



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[ \_\_\_\_\_ ]

Региональная служба по тарифам  
Кировской области (РСТ Кировской  
области)  
ул. Дерендяева, д.23  
г. Киров, 610020

[info@rstkirov.ru](mailto:info@rstkirov.ru)

копия:  
Кировское УФАС  
ул. Карла Либкнехта, д. 55,

г. Киров, 610020

[to43@fas.gov.ru](mailto:to43@fas.gov.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой выездной проверки Региональной службы по тарифам Кировской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 30.04.2019 № 555/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 08.07.2019 № 99/19) в ходе которых были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенные Региональной службой по тарифам Кировской области при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Газпром теплоэнерго Киров»,

### УСТАНОВИЛ:

Региональной службой по тарифам Кировской области (также далее – орган регулирования, Служба, РСТ Кировской области) для ООО «Газпром теплоэнерго Киров» установлены следующие тарифы:

1. Тариф на тепловую энергию на коллекторах 11 котельных в г. Кирове: мкр. Коминтерновский, ул. П. Корчагина 225, ул. Клубная 9, ул. Кооперативная 2к, с. Малая Субботиха, ул. Лукинская 7, ул. Центральная 20, с. Большая Субботиха, ул.



Центральная 18, с. Порошино, ул. Порошинская 41к, ул. Бассейная 1, д. Богородская, ул. Богородская 50, г. Киров, мкр. Спичечной фабрики, ул. Красный Химик, п. Макарье, ул. Проезжая 36.

2. Тариф на тепловую энергию от котельной в Слободском р-не, пгт. Вахруши, ул. Первомайская, 30.

3. Тариф на тепловую энергию от котельной в Юрьянском р-не, пгт. Мурыгино.

4. Тариф на тепловую энергию на коллекторах котельной мкрн. Радужный г. Кирова.

Долгосрочные тарифы на тепловую энергию на 2019-2023 гг. установлены Решением правления РСТ Кировской области от 04.12.2018 № 43/11-тэ-2019 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Газпром теплоэнерго Киров», о долгосрочных параметрах регулирования».

Тарифы на тепловую энергию на 2019-2023 гг. установлены методом индексации установленных тарифов.

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

В ходе внеплановой документарной проверки РСТ Кировской области ФАС России были проанализированы материалы об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Газпром теплоэнерго Киров» на 2019 г.

Необходимая валовая выручка ООО «Газпром теплоэнерго Киров» на 2016-2019 гг., установленная Службой, составила:

	на тепловую энергию на коллекторах котельных в г. Кирове: мкр. Коминтерновский, ул. П. Корчагина и др.	на тепловую энергию от котельной Слободской р-н, пгт. Вахруши, ул. Первомайская, 30	на тепловую энергию от котельной Юрьянский р-н, пгт. Мурыгино	на тепловую энергию на коллекторах котельной мкрн. Радужный г. Кирова
	тыс. руб.			
<b>2016</b>	237 296,2	89 664,8	59 935,7	114 868,3
<b>2017</b>	245 607,4 (корр. 239 362,1)	92 720,1 (корр. 90 649,8)	61 570,5 (корр. 60 290,1)	118 736,3 (корр. 116 195,1)
<b>2018</b>	252 400,7 (корр. 244 041,6)	95 671,5 (корр. 92 881,6)	63 161,8 (корр. 72 128,7)	121 850,6 (корр. 119 444,0)
<b>2019</b>	247 712,3	102 540,2	74 654,0	139816,4

ФАС России был произведен анализ материалов (экспертных заключений и обосновывающих материалов) по установлению (корректировке) тарифов на 2019 г. на предмет их экономической обоснованности, по результатам которого установлено следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила 1075), экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Представленные Экспертное заключение органа регулирования на на 2019-2023 гг. не содержат постатейный анализ учитываемых расходов в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при

определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при

определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Пунктом 30 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при отсутствии данных, указанных в пункте 29 настоящего документа, обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о

бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение органа регулирования на 2019 г. не содержит экономическую обоснованность затрат регулируемой организации в соответствии с вышеуказанными требованиями законодательства.

***1. Тариф на тепловую энергию на коллекторах котельных в г. Кирове: мкр. Коминтерновский, ул. П. Корчагина 225, ул. Клубная 9, ул. Кооперативная 2к, с. Малая Субботиха, ул. Лукинская 7, ул. Центральная 20, с. Большая Субботиха, ул. Центральная 18, с. Порошино, ул. Порошинская 41к, ул. Бассейная 1, д. Богородская, ул. Богородская 50, г. Киров, мкр. Спичечной фабрики, ул. Красный Химик, п. Макарье, ул. Проезжая 36.***

*Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, 2019 (6 689,6 тыс. руб.).*

В соответствии с подпунктом «б» пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Данные расходы определены РСТ Кировской области исходя из фактически

сложившихся расходов в 2017 году с учетом индексов цен промышленных производителей на 2018 и 2019 гг.

Отмечаем, что ИЦП является ценовым индексом на продукцию, произведенную на внутреннем рынке, предназначенным для индексации используемых (покупных) материальных ресурсов. Также, в соответствии с подпунктом «в» пункта 28 Основ ценообразования № 1075, при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), в том числе прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году).

Таким образом, для определения расходов на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, предусмотрено применение только индекса потребительских цен (ИПЦ).

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования последовательно использует источники информации о ценах (тарифах), перечисленные в [пункте 28](#) Основ ценообразования № 1075, при этом должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность ([пункты 28, 31](#) Основ ценообразования № 1075).

ФАС России установлено, что пункт 28 Основ ценообразования № 1075 при определении экономически обоснованного размера затрат Службой не применялся - органом регулирования расходы на 2019 год утверждены исходя из расходов за 2017

год с учетом индексов.

Касаемо утвержденных затрат на 2017 год по данной статье, определенных РСТ Кировской области на уровне, установленном на 2015 год с учетом индексов цен промышленных производителей (ИЦП) на 2016 год, отмечаем следующее. В составе обосновывающих документов представлены:

- договор добровольного комплексного страхования транспортных средств «КАСКО» № 7515 МТ 0086 от 01.04.2015 с АО «СОГАЗ»;

- договор добровольного медицинского страхования граждан от 07.07.2015 № 7515 LM 0038 с АО «СОГАЗ»;

- договор страхования гражданской ответственности от 25.03.2015 № 7515 GL 0040 (причинение вреда (убытков) вследствие недостатков, допущенных Страхователем при выполнении работ по подготовке проектной документации);

- договор подряда от 22.06.2015 № 81/06-2015 с ООО «ВЯТКА-ПРОМЭКСПЕРТ» на проведение экспертизы промышленной безопасности подземной емкости 75 м<sup>3</sup> для дизельного топлива и др.

ФАС России отмечает, что расходы на добровольные виды страхования (ДМС, КАСКО, причинения убытков и др.) не подлежат учету в необходимой валовой выручке регулируемых организаций. По смыслу принципа экономической обоснованности затрат при государственном регулировании цен (тарифов) учитываются только обязательные затраты организации, к которым добровольные виды страхования для целей осуществления регулируемой деятельности не относятся. В случае учета органом регулирования расходов на добровольное страхование, такие затраты подлежат исключению в полном объеме из состава необходимой валовой выручки ООО «Газпром теплоэнерго Киров».

Касаемо расходов по договору подряда от 22.06.2015 № 81/06-2015 с ООО «ВЯТКА-ПРОМЭКСПЕРТ» (экспертиза промышленной безопасности подземной емкости 75 м<sup>3</sup>), установлено следующее. Срок действия данного договора – до 31.12.2015, данные расходы уже учитывались в составе тарифов на тепловую

энергию на 2015 год. При этом ООО «Газпром теплоэнерго Киров» не представлено документов, свидетельствующих о невыполнении в указанный период соответствующих работ, либо документов, подтверждающих необходимость ежегодного их проведения. В целях недопущения повторного учета одних и тех же расходов по регулируемому виду деятельности, РСТ Кировской области надлежит провести повторный анализ экономической обоснованности включения в состав НВВ данных затрат в 2017, 2019 гг. и отразить его в экспертном заключении. При выявлении экономически необоснованных расходов – исключить их из состава необходимой валовой выручки.

Ввиду того, что расходы по данной статье, определенные Службой на базовый период 2016 (2106-2018) и скорректированные на 2017 год, подлежат пересмотру по вышеуказанным обстоятельствам (исключение расходов на добровольное страхование, анализ расходов на экспертизу промышленной безопасности в целях недопущения повторного учета одних и тех же расходов, применение корректного ИПЦ и др.), затраты в сумме 6 689,6 тыс. руб. подлежат дополнительному экономическому обоснованию с отражением анализа и расшифровкой по подстатьям в экспертном заключении. В случае выявления экономически необоснованных расходов – исключить из состава необходимой валовой выручки.

**2. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, 2019.**

<sup>35</sup><sub>17</sub> ***Тариф на тепловую энергию от котельной в Слободском р-не, пгт. Вахруши, ул. Первомайская, 30.***

<sup>35</sup><sub>17</sub> ***Тариф на тепловую энергию от котельной в Юрьянском р-не, пгт. Мурыгино.***

<sup>35</sup><sub>17</sub> ***Тариф на тепловую энергию на коллекторах котельной мкрн.***

***Радужный г. Кирова***

1 269,6 тыс. руб. – тариф от котельной в Слободском р-не;

1 162,3 тыс. руб. – тариф от котельной в Юрьянском р-не;

Данные расходы на 2019 год определены РСТ Кировской области исходя из фактических расходов за 2017 год с учетом индексов цен промышленных производителей на 2018 и 2019 гг.

Как отмечалось выше, для определения расходов на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, предусмотрено применение только индекса потребительских цен (ИПЦ). Таким образом, данные расходы подлежат пересмотру с учетом ИПЦ.

Кроме того, расходы на 2017 год определены РСТ Кировской области исходя из базового периода регулирования (2016). При этом, расходы на 2016 год были определены РСТ Кировской области на уровне, заявленном организацией. Вместе с тем, в нарушение пункта 29 Правил № 1075 в экспертном заключении на 2016, 2017 гг. не представлена расшифровка принятых расходов по подстатьям затрат, анализ экономической обоснованности, отсутствуют ссылки на представленные организацией в материалах тарифного дела и принятые в расчет обосновывающие документы. Также отсутствует информация о проведении конкурсов по выбору организаций для выполнения работ/оказания услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ включенных расходов в состав НВВ в 2017 (2016) году в соответствии с вышеуказанными нормами, исключив экономически необоснованные расходы, учтенные при установлении тарифов, отразить проведенный анализ в экспертном заключении и учесть его результаты при корректировке затрат на 2019 год, исключив экономически необоснованные расходы.

**Тариф на коллекторах котельной мкрн. Радужный – 2 842,3 тыс. руб.**

Данные расходы определены РСТ Кировской области на уровне предложения организации.

ФАС России обращает внимание, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 в экспертном заключении не представлена расшифровка принятых расходов по подстатьям затрат, не представлен анализ экономической обоснованности, отсутствуют ссылки на представленные организацией в материалах тарифного дела и принятые в расчет обосновывающие документы. Также отсутствует информация о проведении конкурсов по выбору организаций для выполнения работ/оказания услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, принятые по данной статье расходы в размере 2 842,3 тыс. руб. подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам Кировской области нарушившей положения пунктов 22, 28, 29, 31, 41, 44, 45, 47, 58, 62 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также положения пунктов 25, 32 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от

13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении в срок до 01.12.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Газпром теплоэнерго Киров», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг 2019 г. (*Тариф на тепловую энергию на коллекторах котельных в г. Кирове мкр. Коминтерновский, ул. П. Корчагина 225, ул. Клубная 9, ул. Кооперативная 2к, с. Малая Субботиха, ул. Лукинская 7, ул. Центральная 20, с. Большая Субботиха, ул. Центральная 18, с. Порошино, ул. Порошинская 41к, ул. Бассейная 1, д. Богородская, ул. Богородская 50, г. Киров, мкр. Спичечной фабрики, ул. Красный Химик, п. Макарье, ул. Проезжая 36*);

- Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг 2019 г. (*Тариф на тепловую энергию от котельной в Слободском р-не, пгт. Вахруши, ул. Первомайская, 30, в Юрьянском р-не, пгт.*

*Мурыгино, мкрн. Радужный г. Кирова).*

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении определить базовый уровень подконтрольных расходов ООО «Газпром теплоэнерго Киров» на 2019 г., а также величину необходимой валовой выручки ООО «Газпром теплоэнерго Киров» на 2019-2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, соответствующие анализы и расчеты отразив в Экспертном заключении на основании пункта 29 Правил № 1075 и настоящего предписания.

4. Результаты исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения учесть при определении необходимой валовой выручки для ООО «Газпром теплоэнерго Киров» на 2020 год, с учетом исключения/включения выявленных экономически необоснованных/обоснованных или неподтвержденных/подтвержденных расходов за 2016-2018 года из/в НВВ ООО «Газпром теплоэнерго Киров».

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере

теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Газпром теплоэнерго Киров», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп.Сапаров Назар Чарыевич  
тел.8(499)755-23-23 вн.088-608