

Дело № 3а-31/2018

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г.Киров

27 июня 2018 года

Кировский областной суд в составе судьи Сметаниной О.Н.,
при секретаре Калабиной А.Н.,
с участием прокурора Ворожцова В.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» к региональной службе по тарифам Кировской области о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 24 октября 2017г. № 38/1-кс-2017 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Кировские коммунальные системы»,

у с т а н о в и л :

решением правления региональной службы по тарифам Кировской области (далее - правление региональной службы по тарифам) от 24 октября 2017г. № 38/1-кс-2017 установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Кировские коммунальные системы» при подземной прокладке открытым способом сетей водоснабжения и водоотведения и при закрытой проходке методом прокола с устройством рабочего и приемного котлована.

Данное решение правления опубликовано 26 октября 2017г. на официальном сайте региональной службы по тарифам (www.rstkirov.ru) на основании части 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14 октября 2013г. № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», решения правления региональной службы по тарифам от 15 апреля 2016г. № 15/4-пр-2016 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов».

Ассоциация саморегулируемая организация «Объединение строителей Кировской области» (далее - Ассоциация СРО «ОСКО») обратилась в суд с административным исковым заявлением к региональной службе по тарифам (с учетом уточнения оснований административного иска) о признании

решения управления региональной службой по тарифам Кировской области от 24 октября 2017 г. № 38/1-кС-2017 недействующим со дня вступления в силу, ссылаясь на то, что оспариваемый правовой акт принят с нарушением пункта 5 части 2 статьи 3 Федерального закона от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пункта 7 Правил определения технических условий подключения к сетям инженерно-технического объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения реконструкции не относятся к акционерному обществу, поскольку адресованы застройщикам (членам ассоциации) и органам местного самоуправления.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Ворожцова В.Н., полагавшего что административный иск не подлежит удовлетворению, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

Постановлением администрации города Кирова от 28 июня 2013 г. № 2480-П АО «ККС» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Город Киров».

о водоснабжении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013г. № 406, Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 644, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013г. № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно положению части 1 статьи 5, статьи 31 Закона о водоснабжении к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относятся:

3.1.3.1. Положение о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 01 сентября 2008г. № 144/365, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и отнесено к полномочиям региональной службы по тарифам.

Оспариваемое решение управления региональной службы по тарифам от 24 октября 2017г. № 38/1-кС-2017 принято в правомочном составе, большинство голосов членов правления службы, с соблюдением процедуры его принятия (пункты 4.3 - 4.6 Положения о региональной службе по тарифам Кировской области, приказ региональной службы по тарифам от 24 декабря 2015г. № 528).

Из материалов дела следует, что Ассоциация СРО «ОСКО» является саморегулируемой организацией, созданной в форме ассоциации.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в случаях, предусмотренных данным кодексом и другими федеральными законами, органы, организации и граждане могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 123.8 Гражданского кодекса Российской Федерации ассоциации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, соответствующие целям их создания и деятельности, предусмотренным уставами таких ассоциаций (союзов).

На основании пункта 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01 декабря 2007г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» к основным функциям саморегулируемых организаций относится представление интересов членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Поскольку статьи 40, 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации допускают право ассоциации на подачу административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта в интересах как отдельных ее членов, так и неопределенного количества членов, предмет данного иска соответствует целям создания и деятельности Ассоциации СРО «ОСКО», предусмотренным ее уставом, доводы заявителя заинтересованного лица об отсутствии права административного иска на обращение в суд не могут быть приняты во внимание.

В соответствии с частью 13 статьи 18 Закона о водоснабжении плата за подключение (технологическое присоединение) осуществляется (или) водопользователем, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водопользователем, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) объекта заявителя до точки подключения (водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водопользователя (ставка за протяженность сети).

Размер ставки за протяженность сети дифференцируется в соответствии с методическими указаниями, в том числе в соответствии с типом прокладки сетей, и рассчитывается исходя из необходимости компенсации регулируемой организацией следующих видов расходов: расходов на прокладку (перекладку) сетей водоснабжения и (или) водопользователя в соответствии со сметной стоимостью прокладываемых (перекладываемых) сетей; налога на прибыль.

Порядок расчета ставок тарифа на подключение (технологическое присоединение) определен разделом X «Расчет платы за подключение (технологическое присоединение)» Методических указаний № 1746-э. Из протокола заседания правления региональной службы по тарифам от 24 октября 2017г. следует, что при расчете тарифных ставок за протяженность сетей водоснабжения и водопользователя определены регулируемые в статье «Налог на прибыль» учет затрат, определенные исходя из совокупной величины расходов и налоговой ставки на уплату налога на прибыль организации, в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

Незаконность включения налога на прибыль представителя администрации муниципального округа обосновывает абзацем 3 пункта 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта

Ассоциацией СРО «ОСКО» заявлено о незаконности решения правительства региональной службы по тарифам Кировской области от 24 октября 2017 г. № 38/1-кв-2017 по причине несоответствия пункту 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении в части включения в тариф подключения расходов на использование кредитных средств из расчета 290 дней пользования заемными средствами, а не 275 дней.

Доводы административного истца о несоответствии оспариваемого решения правительства региональной службы по тарифам рекомендательной норме абзаца 3 пункта 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения сетей электроснабжения в жилых помещениях, поскольку Основы ценообразования прямо предусматривают необходимость учета налога на прибыль при расчете ставки тарифа за протяженность сети.

Предписание абзаца 3 пункта 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения сетей электроснабжения в жилых помещениях, с которыми заявитель связывает нарушение своих прав, не содержит обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организациями, для обеспечения реализации которых адресаты данных рекомендаций проводят соответствующие их компетенции мероприятия с учетом своих условий, возможностей и резервов.

Доводы административного истца о несоответствии оспариваемого решения правительства региональной службы по тарифам рекомендательной норме абзаца 3 пункта 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения сетей электроснабжения в жилых помещениях, поскольку Основы ценообразования прямо предусматривают необходимость учета налога на прибыль при расчете ставки тарифа за протяженность сети.

При анализе позиции административного истца следует учесть, что Правила определения и предоставления технических условий подключения сетей инженерно-технического обеспечения, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения возможности подключения (пункт 1). Данные правила не распространяются на правоотношения между органом регулирования тарифов и регулируемой организацией.

Утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83 (далее - Правила определения и предоставления технических условий подключения), из которого следует, что органам местного самоуправления (органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации - г. Москвы и Санкт-Петербурга) рекомендуется принимать созданные за счет правообладателя земельного участка за пределами границ земельного участка сети инженерно-технического обеспечения в муниципальную (государственную) собственность.

В силу пункта 5 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении к числу общих принципов государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения относятся, в том числе установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономической обоснованности расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

Реализация данного принципа направлена на обеспечение социальной оправданности тарифных границ, подтвержденной адекватными экономически обоснованными расходами.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей заявителем, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения при наличии на день заключения договора о подключении технической возможности подключения и (или) заключения договора о подключении (технологического присоединения) осуществляется в срок, который не может превышать 18 месяцев со дня заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в заявке заявителя, после направления заявителем уведомления о выполнении условий подключения (технологического присоединения) заявителем и водоотведения (технологического присоединения) по договору о подключении осуществляется в следующем порядке:

35 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 15 дней со дня заключения договора о подключении; 50 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 90 дней со дня заключения договора о подключении, но не позднее даты фактического подключения (технологического присоединения);

15 процентов платы за подключение (технологическое присоединение) вносится в течение 15 дней со дня подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, но не позднее выполнения условий подачи ресурсов и (или) отведения (приема) сточных вод.

При подаче заявления в региональную службу по тарифам АО «ККС» представляло расчет расходов по статьям затрат, формирующих размеры ставок тарифов за протяженность водопроводной и канализационной сетей на 2017-2019 годы с дифференциацией по типу прокладки сетей.

Предложение АО «ККС» содержит расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредиту), что предусмотрено перечнем расходов, учитываемых при расчете платы за подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения и водоотведения, содержащимся в приложении 8 Методических указаний № 1746-э.

Согласно протоколу заседания правления региональной службы по тарифам от 24 октября 2017г. при расчете тарифов на подключение (технологическое присоединение) в статье «Обслуживание заемных средств (проценты по кредиту)» затраты определены экспертами в расчете на 1 км сетей водоснабжения и водоотведения исходя из:

АО «ККС» в кредитных ресурсах, рассчитанных как разница между общей стоимостью сетей и стоимостью общей стоимости строительства сетей, учитывая нормы Правил холодного водоснабжения и водоотведения и положений типовых договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013г. № 645;

планируемого количества дней пользования заемными средствами 290 дней;

процентной ставки за пользование кредитом – 10,35%. установленной кредитным договором для финансирования текущей деятельности от 27 марта 2017г. №ВКЛ-032, заключенного с ПАО «Сбербанк России», с учетом положений пункта 15 Основ ценообразования.

Потребность в кредитных ресурсах регулируемой организации рассчитана региональной службой по тарифам как разница между общей стоимостью строительства сетей и стоимостью подлежащего уплате в течение 90 дней со дня заключения договора аванса в размере 85%. Таким образом потребность в кредитных ресурсах определена в размере 15 % от общей стоимости строительства сетей.

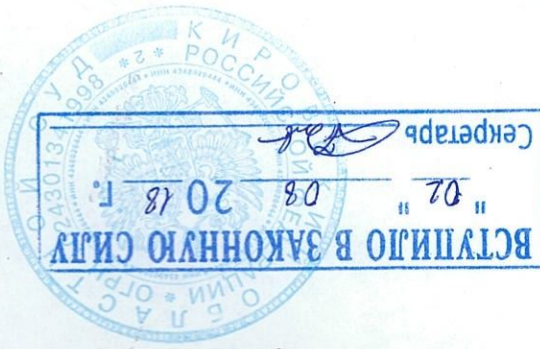
Расчитывая планируемое количество дней пользования заемными средствами региональная служба по тарифам мотивированно, с учетом требований пункта 106 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, взяла за основу срок подключения – 12 месяцев (365 дней), исключив из него 90 дней, в течении которых организация водопроводно-канализационного хозяйства после выполнения всех работ должна получить плату за подключение в полном размере.

Расчет региональной службы по тарифам экономически обоснован, тариф на подключение для АО «ККС» данной службой устанавливается впервые.

Доводы представителя администрации истца о необоснованности расчетов региональной службы по тарифам, необходимости введения в них 275 дней пользования заемными средствами, являются не верными, противоречат пункту 98 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, не соответствуют законодательной воле, которая не направлена на ограничение права пользования организацией собственными денежными средствами в течение 15 дней со дня подписания сторонами акта о присоединении.



Сметанина О.Н.



Судья

[Handwritten signature]

в удовлетворении административного искового заявления Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» к региональной службе по тарифам Кировской области о признании недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 24 октября 2017 г. № 38/1-кС-2017 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Кировские коммунальные системы» отказать. Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

р е ш е н и е:

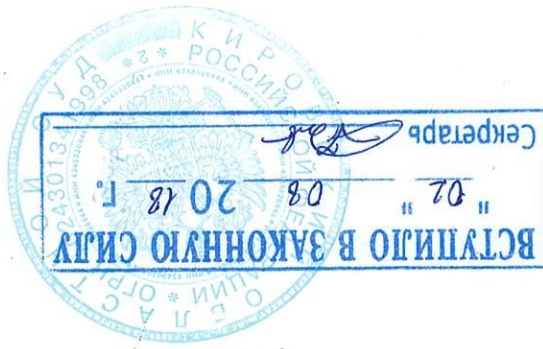
В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Поскольку оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 24 октября 2017 г. № 38/1-кС-2017 принято с соблюдением процедуры и полномочий принявшего его органа, а также требований к его форме, содержанию и официальному опубликованию, несоответствие в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не установлено, данный нормативный правовой акт не нарушает прав и законных интересов представляемых административным иском организацией, то заявленные требования о признании его недействующим не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд



Сметанина О.Н.



Судья

Сметанина О.Н.

в удовлетворении административного искового заявления Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Кировской области» к региональной службе по тарифам Кировской области по признанию недействующим решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 24 октября 2017 г. № 38/1-к-2017 «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Кировские коммунальные системы» отказать. Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Кировский областной суд в течение месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

р е ш е н и е:

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, именуемому большей юридической силой.

Поскольку оспариваемое решение правления региональной службы по тарифам от 24 октября 2017 г. № 38/1-к-2017 принято с соблюдением процедуры и полномочий принявшего его органа, а также требований к его форме, содержанию и официальному опубликованию, несоответствие в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не установлено, данный нормативный правовой акт не нарушает прав и законных интересов представляемых административным иском организацией, то заявленные требования о признании его недействующим не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд