



Российская Федерация

Кировский
областной суд

ул. Спасская, д.63,
г.Киров, 610000

тел/факс: (8332) 64-92-74
E-mail: oblsud@sd.kirov.ru

ЗАКАЗНОЕ С УВЕДОМЛЕНИЕМ:

Региональная служба по тарифам
Кировской области
Дерендяева ул., д.23, г.Киров, 610020

07.07.2025 № 3а-7/2025
от _____

Направляется копия решения Кировского областного суда от 12.03.2025 с отметкой о вступлении в законную силу, копия апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 17.06.2025 по административному делу № 3а-7/2025 по административному исковому заявлению ООО "Волго-Вятские коммунальные системы" к региональной службе по тарифам Кировской области об оспаривании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 20.11.2024 № 41/22-кс-2025.

Сведения об опубликовании решения суда или сообщении о принятом решении в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области необходимо предоставить в адрес суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Приложения: 1. копия решения Кировского областного суда от 12.03.2025 на 17 л.
2. копия апелляционного определения Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 17.06.2025 на 6 л.

Судья

О.Н. Сметанина

Ярыгина Альбина Багадуровна
(8332) 36-88-27



КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г.Киров

12 марта 2025 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н.,
при секретаре Ярыгиной А.Б.,
с участием прокурора Наймушина А.Л.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению общества с ограниченной
ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» к региональной
службе по тарифам Кировской области об оспаривании решения правления
региональной службы по тарифам Кировской области от 20 ноября 2024г. №
41/22-кс-2025,

установил:

решением правления региональной службы по тарифам Кировской
области (далее - правление региональной службы по тарифам, тарифный
орган) от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 «О тарифах на питьевую воду
(питьевое водоснабжение) и водоотведение для общества с ограниченной
ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» (далее – ООО
«ВВКС»)) утверждены долгосрочные параметры регулирования
деятельности общества, производственные программы в сферах холодного
водоснабжения и водоотведения на 2025 - 2029г.г., установлены тарифы на
питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ООО «ВВКС»
на территории муниципального образования Мурыгинское городское
поселение Юрьянского района Кировской области (далее - Мурыгинское
городское поселение) на период с 01 января 2025г. по 31 декабря 2029г.

Решение опубликовано 04 декабря 2024г. на официальном интернет -
портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), являющемся
официальным источником опубликования нормативных правовых актов,
принимаемых правлением региональной службы по тарифам, на основании
части 1 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-ЗО
«О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской
области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля
2016г. № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования
нормативных правовых актов» (том 1 л.д.135, 143).

ООО «ВВКС» обратилось в суд с административным иском (с учетом уточнения требований) к региональной службе по тарифам о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 со дня его принятия. В обоснование административного иска указывает, что при принятии оспариваемого решения в нарушение норм действующего законодательства тарифным органом не обоснованно снижены: расходы на оплату труда персонала, расходы по эксплуатации экскаватора, расходы на капитальный и текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и водоотведения, расходы на электроэнергию, не учтена предпринимательская прибыль общества за 2023г. (том 3 л.д.151-152).

В судебном заседании представители ООО «ВВКС» Сенякаев П.П., Овсяков А.В. доводы административного искового заявления поддержали.

Представители региональной службы по тарифам Уржумцев Д.А., Макарихина А.С. возражали против удовлетворения административных исковых требований.

Выслушав объяснения представителей сторон, пояснения специалистов Малькова Н.В., Шишкина С.А., заключение прокурора, полагавшего доводы, приведенные в административном исковом заявлении о необоснованном снижении заявленных расходов, верными в части, требования подлежащими частичному удовлетворению, суд приходит к следующему.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013г. № 406, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013г. № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно положениям части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении и водоотведении к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится, в том числе, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании пункта 3.1.3.1 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 01 сентября 2008г. № 144/365, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено к полномочиям региональной службы по тарифам (том 1 л.д.126).

Оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 принято в правомочном составе,

большинством голосов членов правления службы, с соблюдением процедуры его принятия (пункты 4.3 - 4.6 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, приказ региональной службы по тарифам от 26 февраля 2018г. № 40) (том 1 л.д.130,137).

Как следует из материалов дела, ООО «ВВКС» осуществляет регулируемую деятельность по питьевому водоснабжению и водоотведению на территории муниципального образования Мурыгинское городское поселение.

Постановлением администрации Мурыгинского городского поселения от 30 сентября 2021г. № 91 ООО «ВВКС» наделено статусом гарантирующей организации (том 1 л.д.10).

Пунктами 1, 2 решения правления региональной службы по тарифам от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 обществу установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности на 2025-2029г.г., тарифы на питьевое водоснабжение и водоотведение на период с 01 января 2025г. по 31 декабря 2029г.

Методом регулирования тарифов избран метод индексации.

Согласно положениям пунктов 4, 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении и водоотведении общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются, в том числе, достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций.

Из части 2 статьи 32 Закона о водоснабжении и водоотведении следует, что порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов устанавливается Основами ценообразования.

Согласно пункту 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В силу пункта 76 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 настоящего документа.

Из пункта 58 Основ ценообразования следует, что текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования методом индексации относятся:

базовый уровень операционных расходов, индекс эффективности операционных расходов, нормативный уровень прибыли, показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии), которые, за исключением параметров нормативного уровня прибыли, определяются в соответствии с разделом VIII Основ ценообразования (пункты 79, 79(1) Основ ценообразования).

В силу пункта 61 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы (за исключением расходов по сомнительным долгам), определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 41, 42 (за исключением расходов по сомнительным долгам), 48 - 52 настоящего документа.

К числу таких расходов отнесены расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного, ремонтного, административно-управленческого персонала (пункты 39 - 41 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год досрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 названных Методических указаний.

При подаче заявки в тарифный орган ООО «ВВКС» для включения в необходимую валовую выручку заявлены расходы по статье затрат «Расходы по оплате труда»:

по водоснабжению на основной производственный и цеховой персонал – 11730,52 тыс.руб., на административно-управленческий персонал – 1465,34 тыс.руб., тарифным органом учтено 10064,10 тыс.руб. и 3601,51 тыс.руб. соответственно;

по водоотведению на основной производственный и цеховой персонал – 12397,76 тыс.руб., на административно-управленческий персонал – 3483,59 тыс.руб., тарифным органом учтено 9049,34 тыс.руб. и 3601,51 тыс.руб. соответственно (том 1 л.д.118-120).

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды

регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с приложениями 2.2, 2.2.1 к данным Методическим указаниям.

При этом установлено, что при определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;
параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

Как следует из заключения эксперта региональной службы по тарифам расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного, цехового персонала определены исходя из:

тарифной ставки рабочего I разряда в размере 22440 руб., установленной Региональным отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2023-2025г.г. (далее - Региональное отраслевое тарифное соглашение);

средних тарифных коэффициентов в размере: 1,176 (для производственного персонала по водоснабжению), 1,254 (для цехового персонала по водоснабжению), 1,15 (для производственного персонала по водоотведению); 1,457 (для цехового персонала по водоотведению);

с учетом соответствующих надбавок и доплат, предусмотренных Региональным отраслевым тарифным соглашением и Положением о выплате премий, утвержденным приказом ООО «ВВКС» от 24 апреля 2024г. № 37/П (том 1 л.д.18,19).

В суде представитель тарифного органа пояснил, что при расчете расходов на оплату труда учтено премирование в размере 10% для производственного и цехового персонала на основании фактических данных за 2022-2023г.г. ООО «ВВКС» с данным подходом несогласно.

Приложение 2.2 Методических указаний № 1746-э предусматривает включение в фонд оплаты труда выплат, связанных с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц (строка 2.7), текущего премирования (строка 2.8).

В соответствии с пунктом 2.8.2 Регионального отраслевого тарифного соглашения выплаты компенсационного и стимулирующего характера

(компенсации, премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты), включенные в состав средств на оплату труда работников, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами организации ЖКС и включают в себя:

премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере, установленном коллективным договором, локальным нормативным актом в пределах 50% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. При наличии финансовой возможности, работодатель может увеличить размер премии (подпункт 2.8.2.4) (том 1 л.д.33,34).

Согласно пунктам 1.2, 1.3, 3.1 Положения о выплате премии руководящим, инженерно-техническим работникам, служащим и рабочим, утвержденного приказом директора ООО «ВВКС» от 27 апреля 2024г. № 37/п (далее - Положение о выплате премий), премирование руководящих, инженерно-технических работников, служащих и рабочих за основные результаты хозяйственной деятельности предприятия осуществляется ежемесячно в размере до 50% и начисляется на тарифную ставку (должностной оклад) за фактически отработанное время (том 1 л.д.41-44).

Из приложения № 1 «Условия и показатель премирования (ОП пгт.Мурыгино)» к данному положению следует, что размер премии для руководящих, инженерно-технических работников, служащих и рабочих установлен в размере до 25%.

Ранее действующее решение правления региональной службы по тарифам от 07 декабря 2021г. № 43/34-кс-2021, устанавливающее долгосрочные параметры регулирования деятельности, тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ООО «ВВКС» на период 2021-2024г.г., не предусматривало в составе необходимой валовой выручки общества расходы на выплату премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности. Указанные обстоятельства следуют из заключения эксперта тарифного органа.

При подаче заявки в тарифный орган 27 апреля 2024г. общество представило расчеты расходов на оплату труда производственного, цехового, административно-управленческого персонала, указав размер текущего премирования 10%. Локальный акт общества о премировании представлен не был (том 2 л.д.104-109).

06 ноября 2024г. ООО «ВВКС» в тарифный орган направлены дополнительные материалы, в том числе Положение о выплате премий без приложения № 1, новые расчеты расходов на оплату труда персонала с учетом текущего премирования - 25%, принятия Федерального закона от 29 октября 2024г. № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», которым минимальный размер оплаты труда установлен с 1 января 2025г. в сумме 22 440 руб. в месяц (том 2 л.д.101, 110-112).

В соответствии с абзацем 3 пункта 20 Правил регулирования тарифов регулируемая организация вправе представить по своей инициативе в орган регулирования тарифов дополнительные материалы к предложениям об установлении тарифов до 1 декабря текущего года, но не позднее 7-го календарного дня до дня проведения заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов, на котором принимается решение об установлении тарифов.

Указанные условия ООО «ВВКС» соблюдены.

Тем не менее, поскольку размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования, которым для общества является 2023г., включал размер текущего премирования 10%, в соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 1746-э указанные сведения обоснованно учтены тарифным органом в порядке приоритетности, и в расчетах учтен этот размер текущего премирования.

В подтверждение реального начисления премий работникам в 2024г. в размере 25% обществом в суд представлены приказы об их премировании, расчетные листки (том 2 л.д. 141-153).

Суд не может принять данные доказательства по причине не направления их в тарифный орган, и возникновении приведенных в них фактов не в последнем расчетном периоде регулирования, который учитывается при расчете необходимой валовой выручки общества.

ООО «ВВКС» заявлено о необоснованном не включении в необходимую валовую выручку расходов по статье затрат «Расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт автотранспорта» в размере 1628,45 тыс.руб.

Так, в предложении об установлении тарифов административным истцом были заявлены расходы:

по водоснабжению в размере 708,38 тыс.руб., учтены тарифным органом в размере 330,41 тыс.руб.;

по водоотведению в размере 920,07 тыс.руб., учтены тарифным органом в размере 790,24 тыс.руб., (том 1 л.д.118-120).

Согласно пояснений представителей тарифного органа при подаче заявления на установление тарифов административным истцом были представлены:

проект договора с ООО «Энергия-строй» от 16 января 2024г. № 7 об оказании транспортных услуг с применением специализированной техники с экипажем (экскаватор одноковшовый-погрузчик универсальный ЭБП-11.3);

проект договора с индивидуальным предпринимателем (далее – ИП) Волосковым В.Л. от 06 февраля 2024г. № 22 об оказании транспортных услуг с применением специализированной техники с экипажем (ассенизаторская машина, ГАЗель, экскаватор с гидромолотом) (том 2 л.д.113-119).

Тарифным органом по электронной почте в адрес ООО «ВВКС» направлен запрос о расшифровке затрат по статье «Расходы на

эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт автотранспорта», в том числе путем подтверждения несения фактических расходов.

07 ноября 2024г. общество направило в региональную службу по тарифам следующие документы:

договор от 16 января 2024г. № 7, заключенный между ООО «ВВКС» и ООО «Энергия-строй», об оказании транспортных услуг с применением специализированной техники с экипажем;

договор от 06 февраля 2024г. № 22, заключенный между ООО «ВВКС» и ИП Волосковым В.Л., об оказании транспортных услуг с применением специализированной техники с экипажем;

карточку счета 25 по водоснабжению (ОСВ) за 2023г.;

карточку счета 25 по водоотведению (ОСК) за 2023г. (том 1 л.д.196-210, том 2 л.д.120).

Согласно Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2000г. № 94н:

счет 25 «Общепроизводственные расходы» предназначен для обобщения информации о расходах по обслуживанию основных и вспомогательных производств организации;

счет 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» предназначен для обобщения информации о расчетах с поставщиками и подрядчиками за полученные услуги по перевозкам. Данный счет кредитуется на стоимость принимаемых к бухгалтерскому учету услуг в корреспонденции со счетами учета соответствующих затрат.

Тем не менее, для подтверждения фактов оказания услуг не достаточно карточек счета 25, необходимо предоставление актов об их оказании.

Составление актов об оказании услуг предусмотрено пунктами 4.1, 4.2 договора с ООО «Энергия-строй» от 16 января 2024г. № 7, этими же пунктами договора с ИП Волосковым В.Л. от 06 февраля 2024г. № 22.

12 ноября 2024г. ООО «ВВКС» в региональную службу по тарифам направлено письмо о предоставлении дополнительных материалов (том 2 л.д.121-130).

Документы, перечисленные в данном письме, загружены на электронную платформу «Система запросов и ответов» (разработчик ООО «Платформа»), на основании письма региональной службы по тарифам от 08 мая 2024г. № 731-66-01-10, 13 ноября 2024г., в том числе:

акты выполненных работ по транспортным услугам за 2023г. (ИП Волосков В.Л., ООО «Энергия-строй»);

инвентарная карточка (ОС-6) на экскаватор ЕК-12, принятый к учету с вводом в эксплуатацию 31 мая 2023г.;

оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 «Амортизация основных средств» за 2023г. (том 1 л.д.190-195, том 2 л.д.121-130, 156-157, том 3 л.д.156).

В нарушение абзаца 3 пункта 20 Правил регулирования тарифов общество представило в тарифный орган дополнительные материалы к предложениям об установлении тарифов позднее 7-го календарного дня до дня проведения заседания правления региональной службы по тарифам.

Тем не менее, на основании указанных документов тарифным органом в необходимой валовой выручке учтены расходы по транспортным услугам ИП Волоскова В.Л., на амортизацию экскаватора ЕК-12 в размере 137564,29 руб., при расчете нормативной численности основного производственного персонала включена ставка водителя.

Поскольку решение правления региональной службы по тарифам принимается на основании представленных регулируемой организацией материалов, тарифный орган не мог иным образом оценить документы, поступившие на электронную платформу «Система запросов и ответов» 13 ноября 2024г.

Доводы общества об ошибочном направлении инвентарной карточки (ОС-6) на экскаватор ЕК-12, оборотно-сальдовой ведомости по счету 02 «Амортизация основных средств» за 2023г., о целесообразности сдачи своего экскаватора ЕК-12 в аренду, с одновременным заключением договора об оказании транспортных услуг на экскаватор ЭБП-11.3, не были предметом рассмотрения тарифного органа, поэтому им не может быть дана оценка судом.

Поскольку документы, подтверждающие оказание транспортных услуг обществу Лозицким А.А., Буториным С.П., ООО КС, ООО «ВТО Строймонтаж-авто», МУП ВКХ в тарифный орган не предоставлялись, оснований для включения расходов за оказанные этими лицами услуги в необходимую валовую выручку общества не усматривается (том 3 л.д.36, 210-211).

ООО «ВВКС» заявлено о необоснованном не включении в необходимую валовую выручку расходов по статье затрат «Ремонтные расходы». В предложении об установлении тарифов административным истцом были заявлены расходы на текущий и капитальный ремонт централизованных систем:

по водоснабжению в размере 977,38 тыс.руб. (текущий ремонт – 76,26 тыс.руб., капитальный ремонт – 901,12 тыс.руб.), учтены тарифным органом в размере 350,49 тыс.руб. (текущий ремонт – 76,26 тыс.руб., капитальный ремонт – 274,23 тыс.руб.);

по водоотведению в размере 1746,12 тыс.руб. (текущий ремонт – 338,52 тыс.руб., капитальный ремонт – 1407,61 тыс.руб.), учтены тарифным органом в размере 487,33 тыс.руб. (текущий ремонт – 338,52 тыс.руб., капитальный ремонт – 148,81 тыс.руб.) (том 1 л.д.19, 20, 24, 118,119).

В силу положений пункта 38 Основ ценообразования при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования расходов, в том числе, ремонтных.

Согласно пункту 40 Основ ценообразования в составе ремонтных расходов учитываются: расходы на текущий и капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала.

При определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации (пункт 51 Основ ценообразования).

В обоснование заявленных расходов ООО «ВВКС» в тарифное дело представлен план ремонтных работ ООО «ВВКС» на 2025-2029г.г. с обосновывающими документами (том 1 л.д.45-81).

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на ремонт горловин водопроводных колодцев (10 шт.) в размере 255,9 тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), локальный сметный расчет № 01 «Ремонт водопроводного колодца» (том 1 л.д.46-49).

Тарифным органом по данному мероприятию учтены расходы в размере 148,810 тыс.руб., исключены накладные расходы и сметная прибыль.

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам расходы по локальной смете № 01 на ремонт горловин водопроводных колодцев - 10 шт. учтены в части расходов на материалы и зарплаты рабочих.

Исходя из положений пункта 2.10.19 Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации (МДК 3-02.2001), утвержденных приказом Госстроя Российской Федерации от 30 декабря 1999г. № 168 (далее - Правила технической эксплуатации (МДК 3-02.2001)), к планово-предупредительному ремонту на сети относятся такие ремонтные работы, как замена люков, ремонт горловин колодца и т.п.

В соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», на общество возложена обязанность своими силами и средствами обеспечивать эксплуатацию и содержание, использование и сохранность имущества, производить за свой счет текущий ремонт имущества, включая ремонт инженерных систем и оборудования. Капитальный ремонт и реконструкция не относятся к обязанностям арендатора (том 2 л.д.36-42).

Поскольку тарифный орган не оспаривает текущий характер ремонта горловин колодцев в пгт.Мурыгино, доводы о необходимости согласования такого ремонта являются не обоснованными.

Включая расходы на материалы и зарплаты рабочих при расчете затрат на ремонт горловин водопроводных колодцев тарифный орган признал необходимость проведения данного ремонта подрядным способом.

Подрядчик согласно статье 743 Гражданского кодекса Российской Федерации обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Указанное положение изложено также в пункте 3.1.1.5 письма Госстроя Российской Федерации от 29 декабря 1993г. № 12-349 «О порядке определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях рыночных отношений», из которого следует, что стоимость, определяемая локальными сметными расчетами (сметами), включает в себя прямые затраты, накладные расходы и сметную прибыль (плановые накопления).

Прямые затраты учитывают стоимость оплаты труда рабочих, материалов, изделий, конструкций и эксплуатации строительных машин.

Накладные расходы учитывают затраты строительно-монтажных организаций, связанные с созданием общих условий производства, его обслуживанием, организацией и управлением.

Сметная прибыль (плановые накопления) - это сумма средств, необходимая для покрытия отдельных (общих) расходов строительно-монтажных организаций, не относимых на себестоимость работ, и являющаяся нормативной (гарантированной) частью стоимости (цены) строительной продукции.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необоснованном снижении тарифным органом расходов на ремонт горловин водопроводных колодцев путем исключения из стоимости работ накладных расходов и сметной прибыли (10 шт.).

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на материалы по ремонту запорной арматуры в размере 125,420 тыс.руб., представлены счета на оплату задвижек Ду 100, Ду 125, Ду 200, Ду 250 (том 1 л.д.49).

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам предприятием представлены счета на приобретение задвижек на водопроводах: Ду 100 - 5 шт. и Ду 125, 200, 250 по 1 шт., на каждый год долгосрочного периода. Экспертом учтены расходы на ремонт запорной арматуры по предложению организации.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на ремонт участков водопровода Ду-100 в пгт.Мурыгино по ул.Красных Курсантов в размере 519,79 тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), локальный сметный расчет № 02 «Ремонт водопровода Ду-100, 150м» (том 1 л.д.50-57).

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам им проанализированы и определены расходы по локальной смете № 02 (по ул. Красных Курсантов (L -150м), в части расходов на материалы, предусмотренные сметой. Из локального сметного расчета исключены

накладные расходы и сметная прибыль, так как работы выполняются хозяйственным способом.

В судебном заседании представители тарифного органа указали, что по данному мероприятию расходы не учтены по причине отсутствия согласования с собственником. Полагают, что в данной смете идут серьезные мероприятия по полному демонтажу кирпичных колодцев (страница 2, позиция 3) и устройству новых. Согласно позициям 4, 5, 16, 17, 18, 19, 20, 22 локального сметного расчета планируется прокладка новой трубы. Если это подключение нового потребителя, то оно должно идти через плату за технологическое присоединение. Указание в заключении на частичное включение расходов является ошибкой.

Согласно акту осмотра (дефектов) от 01 апреля 2024г. участки водопроводной сети в пгт.Мурыгино по ул.Красных Курсантов, которые осуществляют водоснабжение жилых и административных зданий, находятся в неудовлетворительном состоянии, материал трубопроводов имеет высокую степень износа, увеличен риск возникновения аварийных ситуаций.

При обосновании экономически (технически, технологически) объема ремонтных работ на системе водоснабжения обществом в тарифный орган представлен локальный сметный расчет № 02, из которого следует, что при проведении работ планируется укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 110 мм в грунтах без демонтажа изношенных конструкций и устройство круглых колодцев из сборного железобетона с демонтажем кирпичных колодцев.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра недвижимости от 10 ноября 2023г. единым линейным объектом с кадастровым номером 43:38:000000:715 является «водопроводная сеть» 1958г. завершения строительства (том 2 л.д.43-47).

Данный объект передан обществу на основании договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», во временное владение и пользование по 31 декабря 2029г. (том 2 л.д.36-42).

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации трубопроводы и другие подобные сооружения относятся к линейным объектам.

В силу пункта 14.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Исходя из положений пункта 2.10.20 Правил технической эксплуатации (МДК 3-02.2001), к капитальному ремонту на водопроводной сети относятся работы по сооружению новых либо полной или частичной

реконструкции колодцев; прокладке отдельных участков линий с полной или частичной заменой труб; замене гидрантов, водоразборных колонок, задвижек, поворотных затворов, вантузов, другого оборудования или их изношенных частей.

По мнению суда работы, перечисленные в локальном сметном расчете № 02, относятся к капитальному ремонту на водопроводной сети.

Согласно пункту 1 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 41.3 Закона о водоснабжении и водоотведении арендатор по договору аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, обязан поддерживать системы и (или) объекты, указанные в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание.

Данные нормы распространяются на договоры аренды, заключенные с учетом особенностей передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, установленных главой 7.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении выбор способа передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов водоснабжения и водоотведения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода таких объектов в эксплуатацию.

Поскольку разница между датами ввода в эксплуатацию объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся собственности Мурыгинского городского поселения, и датой заключения договора аренды, превышает пять лет, с ООО «ВВКС» могло быть заключено только концессионное соглашение.

Негативные последствия неисполнения требований данных статей возникают у лиц их не соблюдающих.

Вопросы добросовестности заключения договора аренды, исполнения сторонами договора своих обязанностей при осуществлении хозяйственной деятельности не разрешаются тарифным органом при рассмотрении заявки регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, представленного обществом в подтверждение владения объектами централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, капитальный ремонт и реконструкция не относятся к обязанностям арендатора.

Пунктом 2.2.15 данного договора предусмотрена обязанность ООО «ВВКС» производить отдельные и неотделимые улучшения имущества без письменного согласия арендодателя, только в том случае, если это связано со срочной необходимостью устранения последствий аварий, возникающих при эксплуатации арендуемого имущества, или в целях недопущения аварий. О произведенных неотделимых улучшениях в таких случаях арендатор письменно уведомляет арендодателя по факту их производства.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что проведение капитального ремонта без согласования с собственником имущества, за счет регулируемой деятельности для ООО «ВВКС» не предусмотрено условиями договора.

Таким образом, тарифным органом обоснованно исключены расходы на ремонт участков водопровода Ду-100 в пгт.Мурыгино по ул.Красных Курсанов.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на ремонт горловин канализационных колодцев (10 шт.) в размере 255,9 тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), локальный сметный расчет № 01-01 «Ремонт канализационного колодца» (том 1 л.д.58-60).

Тарифным органом по данному мероприятию учтены расходы в размере 148,810 тыс.руб., исключены накладные расходы и сметная прибыль.

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам расходы по локальной смете № 01-01 на ремонт горловин канализационных колодцев - 10 шт. (на каждый год долгосрочного периода) включены в части расходов на материалы и зарплаты рабочих, предусмотренных сметой. Исключены накладные расходы и сметная прибыль, так как работы выполняются хозяйственным способом.

Включение заработной платы рабочих подтверждает согласие тарифного органа с тем, что наличие работников административного истаца по специальности «слесарь аварийно-восстановительных работ» в данном случае не означает, что такие работники выполняют все ремонтные работы организации, включая плановые ремонтные работы, и соответственно свидетельствует о согласии с подрядным способом выполнения таких работ.

Исходя из положений пункта 3.2.31 Правил технической эксплуатации (МДК 3-02.2001) к текущему ремонту на сети относятся ремонтные работы: замена люков, верхних и нижних крышек, скоб, лестниц, ремонт частей колодцев, обслуживание и регулировка арматуры, затворов, шиберов и вантузов и др.

Суд полагает необоснованным снижение тарифным органом расходов на ремонт горловин канализационных колодцев путем исключения из стоимости работ накладных расходов и сметной прибыли (10 шт.) по основаниям, указанным выше при рассмотрении вопроса об обоснованности снижения расходов общества на ремонт горловин водопроводных колодцев.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на ремонт участка канализационного коллектора в размере 205,98

тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), локальный сметный расчет № 02-01 «Ремонт участков труб канализационного коллектора» (том 1 л.д.60-76).

Согласно акту осмотра (дефектов) от 01 апреля 2024г. участки канализационной сети по ул.Молодой Гвардии, самотечных и напорных коллекторов, осуществляющие водоотведение от жилых и административных зданий, находятся в неудовлетворительном состоянии, материал трубопроводов имеет высокую степень износа, увеличен риск возникновения аварийных ситуаций.

Из локального сметного расчета № 02-01 следует, что планируемые обществом работы подразумевают перекладку участков трубопроводов с заменой труб.

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам акты осмотра (дефектов) составлены без участия органов местного самоуправления. Расходы на прокладку сетей водоотведения по локальной смете № 02-01 экспертом исключены в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов по причине отнесения данных работ к мероприятиям инвестиционного характера.

В судебном заседании представители тарифного органа пояснили, что обществом не представлены дефектные ведомости, согласие собственников на проведение работ, не указан адрес и протяженность сетей, требующих ремонта. Тарифный орган полагает, что идет разработка грунта, укладка канализационного коллектора. Поскольку иных работ не указано, полагают, что либо коллектор строится на другом земельном участке (новое строительство) для подключения нового потребителя, либо взамен существующего (демонтаж старого, укладка нового), либо новую трубу кладут параллельно существующей, что тоже является объектом нового строительства.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов тарифный орган отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями не подтверждена.

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 10 ноября 2023г. единым линейным объектом с кадастровым номером 43:38:000000:734 является канализационная сеть, расположенная по адресу: Мурыгинское городское поселение, пгт.Мурыгино, протяженностью 13135м, 1964г. завершения строительства (том 2 л.д.54-56).

Данный объект передан обществу на основании договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», во временное владение и пользование по 31 декабря 2029г.

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации трубопроводы и другие подобные сооружения относятся к линейным объектам.

В силу пунктов 14.1, 14.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Исходя из положений пункта 3.2.41 Правил технической эксплуатации (МДК 3-02.2001) к капитальному ремонту на канализационной сети относятся работы по устройству новых или реконструкции действующих колодцев (камер); перекладке или реновации участков трубопроводов с заменой труб или их санацию (чулок); ремонт или замена отдельных сооружений и устройств, задвижек, затворов, шиберов, вантузов, другой арматуры и оборудования.

Вопреки доводам тарифного органа суд не усматривает оснований для отнесения работ по перекладке участков трубопроводов с заменой труб к инвестиционной деятельности, которая включает мероприятия по строительству, модернизации и (или) реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с пунктом 10 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 641.

Согласно пункту 1 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

В соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114 капитальный ремонт и реконструкция не относятся к обязанностям арендатора.

Выводы суда о применении к обществу норм главы 7.1 Закона о водоснабжении и водоотведении приведены выше.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что проведение капитального ремонта без согласования с собственником имущества, за счет регулируемой деятельности для ООО «ВВКС» не предусмотрено условиями договора.

Вопросы добросовестности исполнения сторонами договора своих обязанностей при осуществлении хозяйственной деятельности не подлежат разрешению в порядке административного судопроизводства.

Следовательно, тарифным органом обоснованно исключены расходы на ремонт участка канализационной сети по ул.Молодой Гвардии пгт.Мурыгино.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на ремонт ограждающих конструкций здания канализационной станции (далее - КНС) 1, 2, 3 в размере 402,858 тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), локальная смета № 253 «Ремонт ограждающих конструкций здания КНС» (в плане ремонта № 03-01) (том 1 л.д.78об-80).

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам акты осмотра (дефектов) составлены без участия органов местного самоуправления. Расходы на ремонт ограждающих конструкций здания КНС по локальной смете № 03-01 экспертом исключены в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов, поскольку данные работы относятся к мероприятиям инвестиционного характера.

В судебном заседании тарифный орган разъяснил свою позицию, указав, что этот вид ремонта является капитальным. Из сметы видно, что идет устройство вентиляционного канала, если его не было, то идет либо реконструкция, либо капитальный ремонт. Кроме того, происходит установка дверей и окон. Если их не было ранее, и они появляются, то это реконструкция, если же они были, а сейчас демонтируются и заменяются, что не отражено в смете, то этот ремонт является капитальным. Присутствуют моменты, которые позволяют некоторые работы отнести к реконструкции КНС.

Из акта осмотра (дефектов) от 01 апреля 2024г. следует, что кровля, стены, окна и двери здания КНС имеют повреждения, что приводит к прогрессирующему разрушению ограждающих здание конструкций.

Из локального сметного расчета № 253 следует, что общество планирует следующие работы: ремонт цементной стяжки, устройство мелких покрытий (брендмауэры, парапеты, свесы и т.п) из листовой оцинкованной стали, устройство плоских кровель из наплавленных материалов, установку дверных и оконных блоков, штукатурку поверхностей откосов, устройство отмостки.

По договору аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», во временное владение и пользование по 31 декабря 2029г. обществу переданы три насосные канализационные станции в пгт.Мурыгино по ул.Первомайской, ул.Станционной, ул.Набережной.

ООО «ВВКС» в суд представлены выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 10 ноября 2023г. на следующие объекты:

станция насосная канализационная, кадастровый номер 43:38:270104:1080, расположенная по адресу: Мурыгинское городское поселение, пгт.Мурыгино, ул.Первомайская, площадью 48,6 кв.м, 1965г. постройки;

перекачная станция канализационных стоков, кадастровый номер 43:38:270103:682, расположенная по адресу: Мурыгинское городское поселение, пгт.Мурыгино, ул.Станционная, соор. 20г, площадью 31,4 кв.м, 1968г. постройки;

перекачная станция канализационных стоков, кадастровый номер 43:38:270108:2849, расположенная по адресу: Мурыгинское городское поселение, пгт.Мурыгино, ул.Набережная, соор. 5г, площадью 48,6 кв.м, 1965г. постройки (том 2 л.д.57-62).

В силу пунктов 14, 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с частью 8.1 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2021г. № 2120 «Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений» установлено, что при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений в случае ухудшения или утраты технических характеристик, эстетических и (или) эксплуатационных свойств таких элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения согласно приложению.

Согласно Перечню, являющемуся приложением к данному постановлению, к таким элементам отнесены:

выступающие элементы фасада (в том числе части элементов) в случае, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией (пункт 7);

кровли, в том числе их части, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией, и (или) не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения (пункт 12);

оконные и дверные блоки (поливинилхлоридные, деревянные, противопожарные), в том числе фурнитура к ним (доводчики, ручки, петли), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией (пункт 16);

откосы при замене или установке перегородок, оконных и дверных блоков, подоконных досок (пункт 17);

гидроизоляция полов в отдельных внутренних помещениях (душевые, санузлы, подвал и иные) с заменой покрытия (пункт 19);

стяжки пола (пункт 21);

участки стен в отдельных помещениях при промерзании, намокании (протечках) (пункт 23);

отмостки и облицовки цоколя вокруг здания, строения восстановление и проведение работ по гидроизоляции (за исключением отсечной) (пункт 31);

существующие проемы, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией, в том числе с установкой: новых оконных и дверных блоков (поливинилхлоридных, деревянных, противопожарных), в том числе фурнитуры к ним (доводчики, ручки, петли), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной

проектной документацией; подоконных досок в каменных стенах; защитных элементов (уголки, отбойная доска, защитные панели и иные) (пункт 34);

поверхности стен и потолков внутри здания, сооружения (их выравнивание цементно-известковыми растворами), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией (пункт 36);

цементные, бетонные и асфальтовые полы (заделка выбоин и трещин), если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией (пункт 39);

вентиляционные продухи, патрубки, места вводов инженерных коммуникаций в подвальные помещения и технические подполья, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утвержденной проектной документацией (пункт 40).

Суд полагает, что работы по ремонту цементной стяжки, устройству мелких покрытий из листовой оцинкованной стали, наливке специальным материалом плоских кровель, установке дверных и оконных блоков, штукатурке поверхностей откосов, устройству отмостки, перечисленные в смете, влекут восстановление отдельных элементов строительных конструкций зданий КНС.

Поскольку законодателем данные работы отнесены к работам, проводимым при текущем ремонте, в соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», обязанность их согласования с собственником у общества отсутствует.

По мнению суда, работы, перечисленные в локальной смете № 253, не подпадают под понятие реконструкции объектов капитального строительства, приведенное в пункте 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оснований для их отнесения к инвестиционной деятельности не усматривается.

Тарифным органом необоснованно исключены расходы на текущий ремонт ограждающих конструкций здания КНС 1, 2, 3.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке заявлены расходы на промывку и прочистку канализационных трубопроводов и канализационных колодцев в размере 542,865 тыс.руб. и представлены: акт осмотра (дефектов), калькуляция стоимости работ по промывке сетей водоотведения (том 1 л.д.77-78).

Согласно заключению эксперта региональной службы по тарифам источником финансирования мероприятий на промывку водопроводных сетей могут служить доходы от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения. Расходы на промывку водопроводных сетей экспертом исключены, в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов.

По данному мероприятию административным истцом в тарифный орган представлены акт осмотра (дефектов) инженерных коммуникаций

системы водоотведения от 01 апреля 2024г., план по промывке и прочистке системы водоотведения, калькуляция стоимости работ.

Исходя из положений пункта 3.2.31 Правил технической эксплуатации (МДК 3-02.2001) к текущему ремонту на сети относятся такие профилактические мероприятия, как прочистка линий, очистка колодцев (камер) от загрязнений, отложений и др.

Поскольку в соответствии с пунктом 2.2.2 договора аренды имущества от 30 декабря 2022г. № 114, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения и ООО «ВВКС», на общество возложена обязанность своими силами и средствами обеспечивать эксплуатацию и содержание, использование и сохранность имущества, производить за свой счет текущий ремонт имущества, включая ремонт инженерных систем и оборудования, доводы представителей тарифного органа о необходимости согласования данных работ с собственником не верны.

В соответствии с пунктом 118 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 644 (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения), в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил, абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения (далее - плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), в порядке и размере, которые определены настоящими Правилами.

Средства, полученные организациями, осуществляющими водоотведение, в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, используются целевым образом в качестве источника финансирования производственной и (или) инвестиционной программ организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение иных мероприятий, связанных с ремонтом, реконструкцией или строительством объектов централизованных систем водоотведения, а также в качестве средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию производственной и (или) инвестиционной программ (пункт 123 (5) Правил холодного водоснабжения и водоотведения).

В силу пункта 14 Методических указаний № 1746-э доходы от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения не учитываются при расчете необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае, если они направляются

целевым образом на финансирование мероприятий инвестиционной и (или) производственной программы регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2 раздела 2 производственной программы ООО «ВВКС» в сфере водоотведения, утвержденной оспариваемым решением тарифного органа, проведение текущих и капитальных ремонтов, обслуживание объектов централизованной системы водоотведения за счет платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения не предусмотрено.

Работы по промывке и прочистке канализационных трубопроводов и канализационных колодцев не учтены тарифным органом в производственной программе общества, как работы, проводимые за счет платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения.

Следовательно, доходы от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения ООО «ВВКС» должны быть учтены в необходимой валовой выручке общества.

Так, согласно пункту 12.1 Методических указаний № 1746-э подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования.

Согласно заключению эксперта из оборотно-сальдовой ведомости по 90 счету за 2022г. следует, что плата за негативное воздействие на работу объектов централизованной системы водоотведения составила 5178,87 тыс.руб. С учетом представленных предприятием фактических расходов, в том числе расходов на ремонт и реализацию мероприятий производственной программы за счет доходов от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и объемов сточных вод за 2022г. и подтверждающих документов, в соответствии с пунктом 26(1) Основ ценообразования из необходимой валовой выручки исключен доход от взимания платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения в размере 2976,80 тыс.руб. (в 2025г. – 1488,40 тыс.руб.) (том 1 л.д.27).

Следовательно, не включая в производственную программу мероприятия, проводимые обществом за счет платы за негативное воздействие на централизованную систему, тарифным органом выбран способ учета данной платы в необходимой валовой выручке организации в соответствии с пунктом 12.1 Методических указаний № 1746-э, постфактум. Законодателем не предоставлено право тарифному органу самостоятельно определять перечень мероприятий, которые необходимо провести за счет платы за негативное воздействие на централизованную систему, не учитывая их в производственной программе организации.

Принимая решение правления от 15 ноября 2023г. № 40/28-кс-2023, региональная служба по тарифам обладала информацией об отсутствии в производственной программе сведений о направлении платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения на

промывку и прочистку канализационных трубопроводов и канализационных колодцев, поэтому не включение расходов общества по статье затрат «Ремонтные работы» в этой части по указанному основанию, не обоснованно, противоречит приведенным выше нормам.

ООО «ВВКС» для учета в необходимой валовой выручке по водоотведению заявлены расходы по статье затрат «Расходы на электрическую энергию» в размере 10525, 88 тыс. руб., тарифным органом учтено 7909, 94 тыс.руб.

Из экспертного заключения следует, что расходы на электрическую энергию на 2025г. экспертом определены в размере 7909,94 тыс. руб. исходя из:

удельного расхода электрической энергии, рассчитанного исходя из нормативного количества электроэнергии для установленного оборудования, в размере 4,62 кВт.ч/куб.м (по предложению общества - 4,970 кВт.ч/куб.м);

планируемого объема пропущенных сточных вод на 2025г., определенного 248,52 тыс.куб.м в год (по предложению общества - 225,19 тыс.куб.м в год);

прогнозной нерегулируемой цены на электрическую энергию на 2025г. (с учетом параметров, предусмотренных прогнозом, СЭР МЭР России) в размере 12,22 руб./кВт.ч. с НДС (НН), 9,54 руб./кВт.ч. с НДС (СН2) и 6,51 руб./кВт.ч. с НДС (ВН).

ООО «ВВКС» полагает, что тарифным органом необоснованно отклонены предложенные обществом расчеты планируемого объема пропущенных сточных вод, удельного расхода электрической энергии.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной (горячей) воды, на транспортировку сточных вод устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с методическими указаниями исходя из фактического отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года.

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 1746-э расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг определяются в соответствии с Приложениями 1, 1.1 к настоящим Методическим указаниям на очередной год и каждый год в течение долгосрочного периода регулирования (при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования), исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года, в том числе с учетом подключения (технологического присоединения) объектов потребителей к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения и

прекращения подачи воды (приема сточных вод) в отношении объектов потребителей, а также изменения порядка определения количества поданной воды (принятых сточных вод), включая переход от применения расчетных способов определения количества поданной воды (принятых сточных вод) к использованию приборов учета воды (сточных вод).

Расчет объема принятых сточных вод на очередной год осуществляется в соответствии с формулами (1) и (1.1), с использованием данных о фактическом объеме принимаемых сточных вод и динамики объема принимаемых сточных вод за последние 3 года, а также информации об объеме сточных вод, принимаемых от новых абонентов, объекты которых подключены (планируется подключить) к централизованной системе водоотведения и информации об объеме сточных вод, принимавшемся от абонентов, водоотведение которых прекращено (планируется прекратить) (пункт 8 Методических указаний № 1746-э).

В случае, если канализационные выпуски абонента не оборудованы приборами учета сточных вод, объем принятых сточных вод в целях расчета тарифов определяется в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013г. № 776 (далее - Правила организации коммерческого учета воды), и в соответствии с объемами, определенными в договорах водоотведения, единых договорах водоснабжения и водоотведения (пункт 9 Методических указаний № 1746-э).

В соответствии с пунктом 27 Правил организации коммерческого учета воды при отсутствии у транзитной организации прибора учета, а также при возникновении неисправности прибора учета или демонтаже прибора учета в целях его поверки, ремонта или замены объем сточных вод, транспортируемых по канализационным сетям такой организации, определяется расчетным способом путем суммирования объема сточных вод, который отведен абонентами или принят от других транзитных организаций, а также объема поверхностных сточных вод, принимаемых транзитной организацией.

Как пояснил в судебном заседании представитель ООО «ВВКС» прибор учета принятых сточных вод установлен на системе водоотведения, но является не рабочим, при этом объем принятых сточных вод определен в соответствии с пунктами 4,5 Методических указаний № 1746-э в размере 225,19 тыс.куб.м.

Тарифный орган определил объем принятых сточных вод с учетом расчетных данных организации за 2023г. – 249,52 тыс.куб.м, но в результате технической ошибки в производственной программе принял объем 248,52 тыс.куб.м. Указанная ошибка подлежит исправлению.

Суд считает позицию тарифного органа о принятии данных по итогам за 2023г. верной, поскольку начав регулируемую деятельность в пгт.Мурыгино с декабря 2021г. общество не обладало при подаче заявки в

тарифный орган сведениями о динамике фактического приема сточных вод ООО «ВВКС» за последние 3 года (том 3 л.д.71).

В соответствии с пунктами 38, 39 Основ ценообразования в составе производственных расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, учитываются расходы на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие виды энергетических ресурсов и холодную воду.

Согласно пункту 48 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

На основании пункта 20 Методических указаний № 1746-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются расходы на приобретение электрической энергии (мощности) в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию в расчете на объем воды, в отношении которой осуществляется водоподготовка, и (или) на объем транспортируемой воды (объем сточных вод, подвергающихся очистке, и (или) объем транспортируемых сточных вод), и объема используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

При подаче заявки в тарифный орган ООО «ВВКС» были представлены:

договор энергоснабжения от 29 октября 2021г. № 050240, заключенный между ООО «ВВКС» и АО «ЭнергосбыТ Плюс» (том 2 л.д.219-233),

договор энергоснабжения от 29 октября 2021г. № 030853, заключенный между ООО «ВВКС» и ООО «ЕЭС-Гарант» (том 2 л.д.234-248),

фактические данные по потребленной электрической энергии за 2023г. (том 2 л.д.249),

счет-фактура № Э00428/0650 от 30 ноября 2023г. (ООО «ЕЭС Гарант») (том 2 л.д.250),

счет-фактура № 0032901 от 30 ноября 2023г. (АО «ЭнергосбыТ Плюс») (том 2 л.д.251).

07 ноября 2024г. уполномоченному по делу тарифного органа по адресу электронной почты экономистом ООО «ВВКС» представлена информация о направлении запрошенных документов «эл/эн акты 2023г. + расшифровка по напряжению». Изображение вложений к указанному письму на представленном обществом скриншоте экрана отсутствует (том 3 л.д.173).

13 ноября 2024г. через электронную платформу «Система запросов и ответов», 18 ноября 2024г. по электронной почте уполномоченному по делу

ООО «ВВКС» направлены счета-фактуры за январь, февраль, март, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2023г., выставленные поставщиками электрической энергии - ООО «ЕЭС-Гарант» и АО «ЭнергосбыТ Плюс» (том 3 л.д.169-170).

В нарушение абзаца 3 пункта 20 Правил регулирования тарифов общество представило в тарифный орган указанные документы позднее 7-го календарного дня до дня проведения заседания правления региональной службы по тарифам.

Доказательств направления ведомостей электропотребления, актов приема-передачи электроэнергии ООО «ВВКС» за 2023г. в тарифный орган материалы дела не содержат (том 3 л.д.87-134).

В силу пункта 4.8 договора энергоснабжения от 29 октября 2021г. № 050240, заключенного между ООО «ВВКС» и АО «ЭнергосбыТ Плюс», определение объемов потребления электрической энергии (мощности) осуществляется на основании показаний приборов учета, указанных в приложении № 2 к настоящему договору.

Согласно данного приложения поставка электроэнергии осуществляется на 4 точки учета, оборудованные электросчетчиками, - перекачные насосные станции, расположенные в пгт.Мурыгино по ул.Первомайской, ул.Профсоюзной, ул.Набережной, ул.Станционной.

В пояснениях общество уточнило, что перекачные насосные станции подразумевают под собой «КНС на территории пгт.Мурыгино», фактический расход электроэнергии по приборам учета в 2023г. составил 98,441 тыс.кВт/ч (том 3 л.д.48).

В силу пункта 4.1 договора энергоснабжения от 29 октября 2021г. № 030853, заключенного между ООО «ВВКС» и ООО «ЕЭС-Гарант», определение объемов покупки электрической энергии (мощности), поставленной энергосбытовой организацией в точки поставки по настоящему договору, осуществляется с использованием приборов учета, измерительных комплексов и систем учета согласно приложению № 2 к настоящему договору.

Из данного приложения следует, что поставка электроэнергии осуществляется на 6 точек учета, оборудованных электросчетчиками, и расположенных в пгт.Мурыгино по ул.Фабричной: здание КНС (хозстоки) (точки учета 1 и 2), здание водоснабжения (котельная) (точки учета 3 и 4), ячейка № 28 (точка учета 5), ячейка № 30 (точка учета 6).

По сведениям ООО «ВВКС» фактический расход электроэнергии по приборам учета в 2023г. в здании КНС (точки учета 1 и 2) составил 57,474 тыс.кВт/ч, в ячейке № 28 (турбовоздуходувка и электродвигатель, точка учета 5) - 1411,289 тыс.кВт/ч, а всего 1468,763 тыс.кВт/ч (том 3 л.д.48).

ООО «ВВКС» просило тарифный орган учесть в составе расходов на водоотведение затраты на электроэнергию по приборам учета в 2023г. по обоим договорам энергоснабжения - 1567,204 тыс.кВт/ч.

Тарифный орган проанализировал перечень точек поставки, объектов, приборов учета, измерительных комплексов и параметров, по которым производится расчет за отпущенную электрическую энергию (мощность), представленный в приложении № 2 от 29 октября 2021г. №030853 с ООО «ЕЭС Гарант», и пришел к выводу, что установленная мощность оборудования в точках учета 5 и 6 не может составлять - 1169 кВт (том 2 л.д.247).

В связи с этим тарифный орган произвел свой расчет объема электроэнергии на основе справочной информации, представленной административным истцом 02 декабря 2021г. для определения размера необходимой валовой выручки в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2021-2024г.г. об имеющемся у ООО «ВВКС» оборудовании и необходимом для его функционирования объеме электрической энергии. Среднегодовой объем электроэнергии учтен региональной службой по тарифам в размере 1149,3 тыс.кВт/ч (том 2 л.д.253, том 3 л.д.136-138).

Согласно указанной справочной информации, среднегодовой объем электрической энергии, определенный расчетным способом для 2021г. составил для здания КНС - 63,0 тыс.кВт/ч (факт 2023г. - 57,474 тыс.кВт/ч), для турбовоздуховки - 1270,20 тыс.кВт/ч, для электрического котла - 86,40 тыс.кВт/ч (факт 2023г. (турбовоздуховка и электродкотел) - 1411,289 тыс.кВт/ч), для здания КНС на территории пгт.Мурыгино - 123,0 тыс.кВт/ч (факт 2023г. - 98,441 тыс.кВт/ч).

Общий объем электрической энергии, определенный расчетным путем для общества в 2021г. (до установки приборов учета) в размере - 1542,6 тыс.кВт/ч, фактически соответствует сумме показаний приборов учета, установленных на данных объектах - 1567,204 тыс.кВт/ч.

В соответствии с пунктом 13 Порядка и правил определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденного приказом Минстроя России от 04 апреля 2014г. № 162/пр, для расчета удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, используется общее количество электрической энергии, потребляемой в соответствующем технологическом процессе.

Согласно пункту 8 данного Порядка при определении фактических значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности уполномоченный орган учитывает: информацию, раскрываемую организациями, осуществляющими водоснабжение и (или) водоотведение в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения; информацию, предоставленную организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, содержащую сведения о фактическом состоянии объектов

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023г. № 108, обществом в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (monitoring.eias.ru) размещена информация в сфере водоснабжения и водоотведения за 2023г., в том числе сведения об объеме приобретенной административным истцом электрической энергии при осуществлении водоотведения - 1569,52 тыс.кВт (том 3 л.д.175-177).

Дополнительно сведения о расходе электроэнергии на весь объем произведенных ресурсов за 2023г. (1569,52 тыс.кВт) размещены ООО «ВВКС» на сайте Федеральной службы государственной статистики «ФСЕС: Система сбора отчетности» (том 3 л.д.178).

Поскольку вышеприведенная общедоступная информация должна учитываться тарифным органом в силу прямого указания законодательных актов, оснований для применения расчетного метода, при наличии приборов учета электроэнергии на объектах общества, не имелось.

Применение тарифным органом понижающего коэффициента, равного частному, полученному путем деления объема сточных вод за прошедший период и установленному в следующем за ним периоде, не предусмотрено действующим законодательством. Такой коэффициент может демонстрировать лишь снижение объема транспортируемых сточных вод, но не общего количества электрической энергии.

Следовательно, тарифный орган необоснованно не принял показания приборов учета при определении общего количества электрической энергии, потребляемой в соответствующем технологическом процессе ООО «ВВКС».

В силу пункта 8 Перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденного приказом Минстроя России от 04 апреля 2014г. № 162/пр, удельный расход электрической энергии является показателем энергетической эффективности.

Согласно программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2025-2029г.г., перечню мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности ООО «ВВКС» замена воздухоудовки и аэрационной системы запланированы обществом в 2026-2027г.г. за счет собственных средств (том 2 л.д.266-268).

ООО «ВВКС» по статье затрат «Экономически не обоснованные доходы/расходы прошлых периодов регулирования» на 2025г. заявлена ранее не учтенная расчетная предпринимательская прибыль за 2023г. по

водоснабжению в размере 1284,77 тыс.руб., по водоотведению в размере 1223,24 тыс.руб.

Вышеуказанные расходы не были включены тарифным органом при расчете тарифов, утвержденных оспариваемым решением.

Ранее действующее решение правления региональной службы по тарифам от 07 декабря 2021г. № 43/34-кс-2021 в первоначальной редакции, устанавливающее долгосрочные параметры регулирования деятельности, тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ООО «ВВКС» на период 2021-2024г.г. не предусматривало учет расчетной предпринимательской прибыли по причине отсутствия предложения со стороны общества (том 2 л.д.67-77).

В дальнейшем, в данное решение тарифного органа вносились изменения по причине корректировки необходимой валовой выручки, тарифов:

решением правления региональной службы по тарифам от 23 ноября 2022г. № 44/143-кс-2022 за период с декабря 2022г. по 2023г.;

решением правления региональной службы по тарифам от 31 октября 2023 г. № 38/33-кс-2024 за 2024г. (том 2 л.д.78-93).

При принятии решения от 31 октября 2023г. № 38/33-кс-2024 правление региональной службы по тарифам не учло предложение ООО «ВВКС» о включении в состав затрат расчетной предпринимательской прибыли за 2024г. по водоснабжению в размере 1358,30 тыс.руб., по водоотведению в размере 1279,14 тыс. руб.

Решением Кировского областного суда от 26 января 2024г. по делу № 3а-4/2024, оставленным без изменения апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 16 апреля 2024г., удовлетворен административный иск ООО «ВВКС» о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам от 31 октября 2023 г. № 38/33-кс-2024. Судом установлено, что положения пункта 47(2) Основ ценообразования не распространяются на ООО «ВВКС» (том 1 л.д.161-168).

Решением правления региональной службы по тарифам от 28 мая 2024г. № 18/1-кс-2024 во исполнение решения суда в состав необходимой валовой выручки ООО «ВВКС» за 2024г. включена расчетная предпринимательская прибыль по водоснабжению в размере 1349,70 тыс.руб., по водоотведению в размере 1271,30 тыс.руб. (том 2 л.д.94-97).

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации – это величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки гарантирующей организации, используемой при расчете тарифов с применением метода экономически обоснованных затрат или метода индексации на период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования - в случае установления тарифов с применением метода

индексации), остающаяся в распоряжении гарантирующей организации и расходуемая ею по своему усмотрению.

Согласно пункту 78(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 76 настоящего документа (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

В соответствии с пунктом 25 Правил регулирования тарифов орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

Решения правления (коллегии) органа регулирования тарифов принимаются на основании представляемых регулируемой организацией материалов и экспертного заключения органа регулирования тарифов.

ООО «ВВКС» решения правления региональной службы по тарифам от 07 декабря 2021 г. № 43/34-кс-2021 и от 23 ноября 2022 г. № 44/143-кс-2022 не обжаловались, незаконными не признаны. Обществом не подавалась заявка о включении в состав необходимой валовой выручки на 2023 г. расчетной предпринимательской прибыли, следовательно, отсутствуют основания для перерасчета необходимой валовой выручки предыдущего периода регулирования.

Заявляя в данном процессе о необходимости включения в необходимую валовую выручку расчетной предпринимательской прибыли за 2023 г. ООО «ВВКС» полагает необходимым применение к сложившимся правоотношениям пункта 15 Основ ценообразования.

В соответствии с положениями пункта 15 Основ ценообразования, пункта 12 Методических указаний № 1746-э, в случае, если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Пункт 2 Основ ценообразования дает следующее определение недополученных доходов — это доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением (по причинам, не зависящим от регулируемой организации) объема поданной воды и (или) принятых сточных вод по сравнению с объемом поданной воды и (или) принятых сточных вод, применяемым для расчета при установлении тарифов.

Неполученная расчетная предпринимательская прибыль не подпадает под данное определение, поэтому пункт 15 Основ ценообразования не применим к данным правоотношениям.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Не включение части расходов в статьи затрат: «Ремонтные расходы», «Расходы на электрическую энергию» влечет неверный расчет базового уровня операционных расходов, удельного расхода электрической энергии, тарифов, и не правильное указание в производственных программах расходов на текущий и капитальный ремонт и обслуживание объектов централизованной системы водоснабжения за счет тарифных источников, операционных расходов, расходов на энергетические ресурсы.

Решение правления региональной службы по тарифам от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 в указанной части не соответствует вышеприведенным требованиям законодательства, поэтому подлежит признанию не действующим со дня его принятия.

В случае если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части (часть 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Поскольку нормативный правовой акт, устанавливающий тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение, признан судом недействующим в части, то в отсутствие заменяющего правового акта,

принятого тарифным органом, данный вопрос остается неурегулированным, и лишает административного истца возможности реализации соответствующих способов защиты нарушенного права.

В этой связи, на региональную службу по тарифам Кировской области должна быть возложена обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий названный нормативный правовой акт, с учетом выводов суда, изложенных в мотивировочной части решения.

На основании пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления ООО «ВВКС» уплачена государственная пошлина в размере 20000 руб., что подтверждается платежным поручением № 1218 от 26 декабря 2024г. (том 1 л.д.89).

Данные судебные расходы подлежат взысканию с административного ответчика региональной службы по тарифам в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня принятия решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 20 ноября 2024г. № 41/22-кс-2025 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» в части:

базовых уровней операционных расходов, удельного расхода электрической энергии, установленных столбцами 3, 6 таблицы приложения № 1;

тарифов в рублях за куб.метр, установленных столбцом 4 таблицы приложения № 2;

расходов на текущий и капитальный ремонт и обслуживание объектов централизованной системы водоснабжения за счет тарифных источников, операционных расходов, расходов на энергетические ресурсы, установленных в пункте 1 раздела 2, в пунктах 1.1, 1.2 раздела 4,

производственной программы в сфере холодного водоснабжения общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» на территории муниципального образования Мурыгинское городское поселение Юрьянского района на 2025-2029г.г. (приложение № 3);

расходов на текущий и капитальный ремонт и обслуживание объектов централизованной системы водоотведения за счет тарифных источников, операционных расходов, расходов на энергетические ресурсы, установленных в пункте 1 раздела 2, в пунктах 1.1, 1.2 раздела 4, производственной программы в сфере водоотведения общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» на территории муниципального образования Мурыгинское городское поселение Юрьянского района на 2025-2029г.г. (приложение № 4).

Возложить на региональную службу по тарифам Кировской области обязанность по принятию нового заменяющего нормативного правового акта в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования региональной службы по тарифам Кировской области.

Взыскать с региональной службы по тарифам Кировской области в пользу общества с ограниченной ответственностью «Волго-Вятские коммунальные системы» расходы по уплате государственной пошлины в размере 20000 рублей.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Мотивированное решение суда составлено 19 марта 2025 года.

Судья

Сметанина О.Н.



