

ПРОТОКОЛ № 6-2013  
заседания экспертного совета  
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

17.12.2013 г.

Вел заседание: Туранов Геннадий Дмитриевич – председатель экспертного совета.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Члены Экспертного совета:

БАКИН Владимир Гаврилович	Законодательное Собрание Кировской области, председатель комитета по бюджету и налогам (по согласованию)
ДВОРНИКОВ Владислав Юрьевич	некоммерческая организация объединение работодателей Кировской области «Совет хозяйственных руководителей», главный инженер ООО «Кировспецмонтаж» (по согласованию)
КРАСНЫХ Александр Анатольевич	заведующий кафедрой электротехники и электроники ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», доктор технических наук, профессор (по согласованию)
ЗУБОВ Сергей Евгеньевич	технический директор ОАО "Кировский машзавод 1 Мая"
КОЗЛОВ Евгений Витальевич	главный энергетик ОАО «Кировский завод «Маяк»
ПРОКОПЬЕВ Александр Анатольевич	начальник отдела энергетики, энергосбережения и топливных ресурсов департамента энергетики и газификации Кировской области (по согласованию)
ТРОЯН Григорий Вячеславович	заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области
ШИШАНОВ Александр Иванович	председатель областной профсоюзной организации «Электропрофсоюз» (по согласованию)

ОТСУТСТВОВАЛИ: Женихов В.Н., Панов А.Г., Перминов Л.И., Савиных Е.Д., Штин Г.П.,  
Ярмола А.С., Холкин И.Г., Сайфутдинова Г.Р.

**ЭКСПЕРТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ**

Земсков Дмитрий Леонидович – заместитель начальника отдела регулирования и  
контроля в сфере ЖКХ и транспорта

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

ЛОБАНОВ Роман Вячеславович	главный управляющий директор ОАО «Кировские коммунальные системы»
-------------------------------	--

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
заседания Экспертного совета 17.12.2013 г.

Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ОАО «Кировские коммунальные системы» на 2014 год.

**Туранов Г.Д.:** Огласил повестку дня, предложил её утвердить.

**РЕШИЛИ:** повестку дня утвердить.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**1. Мальков Н.В.:** доложил о необходимости пересмотра тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в связи с поступившим заявлением ОАО «Кировские коммунальные системы» (далее – ОАО «ККС»). Кроме того, рассказал об изменившихся условиях формирования тарифов в 2014 году в связи с изменениями законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения. В 2012 – 2013 годах на территории города Кирова действовали две группы тарифов:

- экономически обоснованные тарифы для организаций, оказывающих услуги по водоснабжению и водоотведению и применяемые в отношении прочих потребителей, кроме населения (промышленные предприятия, бюджетная сфера и т.д.);
- тарифы для исполнителей коммунальных услуг и собственников жилых помещений, установленные для ОАО «ККС» как единого оператора, которые являются средневзвешенными и рассчитаны исходя из тарифов для ресурсоснабжающих организаций, и объемов коммунальных ресурсов реализуемых населению на территории города Кирова.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» постановлением администрации города Кирова от 28.06.2013 № 2480-П на территории муниципального образования «Город Киров» 11 организаций водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе ОАО «ККС», наделены статусом гарантирующих организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования "Город Киров". Кроме того, ОАО «ККС» определено гарантирующим поставщиком в Нововятском районе, в части оказания услуг водоотведения, которые ранее оказывал МУП «Нововятский водоканал».

В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» тарифы для гарантирующего поставщика устанавливаются на очередной период регулирования, в связи с чем установление тарифов для исполнителей коммунальных услуг и собственников жилых помещений на 2014 год не предусматривается.

При расчете РСТ Кировской области экономически обоснованных тарифов для ОАО «ККС» на 2014 год, в составе затрат с 1 января 2014 учтены дополнительные затраты на услуги 8 сетевых организаций, которые до 1 января 2014 года самостоятельно оказывали услуги по водоснабжению и водоотведению на территории муниципального образования «Город Киров» и Нововятского района.

**Земсков Д.Л.** прокомментировал экспертное заключение об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ОАО «Кировские коммунальные системы».

Объемы реализации коммунальных ресурсов приняты по водоснабжению на уровне предложенном ОАО «ККС», по водоотведению – в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, исходя из факта 2012 года и динамики приема сточных вод за 2010, 2011, 2012 годы со снижением на 9,8%, относительно объема, учтенного регулятором на 2013 год, в связи с изменением с 1 июля 2013 года механизма определения потребляемых гражданами объемов по услуге водоотведения, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", а также пересмотром нормативов потребления.

В результате экспертизы представленных материалов в расчет экономически обоснованного тарифа на услугу системы водоснабжения на 2014 год внесены следующие корректировки по статьям затрат:

- «оплата труда основного производственного персонала» - затраты по статье определены по стадиям производственного цикла (подъем воды, очистка воды, транспортировка воды) в разрезе укрупненных групп персонала (рабочие и ИТР) по каждой стадии исходя из среднемесячной заработной платы по каждой группе персонала принятой РСТ Кировской области при расчете тарифа на 2013 год, с учетом индекса потребительских цен на 2014 год по прогнозу СЭР МЭР России - 105,6%, численности по стадиям производственного процесса по факту 2012 года, за исключением стадии «очистка воды», по которой численность основных рабочих увеличена по предложению предприятия на 17 чел., в связи с вводом в действие в 2014 году на полную мощность объектов «Электролизная» и «Цех механического обезвоживания осадка».

- «отчисления на социальные нужды» - затраты по статье приняты экспертами исходя из суммы расходов на оплату труда основного производственного персонала и процента отчислений на социальные нужды (30,2%). Основание: Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ, уведомление фонда социального страхования.

- «покупная электрическая энергия» - затраты по статье приняты экспертами исходя из фактического потребления электроэнергии по стадиям производственного цикла приготовления питьевой воды (подъем, очистка, транспортировка) исходя из факта 2012 года, с учетом отраслевых индексов на 2013 год – 114% и 2014 год – 107,2% годы по прогнозу СЭР МЭР России, а также нормативного расчета затрат на электроэнергию на 2014 год по объектам «Электролизная» и «Цех механического обезвоживания осадка».

- «ремонт и техническое обслуживание основных средств» - затраты по статье приняты экспертами по стадиям производственного цикла приготовления питьевой воды (подъем, очистка, транспортировка) исходя из затрат на ремонт принятых при расчете тарифа на 2013 год, с учетом отраслевого индекса цен производителей промышленной продукции на 2014 год – 104,8% по прогнозу СЭР МЭР России.

- «амортизация основных средств (сетей и сооружений)» - затраты по статье приняты экспертами по уточненному варианту, представленному Обществом исходя из факта 9 мес. 2013 года, с учетом принятия в эксплуатацию основных средств до конца 2013 года и выбытия основных средств в течение 2014 года, а также включения амортизационных отчислений на 2014 год по объектам «Электролизная» и «Цех механического обезвоживания осадка».

- «аренда основных средств» - затраты по статье приняты экспертами в соответствии с п.44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, в размере не превышающем амортизационных отчислений по договорам аренды: № 4486 от 04.08.2003, № 4951 от 30.07.2004, № 4950 от 30.07.2004 с управлением по делам муниципальной собственности МО «Город Киров», №13/0005 от 24.12.2012 с ЗАО Агрокомбинат племзавод «Красногорский».

- «расходы на химреагенты» - затраты по статье определены экспертами исходя из среднегодового потребления за 2010, 2011, 2012 годы следующих химреагентов: коагулянт (сернокислый алюминий), флокулянты (праестол, ПАА аммиачный, FO 4240 PWG, феннопол), сода кальцинированная и прогнозных цен, рассчитанных от фактических цен 2013 года (с учетом транспортно-заготовительных расходов) с учетом индекса цен производителей на 2014 год по прогнозу СЭР МЭР России.

Затраты на соль, используемую в производстве гипохлорита натрия, и флокулянт FLOPAM FA 920 PWG, применяемый в техпроцессе очистки воды, определены экспертами на основании объемов, предложенных Обществом на 2014 год и прогнозных цен, рассчитанных от фактических цен 2013 года (с учетом транспортно-заготовительных расходов) и с учетом индекса цен производителей промышленной продукции на 2014 год по прогнозу СЭР МЭР России.

Затраты на цеолит природный молотый из расчета исключены, так как средства на приобретение цеолита учитывались при приобретении реагента на 2014 год, но фактического расхода в 2013 году не было из-за благоприятной паводковой ситуации, кроме того складские запасы цеолита покрывают потребности Общества в данном реагенте на 2014 год.

- «оплата услуг по транспортировке воды другими организациями» - затраты по статье определены экспертами в размере рассчитанном на основании установленных тарифов для организаций, эксплуатирующих отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и объемов оказываемых услуг, учтенных при утверждении тарифов РСТ Кировской области для данных организаций.

- «оплата услуг по транспортировке воды другими организациями, возникшими в связи с определением ОАО «ККС» гарантирующим поставщиком» - затраты по статье определены экспертами в размере рассчитанном на основании установленных тарифов для организаций, эксплуатирующих отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и объемов оказываемых услуг, учтенных при утверждении тарифов РСТ Кировской области для данных организаций и включены в равных суммах на 1 и 2 полугодие 2014 года.

- «расходы на формирование резерва по сомнительным долгам» - затраты по статье приняты экспертами на 2014 год в соответствии с п.42 постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения" по расчету Общества за предыдущий период регулирования и отнесены в полной сумме на 2 полугодие 2014 года.

- «цеховые расходы» - в цеховых расходах скорректированы затраты на ГСМ отталкиваясь от факта 2012 года и прогнозных цен на 2014, зарплата цехового персонала, аналогично зарплате основных рабочих, охрану, в соответствии с заключенными договорами с ростом на 105,6%, электроэнергию, амортизацию, арендную плату – это основные статьи в цеховых расходах.

Распределение цеховых расходов произведено по видам услуг (водоснабжение и водоотведение) пропорционально заработной плате основных рабочих в соответствии с учетной политикой.

- «общеексплуатационные расходы» - скорректирована зарплата АУП от среднемесячной зарплаты 2012 года, без изменения общей численности с учетом ИПЦ на 2013 и 2014 годы; охрану, в соответствии с заключенными договорами с ростом на 105,6%; электроэнергию от факта 2012 года, амортизацию, арендную плату в соответствии с договорами; плата за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников, от передвижных источников, за размещение отходов приняты экспертами в пределах установленных нормативов по расчету Общества на 2014 год в соответствии с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения; водный налог - исходя из факта 9 мес. 2013 года и ожидаемого значения 4 квартала 2013 года; услуги по сбору денежных средств (Почта России, Вяткасвязьсервис) и затраты на рекламу из расчета исключены.

Распределение общеэксплуатационных расходов произведено по видам услуг (водоснабжение и водоотведение) пропорционально выручке в соответствии с учетной политикой.

- «прибыль» - расходы из прибыли приняты экспертами на: социальное развитие в размере, предусмотренном коллективным договором; прочие цели (услуги банка); налоги (налог на имущество, налог на прибыль). Расходы из прибыли на развитие производства учтены на 2014 год в сумме 8 830,2 тыс. руб., для реализации инвестиционной программы ОАО "Кировские коммунальные системы" "Модернизация инфраструктуры ключевых линейных объектов водоснабжения муниципального образования "Город Киров" на период 2012 - 2018 годов", утвержденной решением Кировской городской Думы от 28.11.2012 № 8/6. Данные затраты включены в равных суммах на 1 и 2 полугодие 2014 года.

В соответствии с предложением экспертной группы статьи расходов, включённые в соответствии с Основами ценообразования и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в необходимую валовую выручку ОАО «Кировские коммунальные системы» по оказанию услуги системы водоснабжения на 2014 год, составляют:

1. Расходы из себестоимости всего 568 771 тыс. руб.
2. Расходы из прибыли – 11 950 тыс. руб.
3. Необходимая валовая выручка – 580 721 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, учитывая прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Минэкономразвития России (сентябрь 2013 г.), эксперты предлагают

установить для потребителей гарантирующей организации ОАО «Кировские коммунальные системы» тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) в следующем размере:

Наименование услуги	Категория потребителей	Тариф в руб. за 1 куб. метр	
		с 01.01.2014 по 30.06.2014	с 01.07.2014 по 31.12.2014
Питьевая вода (питьевое водоснабжение)	Население, собственники жилых помещений и исполнители коммунальных услуг (с учетом НДС)	20,57	21,88
	Прочие потребители	17,43	18,54

Налог на добавленную стоимость взимается сверх указанных величин тарифов, (кроме тарифов, установленных для населения).

Методология расчета экономически обоснованного тарифа на 2014 год на услугу системы водоотведения аналогична расчету тарифа на питьевую воду. Необходимо отметить лишь два существенных аспекта, это значительные в абсолютном размере расходы на услуги сетевых организаций – 49,8 млн. руб., а также резкое снижение объема реализации услуг по водоотведению, относительно первоначального предложения ОАО «Кировские коммунальные системы», которые приняты экспертами в размере 34 228,5 тыс. куб.м. исходя из факта 2012 года и динамики, учитывающей снижение объемов реализации за 2010, 2011, 2012 годы.

В соответствии с предложением экспертов статьи расходов, включённые в соответствии с Основами ценообразования и Правилами регулирования тарифов сфере водоснабжения и водоотведения в необходимую валовую выручку ОАО «Кировские коммунальные системы» по оказанию услуги системы водоотведения на 2014 год, составляют:

1. Расходы из себестоимости всего 435 334 тыс. руб.:
2. Расходы из прибыли – 10 529 тыс. руб.
3. Необходимая валовая выручка – 445 863 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, учитывая прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Минэкономразвития России (сентябрь 2013 г.), экспертная группа предлагает установить для потребителей гарантирующей организации ОАО «Кировские коммунальные системы» тариф на водоотведение в следующем размере:

Наименование услуги	Категория потребителей	Тариф в руб. за 1 куб. метр	
		с 01.01.2014 по 30.06.2014	с 01.07.2014 по 31.12.2014
Водоотведение	Население, собственники жилых помещений и исполнители коммунальных услуг (с учетом НДС)	14,71	16,01
	Прочие потребители	12,47	13,57

Налог на добавленную стоимость взимается сверх указанных величин тарифов, (кроме тарифов, установленных для населения).

Таким образом, рост тарифов, по отношению к тарифам, действующим на декабрь 2013 года, составит:

- по водоснабжению: с 01.01.2014 – 100,7%,  
с 01.07.2014 – 107,1%,
- по водоотведению: с 01.01.2014 – 113,2%,  
с 01.07.2014 – 123,1%.

Необходимо отметить, что в сопоставимых условиях 2013 года, рост тарифов с 01.07.2014 по отношению к тарифам, действующим на декабрь 2013 составил бы:

- по водоснабжению: 103,3%,
- по водоотведению: 100,4%.

Основной рост тарифов приходится на факторы не зависящие от инфляции и производственной деятельности предприятия и обусловлен изменением организационно-

правовых особенностей организации водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства.

Тарифы, применяемые для населения, по отношению к тарифам, установленным для исполнителей коммунальных услуг и собственников жилых помещений на 31 декабря 2013 года, изменятся следующим образом:

- по водоснабжению: с 01.01.2014 – снизятся на 2,1%,  
с 01.07.2014 – увеличатся на 4,1%,
- по водоотведению: с 01.01.2014 – снизятся на 21,9%,  
с 01.07.2014 – снизятся на 15%.

Наибольший рост тарифов произойдет на услугу водоотведения для прочих потребителей (промышленность, бюджетная сфера и т.д.), расположенных в центральной части муниципального образования «Город Киров», который составит с 1 января 2014 года - 113,2%; с 1 июля 2014 года - 123,1%, в то время как для прочих потребителей (промышленность, бюджетная сфера) Нововятского района тарифы на водоотведение существенно снизятся.

По предварительным расчетам, утверждение рассчитанных РСТ Кировской области тарифов не приведет к превышению предельных индексов установленных ФСТ России для Кировской области, так как объемы и тарифы сетевых организаций будут исключены из расчета предельного индекса.

**Лобанов Р.В.** Уведомил экспертный совет о сложной ситуации связанной с введением в действие новых и эксплуатации действующих общедомовых приборов учета. В настоящее время имеет место определенное сопротивление управляющих компаний установлению новых коллективных приборов учета и проведение ими мероприятий направленных на отказ от эксплуатации уже установленных приборов. Данные действия управляющих компаний вызваны тем, что исполнение действующего законодательства, в части перехода от расчетов между управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями на основании нормативов потребления на расчеты, основанные на показаниях коллективных приборов учета, показывает существенный прирост потребления коммунальных ресурсов - по отдельным многоквартирным домам от 20 до 60 процентов что, на самом деле, приводит к негативным для ОАО «Кировские коммунальные системы» финансовым последствиям. Формируется небаланс потребления, как разница между объемами, зафиксированными общедомовыми приборами учета и объемами предъявленными управляющими компаниями гражданам, который трансформируется в дебиторскую задолженность управляющих компаний перед ОАО «Кировские коммунальные системы» и возмещается за счет финансовых результатов управляющих организаций. Возникновение небаланса потребления обусловлено введением в действие Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, в соответствии с которыми, в случае превышения показаний общедомового прибора учета над суммой совокупных показаний по квартирам, с учетом ОДН, полученная разница возмещается управляющими компаниями.

Кроме изложенного, резкое падение объемов потребления по услуге водоотведения связано с пересмотром в меньшую сторону нормативов потребления по водоотведению и изменением механизма определения объемов потребления за услугу водоотведения в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

С учетом изложенного, была высказана просьба рассмотреть возможность учета в расчете снижения объемов потребления по услуге водоотведения на уровне ожидаемого значения 2013 года.

## **В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:**

1. Поддержать предложение РСТ Кировской области об установлении экономически обоснованных тарифов в следующем размере:

водоснабжение: с 1 января 2014 года - 17,43 руб./куб.м. (без НДС), индекс роста 100,69% по отношению к тарифам, действующим в декабре 2013 года;

с 1 июля 2014 года – 18,54 руб./куб.м. (без НДС), индекс роста 107,11% по отношению к тарифам, действующим в декабре 2013 года;

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 8 чел., «Против» - 0 чел., «Воздержался» - 1 чел.

водоотведение: с 1 января 2014 года - 12,47 руб./куб.м. (без НДС), индекс роста 113,2% по отношению к тарифам, действующим в декабре 2013 года;

с 1 июля 2014 года – 13,57 руб./куб.м. (без НДС), индекс роста 123,1% по отношению к тарифам, действующим в декабре 2013 года;

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 8 чел., «Против» - 1 чел., «Воздержался» - 0 чел.

2. Рекомендовать правлению РСТ Кировской области при рассмотрении вопроса об утверждении тарифов на услугу водоотведения на 2014 год рассмотреть варианты снижения тарифов для промышленности, бюджетной сферы и прочих потребителей и снижения в меньшей степени тарифов на услугу водоотведения для населения.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - единогласно.

Председатель Экспертного совета

Г.Д. Туранов

Протокол вёл: \_\_\_\_\_ Д.Л. Земсков

