области 16 октября 2023г. (далее - Программа производственного контроля), из Календарного графика отбора воды по этапам очистки которого следует, что количество необходимых проб воды для организации в год установлено в количестве 54292 ед. (том 2 л.д. 228-239).

Позиция тарифного органа, озвученная в процессе рассмотрения дела, состоит в необходимости брать при расчете количество исследований (анализов), которые проводятся одновременно по нескольким показателям, перечисленным в приложении 3.3 Программы производственного контроля, что составляет 12410 анализов.

В силу положений части 1 статьи 25 Закона о водоснабжении и водоотведении производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, включает в себя отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения.

Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06 января 2015г. № 10 (далее – Правила осуществления производственного контроля), установлен порядок осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, организациями, осуществляющими холодное и горячее водоснабжение, в том числе гарантирующими организациями.

Программа производственного контроля включает в себя: перечень показателей, по которым осуществляется контроль; указание мест отбора проб воды, в том числе на границе эксплуатационной ответственности организаций, осуществляющих водоснабжение, и абонентов; указание частоты отбора проб воды (пункт 6 Правил осуществления производственного контроля).

В соответствии с приложениями 5.1-5.3 Программы производственного контроля отбор проб воды берется в 6 местах: из водозабора р.Быстрица, после водоподготовки перед поступлением в распределительную сеть в пгт Левинцы и в 4 пунктах отбора проб питьевой воды из точек распределительной сети в пгт Левинцы и пгт Стрижи.

Согласно приложений 3.1, 3.2 Программы производственного контроля количество контролируемых проб воды на разных объектах контроля ООО «ВВКС», сгруппированных по определенным признакам составляет в пгт Левинцы – 130 проб, в пгт Стрижи – 48 пробы. Анализ по данным показателям проводит аккредитованная лаборатория по договору оказания услуг.

В приложении 3.3 Программы производственного контроля перечислено количество контролируемых проб воды по показателям, связанным с технологией водоподготовки, сгруппированным по объектам контроля, анализы по которым проводит лаборатория водоочистных сооружений в пгт Левинцы ООО «ВВКС».

В соответствии с приложением 4 Методических указаний «Гигиена, токсикология, санитария. Порядок отбора проб для выявления и идентификации наноматериалов в водных объектах» (МУ 1.2.2743-10), утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 23 сентября 2010г., программа отбора проб - запланированная процедура, включающая схему отбора проб, определяющая необходимое количество элементов, формирующих пробу, учитывающая виды контролируемых характеристик, которые необходимы для оценки статуса исследуемого объекта, по которому он будет квалифицирован как «соответствующий» или «несоответствующий» установленным требованиям.

Суд полагает обоснованной позицию тарифного органа, сформированную в процессе рассмотрения дела, о необходимости учета количества анализов, сгруппированных по объектам контроля, поскольку, как следует из буквального толкования подпункта 37 пункта 10 Типовых норм, при расчете численности персонала необходимо учитывать количество анализов полученных результатов после отбора проб и проведения испытаний на предмет «соответствия» или «несоответствия» объекта контроля установленным требованиям, в периодичности, определенной Программой производственного контроля.

Количество анализов составит 12422 (12+730+2920+8760), что превышает количество анализов, учтенных в заключении эксперта региональной службы по тарифам. Соответственно, расчет нормативной численности персонала по данной функции тарифным органом произведен неверно.

Доводы представителя ООО «ВВКС» о включении дополнительной численности лаборантов в связи с необходимостью оборудования второй лаборатории в отдельно стоящем здании, по причине взятия санитарно-микробиологических и паразитологических проб и проведения их анализа на

основании пункта 162 Санитарных правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (СанПиН 3.3686-21), утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 28 января 2021г. № 4, не нашли своего подтверждения.

Так, Программой производственного контроля предусмотрено наличие у общества одной лаборатории водоочистных сооружений в пгт Левинцы (примечание к Приложению 3.3), СанПиН 3.3686-21 не указан в числе документов, которыми руководствуется в своей деятельности общество (пункт 2.2).

Тарифным органом представлен суду следующий расчет численности производственного персонала по водоотведению (том 2 л.д.117-118):

по функции «канализационные насосные станции, в том числе их обслуживание и эксплуатация, контроль за состоянием и режимом работы» (таблица 27 пункта 11 Типовых норм) – 0,2 чел. (6 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «канализационные сети, в том числе надзор за их состоянием и сохранностью, проведение профилактического и текущего ремонтов» (таблица 28 пункта 11 Типовых норм) – 12,79 чел. (15 чел. x 50,676 км : 70 км);

по функции «решетки, в том числе их обслуживание, осуществление профилактического и текущего ремонтов, устранение неисправностей оборудования» (таблица 29 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «песколовки, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов оборудования, устранение его неисправностей» (таблица 30 пункта 11 Типовых норм) – 1,02 чел. (2 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сутки : 1 тыс.куб.м/сут.);

по функции «двухъярусные отстойники, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов оборудования и механизмов» (таблица 31 пункта 11 Типовых норм) – 0,136 чел. (4 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «первичные отстойники» (таблица 32 пункта 11 Типовых норм) – 0,17 чел. (5 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «биофильтры и аэрофильтры, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов оборудования и сооружений» (таблица 33 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «аэротенки, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов механизмов и оборудования» (таблица 34 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «вторичные отстойники, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов сооружений и

6

механизмов» (таблица 35 пункта 11 Типовых норм) – 0,068 чел. (2 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «насосные и воздухоудвные станции, в том числе их эксплуатация, осуществление профилактического и текущего ремонтов насосного оборудования» (таблица 36 пункта 11 Типовых норм) – 0,34 человек (10 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «иловые площадки, в том числе выдерживание заданной периодичности напуска и толщины слоя напускаемого осадка, осуществление надзора за состоянием системы лотков, труб, шиберов, а также своевременной промывкой и очисткой их» (таблица 38 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «метантенки, в том числе контроль за влажностью, зольностью, температурой поступающих осадков, ила, а также обеспечение загрузки не выше установленных норм, выполнение профилактического и текущего ремонтов оборудования» (таблица 39 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «установка по механическому обезвоживанию осадка, в том числе ее эксплуатация, выполнение профилактического и текущего ремонтов агрегатов, оборудования и механизмов» (таблица 40 пункта 11 Типовых норм) – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.);

по функции «хлораторные установки, в том числе их эксплуатация, выполнение планово-предупредительного ремонта оборудования в соответствии с утвержденным графиком» – 0,1 чел. (3 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 15 тыс.куб.м/сут.).

Тарифным органом представлен суду расчет численности цехового персонала (специалисты и служащие) по водоотведению (том 2 л.д.119-120), а именно:

по функции «оперативное управление канализационных насосных станций, в том числе организация их технической эксплуатации и анализ основных показателей работы» (таблица 7 пункта 10 Типовых норм) – 0,716 человек (2 чел. x 17,89 чел. : 50 чел.);

по функции «оперативное управление очистных сооружений канализации, в том числе обеспечение их исправного состояния и надежной технической эксплуатации» (таблица 8 пункта 10 Типовых норм) – 0,05 человек (4 чел. x 0,51 тыс.куб.м/сут. : 40 тыс.куб.м/сут.);

по функции «оперативное управление канализационных сетей, в том числе осуществление их технической эксплуатации и контроль за техническим состоянием» (таблица 9 пункта 10 Типовых норм) – 1,79 чел. (2 чел. x 17,89 чел. : 20 чел.);

по функции «лабораторный контроль качества воды и сточных вод, в том числе отбор проб и проведение испытаний объектов контроля по физико-химическим, микробиологическим, гидробиологическим и радиометрическим показателям, проведение анализа полученных результатов», по наименованию объекта контроля «сточная вода» (таблица

16 пункта 10 Типовых норм) – 0,57 чел. (1 чел. : 2000 проб x 1140 пробы). Количество проб, взятых для расчета количества персонала по данной функции обществом не оспаривается.

Пунктом 12 Типовых норм предусмотрено включение при расчете нормативной численности обслуживающего персонала (вспомогательных служб) на основании таблиц 46-56, которыми предусмотрены виды работ, способы уборки, нормы обслуживания, время обслуживания, режим работы техники и т.п.

Так, тарифным органом при расчете численности персонала по функции «уборка, в том числе административных зданий и производственных помещений, территории» включены 1 чел. при расчете численности цехового персонала по водоснабжению и 2 чел. при расчете численности цехового персонала по водоотведению.

По функции «управление автотранспортными средствами и специальной техникой» включены 2 чел. при расчете численности цехового персонала по водоснабжению (водитель автомобиля УАЗ и водитель вакуумной машины) и 2 чел. при расчете численности персонала по водоотведению (водитель УАЗ и водитель ассенизаторской машины).

ООО «ВВКС» расчет численности обслуживающего персонала не оспаривает, с ним согласно.

При подаче заявки обществом указано на необходимость включения в штат 24 чел. административно-управленческого персонала (руководители), тарифным органом учтено 6 чел.

По пояснениям представителя региональной службы по тарифам данное количество было принято по согласованию с административным истцом, ООО «ВВКС» данные обстоятельства отрицает.

Исходя из общих принципов организации экономических отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных пунктами 4 и 6 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении и водоотведении, применение региональной службой по тарифам Типовых норм для оценки потребности общества в производственном и цеховом персонале, и дальнейший подход тарифного органа должны быть предсказуемыми для регулируемой организации и не создающими непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Согласно пункту 10 Типовых норм расчет нормативной численности административно-управленческого персонала (руководители) выполняется по перечисленным в таблице 1 данного пункта функциям, что не сделано региональной службой по тарифам.

Поскольку суд не вправе подменять собой тарифный орган и самостоятельно устанавливать нормативную численность персонала, конкретный расчет численности руководителей не производится.

ООО «ВВКС» заявлено о необоснованном не включении при расчете нормативной численности следующего персонала:

по функции «организация ремонтно-эксплуатационного обслуживания оборудования, контрольно-измерительных приборов и средств автоматики, в том числе обеспечение контроля за их состоянием и режимом работы» (таблица 10 пункта 10 Типовых норм);

по функции «контроль и учет расхода воды, в том числе контроль за правильностью снятия абонентами показаний приборов учета воды и представлением ими сведений об объемах полученной питьевой воды и контролем за правильностью снятия абонентами показаний приборов учета воды и представлением ими сведений об объемах полученной питьевой воды» (таблица 21 пункта 11 Типовых норм);

по функции «насосные установки для подкачки воды, в том числе их обслуживание, управление режимом работы» (таблица 23 пункта 11 Типовых норм);

по функции «складское хозяйство, в том числе прием на склад, хранение и выдача со склада различных материальных ценностей» (таблица 45 пункта 12 Типовых норм).

В процессе рассмотрения дела 05 марта 2024г. тарифным органом представлен расчет численности персонала ООО «ВВКС», произведенный, по мнению административного ответчика, иным возможным способом, в том числе по вышеприведенным функциям – 2,035 чел. (том 3 л.д.15).

Из данного расчета следует, что тарифный орган не учел, в том числе при расчете нормативной численности производственного персонала по водоснабжению 2,0 чел., что является существенным для общества и влияет на расчет цехового персонала по функции «оперативное управление водопроводными сетями, в том числе осуществление их технической эксплуатации».

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении тарифным органом Типовых норм при расчете нормативной численности ООО «ВВКС», их выборочном применении по усмотрению административного ответчика.

Согласно пункту 3.9.2 Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета, утвержденного приказом ООО «ВВКС» 31 января 2023г. № 16/1, при закрытии месяца затраты по счету 25 списываются в дебет счета 20.1 и распределяются в соответствии субконто с одновременным их распределением между объектами калькулирования пропорционально основной заработной плате производственных рабочих (том 2 л.д.47).

Следовательно, неверный расчет нормативной численности производственного персонала влечет неверное распределение затрат по регулируемым видам деятельности общества.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний

расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с приложениями 2.2, 2.2.1 к данным Методическим указаниям.

При этом установлено, что при определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

Как указывалось ранее, для включения в необходимую валовую выручку ООО «ВВКС» заявлены расходы по оплате труда:

по водоснабжению на основной производственный и цеховой персонал - 20868,42 тыс.руб., на административно-управленческий персонал - 6697,5 тыс.руб., тарифным органом учтено 9795,61 тыс.руб. и 1538,30 тыс.руб. соответственно;

по водоотведению на основной производственный и цеховой персонал - 17976,94 тыс.руб., на административно-управленческий персонал - 5705,28 тыс.руб., тарифным органом учтено 7637,63 тыс.руб. и 1519,03 тыс.руб. соответственно.

Как следует из заключения эксперта региональной службы по тарифам расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного, цехового персонала определены экспертом исходя из:

тарифной ставки рабочего 1 разряда в размере 16 242 руб., установленной Региональным отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2023-2025г.г. (далее - Региональное отраслевое тарифное соглашение);

средних тарифных коэффициентов в размере: 1,19 (для производственного персонала по водоснабжению), 1,62 (для цехового персонала по водоснабжению), 1,15 (для производственного персонала по водоотведению); 1,73 (для цехового персонала по водоотведению);

с учетом соответствующих надбавок и доплат, предусмотренных Региональным отраслевым тарифным соглашением и Положением о выплате премий (том 1 л.д.38-53, 249-256, том 2 л.д.62-102).

В суде представитель тарифного органа пояснил, что при расчете расходов на оплату труда учтено премирование в размере 10% для производственного персонала и 5% для цехового персонала по причине того, что количество цехового персонала учтено тарифным органом в большем количестве, чем просил административный истец. ООО «ВВКС» с данным подходом несогласно.

Приложение 2.2 Методических указаний № 1746-э предусматривает включение в фонд оплаты труда выплат, связанных с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц (строка 2.7), текущего премирования (строка 2.8).

В соответствии с пунктом 2.8.2 Регионального отраслевого тарифного соглашения выплаты компенсационного и стимулирующего характера (компенсации, премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты), включенные в состав средств на оплату труда работников, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами организации ЖКС и включают в себя:

премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности, работодатель может увеличить размер премии (подпункт 2.8.2.4) (том 2 л.д.67,68).

Согласно пунктам 1.2, 1.3, 3.1 Положения о выплате премий, утвержденного приказом директором ООО «ВВКС» от 29 января 2020г. № 04/л), премирование руководящих, инженерно-технических работников, служащих и рабочих за основные результаты хозяйственной деятельности предприятия осуществляется ежемесячно в размере до 10% и начисляется на тарифную ставку (должностной оклад) за фактически отработанное время.

Региональное отраслевое тарифное соглашение, Положение о выплате премий, Основы ценообразования, Методические указания № 1746-э не ставят размер премии в зависимость от количества персонала регулируемой организации.

Как указывалось ранее, исходя из общих принципов организации экономических отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных пунктами 4 и 6 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении и водоотведении, подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Снижение тарифным органом размера премии до 5% для цехового персонала общества суд считает необоснованным.

ООО «ВВКС» оспариваются тарифные коэффициенты, установленные региональной службой по тарифам.

По мнению общества, региональной службой по тарифам должны быть приняты при расчетах средние тарифные коэффициенты в размере: 1,35 (для производственного персонала по водоснабжению), 1,78 (для цехового персонала по водоснабжению), 1,54 (для производственного персонала по водоотведению), 1,71 (для цехового персонала по водоотведению).

Как указывалось ранее, тарифным органом учтены средние тарифные коэффициенты в размере: 1,19 (для производственного персонала по водоснабжению), 1,62 (для цехового персонала по водоснабжению), 1,15 (для производственного персонала по водоотведению), 1,73 (для цехового персонала по водоотведению).

В соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации тарифная система дифференциации заработной платы работников различных категорий включает в себя: тарифные ставки, оклады (должностные оклады), тарифную сетку и тарифные коэффициенты. Тарифная сетка - совокупность тарифных разрядов работ (профессий, должностей), определенных в зависимости от сложности работ и требований к квалификации работников с помощью тарифных коэффициентов. Тарифный разряд - величина, отражающая сложность труда и уровень квалификации работника.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Регионального отраслевого тарифного соглашения в целях обеспечения эффективной системы оплаты труда работодатели обеспечивают тарификацию работ и присвоение профессиональной квалификации рабочим, специалистам и служащим по действующему Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих, Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих в жилищно-коммунальном хозяйстве, Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих.

В приложении 3 Регионального отраслевого тарифного соглашения приведены «Примеры расчета месячной оплаты труда рабочих и руководителей, специалистов и служащих в организациях ЖКХ в соответствии с ОТС» указано, что тарифный коэффициент определяется путем деления ставки соответствующего разряда на ставку 1 разряда.

Для расчетов рекомендовано использовать часовые тарифные ставки для работников предприятий водоснабжения и водоотведения, приведенные в таблице 1 приложения 1 Условий оплаты труда работников жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения (непроизводственные виды услуг), утвержденных постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 21 февраля 1990г. № 66/3-138.

Тарифные коэффициенты, рассчитанные на основании данной таблицы и приведенные в приложении 3 Регионального отраслевого тарифного соглашения, сторонами не оспариваются, применяются в расчетах.

Согласно введению Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (Выпуск 69) «Водопроводно-канализационное хозяйство» и др., утвержденный постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 18 сентября 1984г. № 272/17-70, содержит тарифно-квалификационные характеристики, специфичные, в том числе, для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, сгруппированные в разделы по видам работ; каждая профессия встречается только в одном из разделов. При этом Тарифно-квалификационный справочник содержит описание основных, наиболее часто встречающихся работ. Рабочим, занятым обслуживанием разного оборудования, разряд устанавливается по обслуживанию наиболее сложного оборудования, количество которого определяется соответствующими нормами.

В соответствии с пунктом 5 Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР, утвержденных постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 31 января 1985г. № 31/3-30, конкретное содержание, объем и порядок выполнения работ на каждом рабочем месте устанавливаются на предприятиях, в организациях технологическими картами, рабочими инструкциями или другими документами.

Указанные документы в материалы тарифного дела обществом не представлены, не смотря на осуществление деятельности ООО «ВВКС» на территории пгт Левинцы, пгт Стрижи с 01 августа 2023г., поэтому тарифным органом произведено отнесение работников по разрядам на основании имеющихся документов.

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной и расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда, расходы по ней так же подлежат корректировке.

ООО «ВВКС» заявлено о необоснованном не включении в необходимую валовую выручку расходов по статье затрат «Ремонтные расходы». Так, в предложении об установлении тарифов административным истцом были заявлены ремонтные расходы на 2023г.:

по водоснабжению в размере 2 981,13 тыс.руб., учтены тарифным органом расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения в размере 611,89 тыс.руб., в том числе транспортные услуги - 319,49 тыс. руб., расходы на материалы - 292,40 тыс.руб.;

по водоотведению в размере 3370,36 тыс.руб., учтены тарифным органом на текущий ремонт централизованных систем водоотведения - в размере 331,06 тыс.руб., в том числе транспортные услуги - 174,27 тыс.руб., расходы на материалы - 156,79 тыс.руб. (том 1 л.д.43, 49).

В обоснование заявленных расходов ООО «ВВКС» в тарифное дело предоставлены:

проект производственной программы ООО «ВВКС» на 2023-2026г.г., содержащий план мероприятий по текущему ремонту с разбивкой по годам долгосрочного периода регулирования (том 1 л.д.87-89);

акты осмотра дефектов, согласованные с руководителями Левинского и Стрижевского городского поселения;

локальные сметные расчеты;

коммерческие предложения от организаций (счета на оплату) в подтверждение цены и стоимости материалов (том 1 л.д.94-178).

Региональной службой по тарифам в необходимую валовую выручку организации включены только расходы на материалы и на эксплуатацию машин и механизмов, часть расходов исключена в связи с тем, что они должны быть компенсированы за счет средств платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения, стоимость выполнения работ не учтена по причине наличия в штате работников по соответствующей функции.

В силу положений пункта 38 Основ ценообразования при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования расходов, в том числе, ремонтных.

В составе ремонтных расходов учитываются расходы на текущий и капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала (пункт 40 Основ ценообразования).

При определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации (пункт 51 Основ ценообразования).

Согласно пункту 22 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, из источников информации, перечисленных в данном пункте.

В обоснование заявленной стоимости ремонтных работ административным истцом представлены локальные сметы, подготовленные третьими лицами.

Тем не менее, отказ во включении в необходимую валовую выручку стоимости ремонтных работ административный ответчик обосновывает наличием в организации работников по специальности «слесарь аварийно-восстановительных работ».

Действительно, в соответствии с параграфами 58-61 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного

10

постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 18 сентября 1984г. № 272/17-70, характеристика работ по данной специальности предполагает выполнение работ по ремонту водопроводных сетей.

Часть заявленных расходов на ремонт тарифным органом включена в статью затрат «Материалы и малоценные основные средства», которая включает расходы на водоснабжение в размере 409,6 тыс.руб., на водоотведение - 521,3 тыс.руб. В частности, учтена потребность общества в замене запорной арматуры, расходы на покупку чугунных задвижек включены в вышеуказанную статью затрат (том 1 л.д.41,47, 101, том 3 л.д.129-133).

Тарифным органом при расчете расходов по статье затрат «Ремонтные расходы» исключена стоимость материалов на ремонт горловин канализационных колодцев, ремонт шкафов управления насосами, ремонт насосного оборудования в связи с тем, что, по мнению региональной службы по тарифам, из необходимой валовой выручки подлежат исключению доходы регулируемой организации от взимания платы за негативное воздействие на работу системы водоотведения.

В соответствии с пунктом 118 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 644 (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения), в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил, абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения (далее - плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), в порядке и размере, которые определены настоящими Правилами.

Средства, полученные организациями, осуществляющими водоотведение, в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, используются целевым образом в качестве источника финансирования производственной и (или) инвестиционной программ организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение иных мероприятий, связанных с ремонтом, реконструкцией или строительством объектов централизованных систем водоотведения, а также в качестве средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию производственной и (или) инвестиционной программ (пункт 123 (5) Правил холодного водоснабжения и водоотведения).

В силу пункта 14 Методических указаний № 1746-э доходы от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения не учитываются при расчете необходимой валовой

выручки регулируемой организации в случае, если они направляются целевым образом на финансирование мероприятий инвестиционной и (или) производственной программы регулируемой организации.

Из системного толкования приведенных правовых норм следует, что доходы регулируемой организации от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения признаются экономически не обоснованными доходами, подлежащими учету при расчете необходимой валовой выручки, только в случае, если они получены регулируемой организацией и полученные средства не направлены на финансирование инвестиционной и (или) производственной программы и на иные цели, предусмотренные законодательством.

В соответствии с производственной программой ООО «ВВКС», утвержденной оспариваемым решением тарифного органа, средства от платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения направляются целевым образом на промывку канализационных сетей, услуги по обращению с осадком сточных вод, контроль качества сточных вод (том 1 л.д.89).

Принимая решение правления от 15 ноября 2023г. № 40/28-к-2023 региональная служба по тарифам обладала информацией об установлении тарифов ООО «ВВКС» впервые, об отсутствии поступивших средств от платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения, о целевом назначении данных средств, поэтому не включение расходов общества по статье затрат «Ремонтные работы» в части ремонта горловин канализационных колодцев, шкафов управления насосами, насосного оборудования по указанному основанию, не обоснованно, противоречит приведенным выше нормам (том 1 л.д.29).

Административным истцом при подаче заявления об установлении тарифов заявлены расходы на амортизацию транспортных средств, приобретенных:

по договору лизинга от 15 августа 2023г. № АА024423261, заключенному между ООО «Автолизинг» и ООО «ВВКС» на автомобиль УАЗ 390945 (грузовой-бортовой), 2023г. выпуска, VIN № ХТТ390945R1200529, стоимостью с учетом лизинговых платежей, подлежащих выплате в течение 5 лет, - 2 004 360,00 руб. (том 1 л.д.179-186);

по договору лизинга от 24 августа 2023г. № АА048437636, заключенному между ООО «Автолизинг» и ООО «ВВКС» на автомобиль УАЗ 390945 (грузовой-бортовой), 2023г. выпуска, VIN № ХТТ390945R1200513, стоимостью с учетом лизинговых платежей, подлежащих выплате в течение 5 лет, - 2 158 350,00 руб. (том 1 л.д.187-195).

Помимо договоров лизинга обществом представлены ведомости амортизации основных средств и нематериальных активов за 2023г., инвентарные карточки учета объектов основных средств, из которых следует, что автомобили УАЗ 390945, VIN № ХТТ390945R1200529 и VIN № ХТТ390945R1200513 поставлены в организации на учет как объекты

основных средств с первоначальной стоимостью 1 670 300 руб. и 1 798 625 руб., соответственно, со сроком полезного использования 60 месяцев (том 1 л.д.196-201).

В судебном заседании представитель ООО «ВВКС» пояснил, что данная стоимость автомобилей рассчитана из стоимости транспортных средств с учетом будущих лизинговых платежей за вычетом налога на добавленную стоимость (20%).

Обществом заявлены к включению в необходимую валовую выручку расходы на амортизацию автомобилей УАЗ 390945:

по водоснабжению в размере 334,06 тыс. руб. (1 670 300 руб. : 60 месяцев x 12 месяцев), тарифным органом учтены в размере 232,50 тыс.руб.;

по водоотведению в размере 359,73 тыс. руб. (1 798 625 руб. : 60 месяцев x 12 месяцев), тарифным органом учтены в размере 232,50 тыс.руб. (том 1 л.д.45,51).

Расчет амортизации сделан тарифным органом на основании коммерческого предложения ОАО ТСК «Мотор» от 04 августа 2023г. о продаже автомобиля УАЗ 390945 (грузовой-бортовой) по цене 1 395 000 руб. и максимального срока полезного использования 60 месяцев (том 3 л.д.153).

Согласно пунктам 43, 77 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В силу положений частей 1, 2 статьи 21 Федерального закона от 6 декабря 2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к документам в области регулирования бухгалтерского учета относятся обязательные к применению федеральные стандарты бухгалтерского учета.

Порядок организации бухгалтерского учета основных средств определен Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Основные средства» (ФСБУ 6/2020), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2020г. № 204н, и применяющимся, начиная с бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022г.

Исходя из пункта 13 ФСБУ 6/2020, после признания объект основных средств оценивается в бухгалтерском учете по переоцененной стоимости или по первоначальной стоимости.

В соответствии с пунктом 7 ФСБУ 6/2020 особенности бухгалтерского учета предметов договоров аренды (субаренды), а также иных договоров, положения которых по отдельности или во взаимосвязи предусматривают предоставление за плату имущества во временное пользование, устанавливаются Федеральным стандартом бухгалтерского учета «Бухгалтерский учет аренды» (ФСБУ 25/2018), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 октября 2018г. № 208н, и применяющимся, начиная с бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022г. (пункт 48 ФСБУ 25/2018).

В соответствии с пунктом 10 ФСБУ 25/2018 при получении предмета лизинга лизингополучатель признает предмет аренды на дату предоставления предмета аренды в качестве права пользования активом с одновременным признанием обязательства по аренде, если иное не установлено настоящим Стандартом.

Согласно пункту 13 ФСБУ 25/2018 право пользования активом признается по фактической стоимости.

Фактическая стоимость права пользования активом включает: величину первоначальной оценки обязательства по аренде; арендные платежи, осуществленные на дату предоставления предмета аренды или до такой даты; затраты арендатора в связи с поступлением предмета аренды и приведением его в состояние, пригодное для использования в запланированных целях; величину подлежащего исполнению арендатором оценочного обязательства, в частности, по демонтажу, перемещению предмета аренды, восстановлению окружающей среды, восстановлению предмета аренды до требуемого договором аренды состояния, если возникновение такого обязательства у арендатора обусловлено получением предмета аренды.

Обязательство по аренде первоначально оценивается как сумма приведенной стоимости будущих арендных платежей на дату этой оценки (пункт 13 ФСБУ 25/2018).

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 29 октября 1998г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» под лизинговыми платежами понимается общая сумма платежей по договору лизинга за весь срок действия договора лизинга, в которую входит возмещение затрат лизингодателя, связанных с приобретением и передачей предмета лизинга лизингополучателю, возмещение затрат, связанных с оказанием других предусмотренных договором лизинга услуг, а также доход лизингодателя. В общую сумму договора лизинга может включаться выкупная цена предмета лизинга, если договором лизинга предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 7 ФСБУ 25/2018.

Следовательно, фактическая стоимость права пользования активом состоит из суммы всех лизинговых платежей за вычетом суммы налога на добавленную стоимость.

Указанная стоимость отражена ООО «ВВКС» в инвентарных карточках учета объектов основных средств - автомобилей УАЗ 390945.

Стоимость права пользования активом погашается посредством амортизации, за исключением случаев, когда схожие по характеру использования активы не амортизируются. Срок полезного использования права пользования активом не должен превышать срок аренды, если не предполагается переход к арендатору права собственности на предмет аренды (пункт 17 ФСБУ 25/2018).

12

Поскольку в соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств для целей тарифного регулирования определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых основных средств, а не стоимости права пользования ими, расходы на амортизацию прав пользования активами сформированные в соответствии с нормами ФСБУ 25/2018 и отраженные в составе основных средств, не включаются в необходимую валовую выручку.

Тарифным органом обоснованно расчет амортизации произведен из первоначальной стоимости объекта основных средств, с учетом абзаца 2 пункта 44 Основ ценообразования, устанавливающего, что экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В процессе рассмотрения дела представителем региональной службы по тарифам Вычегжаниным А.В. указано на необоснованность административного иска и отсутствие интереса административного истца по причине незаконности владения муниципальным имуществом ООО «ВВКС». По мнению представителя это является достаточным (единственно необходимым) основанием для вынесения решения по делу, при этом, незаконность владения муниципальным имуществом ООО «ВВКС» не является основанием для признания оспариваемого решения правления региональной службы по тарифам незаконным, поскольку общество имеет право брать плату за осуществляемую деятельность.

Открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется по предложению регулируемой организации либо по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулирующими организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных Правилами регулирования тарифов (пункт 13 Правил регулирования тарифов).

Предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов (пункт 16 Правил регулирования тарифов).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 17 Правил регулирования тарифов к заявлению об установлении тарифов прилагаются обосновывающие материалы, в том числе копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов), подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности.

Как установлено судом, в обоснование права титульного владения имуществом ООО «ВВКС» представлены в тарифный орган договоры аренды муниципального имущества, заключенные 30 октября 2023г. с администрацией Левинского городского поселения, с администрацией Стрижевского городского поселения (том 1 л.д.40, том 2 л.д.50-61).

Согласно пунктам 6.1 договоры аренды заключены на срок с 30 октября 2023г. по 28 ноября 2023г. с дальнейшим продлением на неопределенный срок, в случае отсутствия письменных возражений с той или другой стороны.

Ранее такие же договоры аренды заключались между ООО «ВВКС» и администрацией Левинского городского поселения, администрацией Стрижевского городского поселения 31 августа 2023г. на срок с 31 августа 2023г. по 29 сентября 2023г., 30 сентября 2023г. на срок с 30 сентября 2023г. по 29 октября 2023г. (том 2 л.д.126-149).

Статьей 3 Федерального закона от 07 мая 2013г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу с 01 января 2014г., внесены изменения в Закон о водоснабжении и водоотведении, который дополнен главой 7.1, содержащей нормы, регулирующие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения, водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Согласно части 2 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (часть 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

13

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных названным федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 указанного федерального закона).

Таким образом, Закон о водоснабжении и водоотведении содержит императивное правило о том, что права владения и (или) пользования муниципальными централизованными системами водоснабжения и водоотведения, могут быть переданы по договорам аренды или концессионным соглашениям, по общему правилу, заключенным по результатам конкурса.

Сведений о прохождении конкурсных процедур при заключении договоров аренды муниципального имущества от 30 октября 2023г., действующих до настоящего времени, материалы дела не содержат.

Органу регулирования надлежало проверить представленные правоустанавливающие документы с учетом установленных действующим федеральным законодательством требований, поскольку владение на праве собственности или ином законном основании централизованными системами холодного водоснабжения и водоотведения в силу пункта 15 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении является условием наличия у организации статуса, необходимого для дальнейшего государственного регулирования ее производственной деятельности в указанной сфере.

Тарифный орган принял представленные ООО «ВВКС» договоры аренды муниципального имущества, иные обосновывающие материалы, провел экспертизу предложений общества, в которой отразил свои выводы, привел методики расчета, и вынес оспариваемый акт.

Поскольку решение правления региональной службы по тарифам от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 вынесено в отношении ООО «ВВКС» данное лицо может выступать административным истцом по данному делу в силу части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не

действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Как указывалось ранее, решение правления региональной службы по тарифам от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 не соответствует требованиям приведенных выше законодательных актов, поэтому подлежит признанию не действующим.

В соответствии с частью 3 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

По смыслу части 1 статьи 16 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации выводы суда, изложенные в решении по делу об оспаривании нормативного правового акта в сфере тарифного регулирования, подлежат учету органом, на который законом возложена обязанность повторно рассмотреть тарифную заявку, в том числе на предмет оснований для установления тарифов на водоснабжение и водоотведение для административного истца.

В силу пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Ходатайство представителя региональной службы по тарифам Вычегжанина А.В. о вынесении частного определения по факту незаконной передачи объектов водоснабжения и водоотведения административному истцу отклоняется, поскольку возможность вынесения судом частных определений в соответствии с частью 1 статьи 200 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, направленных на устранение нарушений законности и формирование уважительного отношения к закону и суду, является правом суда и вытекает из его дискреционных полномочий при осуществлении правосудия.....

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления ООО «ВВКС» уплачена государственная пошлина в размере 4500 руб., что подтверждается платежным поручением № 1169 от 26 декабря 2023г. Данные судебные расходы подлежат взысканию с административного ответчика - региональной службы по тарифам в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 175-180, 215, 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

161

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» г.Луза удовлетворить.

Признать не действующим решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» г.Луза, о признании утратившими силу и о внесении изменений в некоторые решения правления региональной службы по тарифам Кировской области» со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Взыскать с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» г.Луза расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 руб.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Мотивированное решение суда составлено 28 марта 2024г.

Судья

Сметанина О.Н.



Апелляционным определением от 14.08.2024
решение суда изменено