

Дело № 3а-16/2019

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г.Киров

15 марта 2019 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н., при секретаре Носковой А.М., с участием прокурора Русановой О.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению муниципального унитарного предприятия «Водопроводное канализационное хозяйство г.Слободского» (далее - МУП «ВКХ г.Слободского») к региональной службе по тарифам Кировской области об оспаривании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019,

у с т а н о в и л:

решением правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее - правление региональной службы по тарифам) от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для гарантирующей организации МУП «ВКХ г.Слободского» установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности предприятия, тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение на период с 2019 года по 2023 год.

Решение опубликовано 06 декабря 2018г. на официальном сайте региональной службы по тарифам (www.rstkirov.ru), являющимся официальным источником опубликования, на основании части 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля 2016 № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов».

МУП «ВКХ г.Слободского» обратилось в суд с административным исковым заявлением к региональной службе по тарифам об оспаривании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019 в части не включения в необходимую валовую выручку при расчете тарифов на 2019 год расходов на выплату премиальных (стимулирующих) выплат работникам, отчислений на социальные нужды с этих выплат, расходов по договорам аренды

транспортных средств, расходов по договору аренды имущества, используемого предприятием для осуществления регулируемой деятельности, расходов на социальные выплаты по коллективному договору.

Представители МУП «ВКХ г.Слободского» Журавлев Д.Ю., Легалов С.А. настаивали на удовлетворении заявленных требований.

Представители региональной службы по тарифам Жуйков Д.А., Зыков М.И. возражали против удовлетворения заявленных административных исковых требований.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора Русановой О.А., полагавшей, что административные иски требования подлежат удовлетворению в части расходов по статье затрат «Оплата труда», суд полагает, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению в части по следующим основаниям.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013г. № 406, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013г. № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно положениям части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится, в том числе, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании пункта 3.1.3.1 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01 сентября 2008г. № 144/365, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено к полномочиям региональной службы по тарифам.

Оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019 принято в правомочном составе, большинством голосов членов правления службы, с соблюдением процедуры его принятия (пункты 4.3 - 4.6 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, приказ региональной службы по тарифам от 26 февраля 2018г. № 40).

Как следует из материалов дела, МУП «ВКХ г.Слободского» осуществляет регулируемую деятельность по холодному водоснабжению и водоотведению на территории города Слободского Кировской области.

Пунктом 2 решения правления региональной службы по тарифам от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019 предприятию установлены долгосрочные

параметры регулирования деятельности гарантирующей организации на 2019-2023 годы, тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение, в том числе очистку сточных вод, водоотведение (район МСО). Методом регулирования тарифов избран метод индексации.

Согласно положениям пунктов 4, 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются в том числе достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций.

Из части 2 статьи 32 Закона о водоснабжении следует, что порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов устанавливается Основами ценообразования.

Согласно пунктам 29, 74 Основ ценообразования тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего вида регулируемой деятельности, и расчетного объема отпуска воды. При установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

Текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива (пункт 58 Основ ценообразования).

Величина операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями (пункт 59 Основ ценообразования).

Согласно пункту 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования (далее - базовый уровень операционных расходов) рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

К числу таких расходов отнесены расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала; расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала; расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала (пункты 39-41 Основ ценообразования).

По мнению представителей МУП «ВКХ г.Слободского» тарифным органом в составе базового уровня операционных расходов не были учтены расходы на выплаты премиальных (стимулирующих) выплат, которые

являются обязательными при осуществлении начислений заработной платы работникам, в соответствии с действующим трудовым законодательством Российской Федерации.

Как следует из протокола заседания правления региональной службы по тарифам от 04 декабря 2018г., смет расходов, в результате экспертизы при расчете экономически обоснованного тарифа на 2019 год на питьевую воду (питьевое водоснабжение) в состав необходимой валовой выручки включены следующие расходы:

на оплату труда производственного персонала в размере 11954,97 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 15545,22 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год – 8321,55 тыс.рублей (затраты определены исходя из фактической численности основного производственного персонала в 2017 году в количестве 40,4 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4), предусмотренной Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2017-2019 годы; разрядного коэффициента 1,85; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 12,5%; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда цехового персонала в размере 7829,35 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 10959,29 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 6367,32 тыс.рублей (затраты определены исходя из фактической численности цехового персонала в 2017 году в количестве 26,47 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 2,0; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 4 %; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 2510,23 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 4448,38 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год – 1890,83 тыс.рублей (исходя из фактической численности персонала в 2017 году в количестве 5,21 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 3,39; районного коэффициента 1,15);

отчисления на социальные нужды рассчитаны с учетом ставки 30,3%, предусмотренной главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В расчет экономически обоснованного тарифа на 2019 год на водоотведение включены расходы:

на оплату труда производственного персонала в размере 12668,36 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 17183,93 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год – 9060,53 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности основного производственного персонала в 2017

году в количестве 48,0 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 1,65; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 12,5%; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда цехового персонала в размере 9489,03 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 13394,68 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 7717,07 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности цехового персонала в 2017 году в количестве 32,09 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 2,0; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 4%; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 3042,35 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 4448,38 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 2291,65 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности персонала в 2017 году в количестве 6,31 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 3,39; районного коэффициента 1,15);

отчисления на социальные нужды, которые рассчитаны с учетом ставки 30,3%, предусмотренной главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В расчет экономически обоснованного тарифа на 2019 год на очистку сточных вод включены следующие расходы:

на оплату труда производственного персонала в размере 145,16 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 358,00 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 103,82 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности основного производственного персонала в 2017 году в количестве 0,55 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 1,65; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 12,5%; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда цехового персонала в размере 411,31 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 608,85 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 334,50 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности цехового персонала в 2017 году в количестве 1,39 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубля (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициента 2,0; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 4%; районного коэффициента 1,15);

на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 125,62 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 202,20 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 101,51 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности персонала в 2017 году в количестве 0,28 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубл (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициент 3,39; районного коэффициента 1,15);

отчисления на социальные нужды, которые рассчитаны с учетом ставки 30,3%, предусмотренной главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В расчет экономически обоснованного тарифа на 2019 г водоотведение (район МСО) включены следующие расходы:

на оплату труда производственного персонала в размере 7,2 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 9,84 тыс.рублей и фактически расходов за 2017 год - 4,91 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности основного производственного персонала в 2017 году в количестве 0,03 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубл (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициент 1,65; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 12,5% районного коэффициента 1,15);

на оплату труда цехового персонала в размере 2,44 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 10,11 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 1,98 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности цехового персонала в 2017 году в количестве 0,01 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубл (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициент 2,0; процента выплат, связанных с режимом работы, в размере 4%; районного коэффициент 1,15);

на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 0,81 тыс.рублей, вместо заявленных предприятием 0,00 тыс.рублей и фактических расходов за 2017 год - 0,65 тыс.рублей (определены исходя из фактической численности персонала в 2017 году в количестве 0,002 штатных единиц; среднемесячной заработной платы исходя из минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда - 10303 рубл (с учетом коэффициента особенностей работ 1,4); разрядного коэффициент 3,39; районного коэффициент 1,15);

отчисления на социальные нужды, которые рассчитаны с учетом ставки 30,3%, предусмотренной главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выработку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных

договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с приложениями 2.2, 2.2.1 к данным Методическим указаниям. Перечень расходов на оплату труда в целом по регулируемым видам деятельности (приложение 2.2 Методических указаний № 1746-э) предусматривает расходы по текущему премированию работников.

Из пунктов 2.8, 2.8.2, 2.8.2.4 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 гг., пункта 2.6.2 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2017-2019 годы, следует, что расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из нормативной численности работников и включают в себя выплаты компенсационного и стимулирующего характера (компенсации, премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты), включенные в состав средств на оплату труда работников, которые устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами Организации и включают в себя премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности, которые определяются в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности работодатель может увеличить размер премии.

Коллективным договором МУП «ВКХ г.Слободского» на 2017-2020 годы (пункт 8.10) установлено, что работникам предприятия выплачивается ежемесячная премия в соответствии с Положением о премировании (приложение № 6). Руководителю, согласно распоряжению главы администрации города Слободского.

Из Положения о повременно-премиальной системе оплаты труда работников (приложения № 6), пункта 1.11 Положения об оплате труда по МУП «ВКХ г.Слободского» (приложение № 5) следует, что размер премии для работников разных профессий на предприятии предусмотрен в диапазоне 20-50%, но не более 50% тарифной ставки (оклада). Предусмотрены показатели снижения премии руководителей, специалистов, рабочих.

Из представленных МУП «ВКХ г.Слободского» в региональную службу по тарифам документов следует, что фактически за 2017 год средний размер текущего премирования работников по регулируемым видам деятельности составил: по питьевому водоснабжению для производственного персонала - 31,65%, цехового персонала - 35%,

административного персонала – 40%; по водоотведению для
производственного персонала – 35%, цехового персонала – 35%,
административного персонала – 40%; по транспортировке сточных вод для
производственного персонала – 35%, цехового персонала – 35%,
административного персонала – 40%; по водоотведению (район МСО) для
производственного персонала – 35%, цехового персонала – 35%,
административного персонала – 40%.

По мнению суда предприятием доказана и документально
подтверждена фактически сложившаяся структура оплаты труда работников
МУП «ВКХ г.Слободского». Представители региональной службы по
тарифам обосновывая отказ по включению расходов на текущее
премирование (0%) в состав затрат по оплате труда не указывают на
отсутствие экономического обоснования данных выплат предприятием.

Доводы тарифного органа сводятся к тому, что заявленный
предприятием на 2019 год рост планового ежемесячного размера оплаты
труда основного производственного персонала (139,44%), цехового
персонала (122,96%), административно-управленческого персонала
(123,75%) над фактически сложившимся в 2017 году превышает цепочку
индексов потребительских цен (102,7% на 2018 год и 104,6% на 2019 год
(итого 107,4%)), предусмотренных прогнозом социально-экономического
развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанного
Минэкономразвития России в октябре 2018 года. Так же указывается на то,
что среднемесячная заработная плата, рассчитанная органом тарифного
регулирования дифференцировано по регулируемым видам деятельности,
группам персонала не значительно ниже либо выше фактического уровня
среднемесячной заработной платы (22759,7 рублей), сложившийся за
последний отчетный период (ноябрь 2018 года) в регулируемых
организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой
деятельности (по данным Кировстата за ноябрь 2018 года).

Действительно, указанные обстоятельства должны учитываться при
определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую
выручку, однако они не могут служить основанием для полного исключения
текущего премирования (0%), так как обратное противоречило бы
предназначению стимулирующих выплат как составляющих заработной
платы работников предприятия.

Полное исключение из необходимой валовой выручки при расчете
тарифов на 2019 год расходов на выплату премиальных (стимулирующих)
выплат работникам, отчислений на социальные нужды с этих выплат
противоречит пункту 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении, пункту 5
Основ ценообразования, не соответствует пункту 17 Методических указаний
№ 1746-э.

МУП «ВКХ г.Слободского» указано на необоснованное исключение
необходимой валовой выручки по статье «Административные расходы
«Арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом)

централизованных систем водоснабжения» части расходов по договорам аренды автомобилей ГАЗ - 3102, ЗИЛ - 131, УАЗ - 3909, ГАЗ - 3302.

По мнению административного истца по данной статье затрат в состав необходимых расходов: на питьевую воду (питьевое водоснабжение) должно быть включено 232,35 тыс.рублей; на водоотведение – 270,05 тыс.рублей; на очистку сточных вод – 12,28 тыс.рублей; на водоотведение (район МСО) – 0,16 тыс.рублей. Для обоснования заявленной величины расходов представлены договоры аренды транспортных средств от 29 декабря 2017г., заключенные с ООО «Спас». В соответствии с пунктами 1.1 и 3.1 каждого из договоров ежемесячный размер арендной платы составляет 10,0 тыс. рублей (без учета НДС).

Предприятие письмом от 28 ноября 2018г. представило в региональную службу по тарифам Кировской области справку ООО «Спас» о расчете размера арендной платы, согласно которой данный размер по всем договорам от 29 декабря 2017г. в размере 40,0 тыс. рублей ежемесячно складывался из: расходов на уплату транспортного налога - 1,314 тыс.рублей (подтверждены декларациями об уплате транспортного налога за 2017 год); расходов на технический осмотр - 0,209 тыс.рублей (подтверждены счетами-фактурами об оплате услуг за 2017 год); расходов на платежи по ОСАГО - 0,793 тыс.рублей (подтверждены платежами в ПАО СК «Росгосстрах» за 2017 год); расходов на заработную плату и отчисления - 33,32 тыс.рублей (без подтверждения); расходов по аренде гаража и земли - 3,472 тыс.рублей (без подтверждения); расходов на рентабельность - 0,603 тыс.рублей (без подтверждения).

В соответствии с пунктами 38, 41 Основ ценообразования при применении метода экономически обоснованных затрат необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования административных расходов, расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования.

Из положений абзаца второго пункта 44 Основ ценообразования следует, что экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Региональной службой по тарифам в соответствии с представленной справкой и подтверждающими документами в расчет экономически обоснованного размера арендной платы включены: расходы на уплату транспортного налога - 1,314 тыс. рублей; расходы на технический осмотр - 0,209 тыс. рублей; расходы на платежи по ОСАГО - 0,793 тыс. рублей.

Из расчета экономически обоснованного размера арендной платы исключены: расходы на заработную плату и отчисления - 33,32 тыс. рублей, поскольку договоры аренды заключены без экипажа, а техническое

обслуживание и ремонт выполняются за счет арендатора; расходы по аренде гаража и земли - 3,472 тыс.рублей, поскольку не были представлены договоры аренды данного имущества; расходы на рентабельность - 0,603 тыс.рублей.

Таким образом, в состав экономически обоснованных расходов по статье «Арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоотведения» региональной службой по тарифам включены расходы: на питьевую воду (питьевое водоснабжение) - 12,51 тыс.рублей; на водоотведение - 15,29 тыс.рублей; на очистку сточных вод - 0,69 тыс.рублей; на водоотведение район МСО - 0,01 тыс. рублей.

Учитывая, что приведенные в пунктах 38, 41, 44 Основ ценообразования нормативные положения в целях тарифного регулирования не предусматривают полного возмещения расходов по арендной плате, закрепляя принцип возмещения арендодателю амортизации, обязательных платежей собственника, передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом, региональная служба по тарифам обоснованно отказала во включении в регулируемые тарифы расходов на заработную плату и отчисления, расходов по аренде гаража и земли; отчислений на рентабельность.

МУП «ВКХ г.Слободского» указано на необоснованное невключение в необходимую валовую выручку по статье «Неподконтрольные расходы», «Арендная плата, лизинговые платежи, концессионная плата» расходов по договору аренды от 01 октября 2017г., заключенному между ООО Слободская ордена Ленина меховая фабрика «Белка» (арендодатель) и МУП «ВКХ г.Слободского» (арендатор). По данному договору во временно владение и пользование арендатора передано следующее имущество: здание центральной насосной станции, здание станции насосной № 1, здание станции перекачки № 2, коллектор канализационный, электронасосный агрегат марки СМ 150-125-315, электронасосный агрегат марки СМ 100-6: 250/2, электронасосный агрегат марки СМ 100-65-2, насос марки ЦМК 16-2 насос марки «Джилекс». В соответствии с пунктом 3.1 данного договора ежемесячный размер арендной платы составляет 42,372 тыс.рублей (с учета НДС).

Как указывалось ранее, из положений абзаца второго пункта 44 Основ ценообразования следует, что экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Предприятие письмом от 28 ноября 2018г. представило в региональную службу по тарифам письмо ООО Слободская ордена Ленина меховая фабрика «Белка» с расчетом размера арендной платы по договору подтверждения фактически понесенных расходов.

В соответствии с представленной справкой ежемесячный размер арендной платы по договору в размере 50,0 тыс.рублей сложился из расходов: на амортизацию - 9,53 тыс. рублей; на заработную плату и отчисления - 19,79 тыс.рублей; на уплату налога на имущество - 0,472 тыс.рублей; на рентабельность - 12,58 тыс.рублей; НДС - 7,628 тыс.рублей.

Ввиду того, что предприятием не было предоставлено подтверждения указанных в справке расходов, фактически понесенных ООО Слободская ордена Ленина меховая фабрика «Белка» за прошедший период, а также первоначальной стоимости или текущей (восстановительной) стоимости (в случае проведения переоценки) объекта и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта, расходы по данной статье тарифным органом обоснованно были исключены из необходимой валовой выручки в полном размере.

Поскольку рассматриваемая статья затрат не является долгосрочным параметром регулирования, предприятие не лишено возможности собрать необходимые документы и обратиться с заявлением об учете расходов при корректировке тарифов на последующий период регулирования.

МУП «ВКХ г.Слободского» оспаривается отсутствие в необходимой валовой выручке по статье затрат «Нормативная прибыль» выплат, предусмотренных коллективным договором, а именно по водоснабжению в размере 228,0 тыс.рублей, по водоотведению 278,8 тыс.рублей.

В силу подпункта «в» пункта 78 Основ ценообразования величина нормативной прибыли регулируемой организации включает величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно подпункту 3 пункта 31 Методических указаний № 1746-э при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами.

Пункт 24, подпункт «в» пункта 78 Основ ценообразования не предусматривают безусловное включение в необходимую валовую выручку регулируемой организации расходов, обязанность выплаты которых закреплена в коллективном договоре, без учета их экономической обоснованности.

Первоначально заявленный при подаче предложения об утверждении тарифов на 2019 - 2023 годы МУП «ВКХ г.Слободского» размер расходов на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами, составил: по водоснабжению - 381,70 тыс.рублей, по водоотведению - 457,40 тыс.рублей.

На 2017 год расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором, были учтены в необходимой валовой выручке в размере 207,77 тыс.рублей по водоснабжению, 225,29 тыс.рублей по

водоотведению. Фактическое расходование средств за данный период по представленным в адрес тарифного органа сметам расходов составило 0,00 тыс. рублей.

Судом установлено, что административным истцом никаких документов, подтверждающих прогнозную необходимость социальных выплат по коллективному договору, документов, подтверждающих несение данных расходов в 2017 году в адрес региональной службы по тарифам не представлено. Из пояснений представителей МУП «ВКХ г.Слободского» следует, что при расчете тарифов предприятие ошибочно в заполняемых формах указало на отсутствие затрат по данной статье.

Согласно пункту 30 Правил регулирования тарифов орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями не подтверждена.

Поскольку МУП «ВКХ г.Слободского» не предоставлено в региональную службу по тарифам документов, подтверждающих необходимость включения в статью затрат «Нормативная прибыль» выплат, предусмотренных коллективным договором, тарифным органом обоснованно данные затраты не учтены при расчете необходимой валовой выручки при установлении тарифов на 2019 год. Тем не менее, предприятие не лишено возможности собрать необходимые документы и обратиться с заявлением об учете расходов при корректировке тарифов на последующий период регулирования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Решение правления региональной службы по тарифам от 04 декабря 2018г. № 43/51-кс-2019 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для гарантирующей организации МУП «ВКХ г.Слободского» не соответствует требованиям пункта 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении, пункту 52 Основ ценообразования в части не включения в экономически обоснованном размере расходов по текущему премированию работников в статьи затрат «Оплата труда» и взаимосвязанных с ними расходов в статьи «Отчисления на социальные нужды персонала» по регулируемым видам деятельности, поэтому подлежит признанию не действующим в этой части со дня его принятия.

На основании пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его

по
00
их
ых
ние
не
го»
ых
ган
нии
й, в
и с
а.
о в
щих
лат,
анно
при
пено
м об
риод
ного
ения
удом
нных
вный
ному
, и не
иной
кабря
ьевое
МУП
статьи
сти не
ущему
а» и
альные
длежит
ивного
е о его

принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления МУП «ВКХ г.Слободского» уплачена государственная пошлина в размере 4500 руб., что подтверждается платежным поручением № 167 от 29 января 2019г..

Данные судебные расходы подлежат взысканию с административного ответчика региональной службы по тарифам в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление муниципального унитарного предприятия «Водопроводное канализационное хозяйство г.Слободского» удовлетворить частично.

Признать недействующим решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 04 декабря 2018г. № 43/51-к-2019 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для гарантирующей организации МУП «ВКХ г.Слободского» в части не включения расходов по текущему премированию работников в статьи затрат «Оплата труда» и взаимосвязанных с ними расходов в статьи «Отчисления на социальные нужды персонала» по регулируемым видам деятельности со дня его принятия.

В удовлетворении остальной части заявленных административных исковых требований отказать.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Взыскать с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу муниципального унитарного предприятия «Водопроводное канализационное хозяйство г.Слободского» расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 рублей.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Судья



[Handwritten signature]

Сметанина О.Н.