

Утверждаю:
Руководитель региональной
службы по тарифам Кировской
области

_____ М.В. Михайлов
« ____ » _____ 2018

Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в
сфере регулируемого ценообразования в 2017 году

Региональная служба по тарифам Кировской области (далее – Служба) в соответствии с постановлениями Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области», от 27.11.2015 № 72/778 «О перечнях государственных услуг и государственных функций исполнительных органов государственной власти Кировской области» в 2017 году осуществляла следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых службой цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.
2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в пределах компетенции.
3. Государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов).
4. Государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями.
5. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в пределах компетенции.
6. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе в пределах компетенции, в том числе за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса.

7. Государственный контроль (надзор) в отношении регулирования цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий в пределах компетенции.

8. Государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

9. Государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Службы на 2017 год составлен с учетом требований статьи 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которыми с 01.01.2016 по 31.12.2018 не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

В связи с этим субъекты малого бизнеса в плане проверок Службы отсутствовали.

Плановые проверки проводились в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, согласованным с прокуратурой Кировской области.

В 2017 году Службой проведена 21 проверка: 18 плановых и 3 внеплановых. Из них:

в рамках регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями,

имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, проведено 15 плановых проверок. Нарушений обязательных требований по итогам проверок не выявлено;

в рамках регионального государственного контроля за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых службой цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков проведена 1 плановая проверка. Нарушений обязательных требований по итогам проверки не выявлено;

в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения проведена 1 внеплановая проверка. Нарушений обязательных требований по итогам проверки не выявлено;

в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов) проведено 2 плановых и 2 внеплановых проверки. По результатам плановых и внеплановых проверок выявлено 1 нарушение, связанное с представлением организацией недостоверных сведений об объеме фактически реализованной тепловой энергии. За данное нарушение юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 50 тысяч рублей.

Предметом проверок являлось соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов (надбавок), использования инвестиционных ресурсов, включаемых Службой в регулируемые государством цены (тарифы).

Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В 2017 году Службой осуществлялось систематическое наблюдение за соблюдением регулируемых организациями в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований о раскрытии информации о регулируемой деятельности.

Информация, подлежащая раскрытию теплоснабжающими организациями, предусмотрена Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования,

утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 (далее – стандарты раскрытия информации № 570).

Информация, подлежащая раскрытию организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение, предусмотрена Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – стандарты раскрытия информации № 6).

Информация, подлежащая раскрытию операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотрена Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 (далее – стандарты раскрытия информации № 564).

Систематическое наблюдение и анализ информации осуществлялись в отношении факта раскрытия информации; сроков и периодичности раскрытия информации; полноты раскрытия информации; порядка уведомления Службы об источниках опубликования информации; форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм.

По результатам систематического наблюдения в сфере водоснабжения и водоотведения в 2017 году выявлено 173 нарушения стандартов раскрытия информации № 6.

В сфере теплоснабжения выявлено 153 нарушения стандартов раскрытия информации № 570.

В области обращения с твердыми коммунальными отходами выявлено 17 нарушений стандартов раскрытия информации № 564.

В отношении должностных и юридических лиц, ответственных за раскрытие информации и допустивших нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Региональный государственный контроль (надзор) посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) Службой предписаний не выдавалось.

Региональный государственный контроль (надзор) посредством проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В 2017 году в соответствии с приказом Службы от 30.12.2016 № 414 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемого ценообразования на 2017 год».

Приказом Службы от 16.03.2017 № 50 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Службой при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В целях предупреждения нарушений регулируемые организациями обязательных требований законодательства в области государственного регулирования тарифов, руководствуясь статьей 8.2 Федерального закона от

26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», вышеуказанные приказы размещены на официальном сайте Службы.

Производство по делам об административных правонарушениях.

Всего в течение 2017 года рассмотрено 354 дела об административных правонарушениях, из них:

- 1 дело по ч. 1 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (завышение регулируемых цен);

- 9 дел по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (иное нарушение порядка ценообразования);

- 1 дело по ч. 2 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (представление заведомо недостоверных сведений);

- 343 дела по ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса).

Общая сумма наложенных и подлежащих к уплате штрафов в результате рассмотрения административных дел составила 6 548 000 рублей.

Службой составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям 52 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за несвоевременную уплату штрафа.

Результаты административно-надзорного производства в 2017 году	2016	2017	Изменение 2016/2017
Количество рассмотренных дел:	525	354	-171
ТЭК	182	169	-13
ЖКХ	341	183	-158
Торговля	2	0	-2
Транспорт	0	0	0
Прочее	0	2	2
Количество дел, по которым были применены меры административного воздействия	478	269	-209
Количество дел, направленных по итогам рассмотрения в суд	15	12	-3
Количество дел, по которым производство прекращено, в том числе:	35	73	38
в связи с малозначительностью правонарушения	24	66	42
в связи с отсутствием состава	7	3	-4

Результаты административно-надзорного производства в 2017 году	2016	2017	Изменение 2016/2017
правонарушения			
в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	3	4	1
в связи с наличием по одному и тому же факту нарушения постановления, вступившего в законную силу	0	0	0

Причиной сокращения общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях явилась проводимая отделом правовой и контрольной работы Службы профилактики правонарушений в области государственного регулирования цен (тарифов), направленная на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Исходя из анализа выявленных нарушений и рассмотренных региональной службой по тарифам Кировской области дел об административных правонарушениях, наиболее типовыми и массовыми являются нарушения стандартов раскрытия информации.

В целях недопущения нарушения требований законодательства о раскрытии информации рекомендуем организациям, на которые возложена обязанность по раскрытию информации о регулируемой деятельности, издать локальный правовой акт (приказ), которым определить ответственных за раскрытие информации лиц. Также необходимо установить систему контроля за исполнением приказа. Контроль за исполнением приказа рекомендуем руководителям организаций оставлять за собой.
