

УТВЕРЖДАЮ

Председатель экспертного совета

Л.И. Перминов

«13» октября 2017 года

ПРОТОКОЛ № 3-2017
заседания экспертного совета
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

13.10.2017 г.

Вел заседание: Перминов Леонид Иванович – председатель экспертного совета.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Экспертного совета:

- | | |
|---------------------------------|--|
| СТЕШАКОВ
Олег Владимирович | – исполнительный директор Кировского союза промышленников и предпринимателей (Регионального объединения работодателей) (по согласованию) |
| ДВОРНИКОВ
Владислав Юрьевич | – некоммерческая организация объединение работодателей Кировской области «Совет хозяйственных руководителей», первый заместитель генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Кировспецмонтаж» (по согласованию) |
| ЗУБОВ
Сергей Евгеньевич | – представитель Вятской торгово-промышленной палаты, технический директор ОАО «Кировский машзавод им.1 Мая» (по согласованию) |
| КОЗЛОВ
Евгений Витальевич | – представитель потребителей энергоресурсов, главный энергетик ОАО «Кировский завод «Маяк» (по согласованию) |
| МАЛЬКОВ
Николай Владимирович | – заместитель министра промышленности и энергетики Кировской области (по согласованию) |

- СИМОНОВ
Денис Валерьевич – представитель потребителей
энергоресурсов, заместитель главного
инженера ОАО «Кировский завод ОЦМ»
(по согласованию)
- ТРОЯН
Григорий Вячеславович – заместитель руководителя региональной
службы по тарифам Кировской области
- ШИШАНОВ
Александр Иванович – председатель областной профсоюзной
организации «Электропрофсоюз» (по
согласованию)

ОТСУТСТВОВАЛИ: Коновалов Г.В., Лучинин А.И., Рожкина И.А.,
Сайфутдинова Г.Р., Симонов Д.В., Титов Р.А., Штин Г.П., Ярмола А.С.

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

- ВОХМЯНИН
Игорь Павлович – Председатель правления ассоциации «Союз
строителей Кировской области»
- ЖУРАВЛЕВ
Алексей Витальевич – Заместитель главы администрации города
Кирова
- ЕРОХИН
Денис Валерьевич – Депутат Кировской городской Думы,
председатель постоянной комиссий по
транспорту, жилищно-коммунальному
комплексу, экологии и безопасности
жизнедеятельности
- КОПЫТИН
Сергей Владимирович – Депутат Кировской городской Думы,
председатель постоянной комиссии по
строительству, благоустройству и развитию
инженерной инфраструктуры
- ЛОБАНОВ
Роман Вячеславович – Главный управляющий директор АО «ККС»
- ЗНАМЕНСКАЯ
Наталья Валерьевна – директор по экономике и финансам АО «ККС»
- ЗАЙКОВ
Николай Иванович – директор по правовым и корпоративным
вопросам АО «ККС»
- Эксперты
РСТ Кировской области:
- ЗЫКОВ
Михаил Иванович – начальник отдела регулирования предприятий
в сфере жилищно-коммунального комплекса
транспорта и услуг

ЗЕМСКОВ
Дмитрий Леонидович

– заместитель начальника отдела регулирования
предприятий в сфере жилищно-коммунального
комплекса транспорта и услуг

ПОВЕСТКА ДНЯ заседания Экспертного совета

О рассмотрении подготовленного РСТ Кировской области проекта решения об установлении тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения АО «Кировские коммунальные системы» на 2017-2018 годы.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Перминов Л.И.: Открыл заседание и предоставил слово для выступления экспертам РСТ Кировской области.

2. Зыков М.И. Доложил об общих принципах установления платы за подключение и событиях предшествующих обращению АО «ККС» в РСТ Кировской области с заявлением на установление тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Государственное регулирование тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Расчет платы за подключение осуществляется исходя из тарифов на подключение (так называемых «стандартизованных» ставок) либо определяется в индивидуальном порядке, с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения.

До 02 февраля 2017 на территории города Кирова действовала инвестиционная программа в рамках которой плата за подключение рассчитывалась исходя из утвержденных решением Кировской городской Думы «стандартизованных ставок».

Указанная программа была отменена определением Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2017 по делу № 10-АПГ16-10.

АО «ККС» после отмены инвестиционной программы и до 28.08.2017 с заявлением об установлении тарифов в РСТ Кировской области не обращалось.

Вместо этого, в 1 половине 2017 года АО «ККС» вышло в Правительство Кировской области с инициативой снижения предельного уровня нагрузки, при котором плата за подключение может устанавливаться индивидуально. Данная инициатива не получила поддержки ввиду отсутствия обоснования необходимости, а также возможности подключения объектов по «стандартизованным» ставкам.

Кроме того, исходя из незначительного количества подключений, осуществляющихся на территории Кировской области (за исключением МО

«Город Киров») снижение уровня нагрузки могло быть сочтено контролирующими органами, в том числе ФАС России, как преференция в отношении отдельного взятого монополиста.

В середине 2017 года АО «ККС» обращалось в Правительство Кировской области с предложением об утверждении инвестиционной программы на 2017-2019 годы.

В утверждении данной программы было отказано в связи с несоответствием заявки действующему законодательству, в том числе по срокам действия программы и срокам утверждения технического задания на ее разработку администрацией МО «Город Киров».

После проведения ряда совещаний в Правительстве Кировской области с участием, в том числе депутатов Законодательного Собрания Кировской области АО «ККС» 28.08.2017 обратилось в региональную службу по тарифам Кировской области с предложением об установлении «стандартизованных» ставок на подключение на 2017-2019 годы.

13.09.2017 данное предложение было отозвано, а в замен было подано новое (с новыми расчетными материалами, новым перечнем подключаемых объектов, новой заявленной величиной тарифов на подключение).

По результатам рассмотрения нового заявления РСТ Кировской области было открыто дело об установлении тарифов на подключение, а также направлены запросы о предоставлении информации в АО «ККС», министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, НП «Союз строителей Кировской области» и администрацию МО «Город Киров», а также проведены консультации со специалистами АО «Гордормостстрой» и застройщиками г. Кирова.

РСТ Кировской области проведен анализ платы за подключение определенной по тарифам, которые были утверждены отмененной инвестиционной программой, и предлагаемым к установлению тарифам.

По результатам анализа можно сделать вывод о снижении совокупной платы за подключение по всем включенным в расчет объектам более чем на 60% по сравнению с платой, которая бы определялась по инвестиционной программе, действовавшей ранее.

Кроме того, по результатам анализа утвержденных «стандартизованных» ставок в региональных центрах субъектов ПФО выявлено:

– действующие в ПФО «стандартизованные» ставки утверждены до начала 2017 года, т.е. их размер в соответствии с действующим законодательством ограничивался величиной, определенной по укрупненным сметным нормативам 2014 года, которые на 50,4% по воде и на 69,6% по водоотведению меньше новых нормативов, утвержденных в июне 2017 года, которые ограничивают предельную стоимость подключения в текущем периоде;

– с учетом приведения величины «стандартизованных» ставок на подключение к сопоставимым условиям средневзвешенная ставка по ПФО в части водоснабжения находится на одном уровне с предлагаемой для рассмотрения, а в части водоотведения и вовсе превышает ее.

– при этом, отдельно отмечено, что во всех субъектах ПФО, за исключением Самарской области, в состав тарифов на подключение также входит ставка за подключаемую нагрузку, увеличивающая стоимость

подключения (в предлагаемых к рассмотрению тарифах для АО «ККС» ставка равна 0.00).

Далее предложил выслушать уполномоченного по делу Земскова Д.Л.

3. Земсков Д.Л. Рассказал о методологии расчета «стандартизованных ставок» и затратах формирующих структуру ставок.

Стандартизованные тарифы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения устанавливаются в виде двух составляющих, ставка за протяженность - в рублях за километр сетей и ставка за подключаемую нагрузку в рублях за кубический метр в сутки подключаемой нагрузки.

Принимая во внимание, что в ставку за нагрузку регулируемая организация включила единственную статью затрат, а именно расходы на заработную плату, которые уже учтены в полном объеме в регулируемых тарифах на водоснабжение и водоотведение для АО «ККС», и учитывая положение Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, прямо запрещающих повторных учет одних и тех же затрат, относимых на разные регулируемые виды деятельности, ставка за нагрузку принимается равной нулю.

При расчете ставки за протяженность необходимая валовая выручка регулируемой организации не формируется. Ставка за протяженность определяется в расчете на километр протяженности сетей по элементам затрат формирующих эту ставку. При этом элементы затрат рассчитываются по укрупненным сметным нормативам для объектов капитального строительства, утвержденных Минстроем России, для которых эти нормативы установлены, если нормативы не утверждены то по локальным сметным расчетам, которые были проверены по просьбе РСТ Кировской области уполномоченной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области специализированной организацией (КОГУП «Облкоммунсервис»).

РСТ Кировской области в соответствии с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения дифференцировало ставки за протяженность по способу прокладки (открытый способ или прокол), диаметрам сетей, материалу труб (полиэтилен или чугун), типу грунтов (мокрый или сухой) и в методе прокола по наличию крепления котлована. Остальные технические параметры прокладки сетей, такие как крепление откосов, глубина залегания (3м. по водоснабжению и 2 м. по водоотведению), диаметр футляра в методе прокола (400мм) приняты по предложению регулируемой организации.

Экспертами полностью исключены из расчета: расходы на водоотлив из траншей, вывоз и возврат грунта на расстояние свыше 1 км., затраты на комплекс инженерных изысканий и землеустроительных работ, строительство насосных станций водоснабжения и канализационно-насосных станций, временная аренда земли, расходы на засыпку траншей песком, бордюрный камень и оформление права собственности. Частично скорректированы расходы на дополнительные колодцы, возможность учета которых при расчете расходов на строительство сетей предусмотрена укрупненными сметными нормативами.

Накануне экспертного совета в РСТ Кировской области поступило документально подтвержденное обоснование АО «ККС» о необходимости

перевозки грунта на расстояние 12 км, что на 11 км. превышает нормативное расстояние – 1 км. и соответствующие ему расходы, учтенные укрупненными сметными нормативами, с чем регулирующий орган согласился и скорректировал расчет ставок за протяженность.

Таким образом, сформирована базовая стоимость строительства 1 км. сетей на 01.01.2017 года в разрезе дифференцирующих признаков (диаметров, материала труб, типа грунтов и т.д.) состоящая из трех основных статей затрат: строительство сетей (с перевозкой грунта), расходы на строительство дополнительных колодцев и расходы на благоустройство, к которым добавлены расходы на обслуживание заемных средств и налог на прибыль в соответствии с действующим законодательством.

Ставка за протяженность сетей прокладываемых методом прокола рассчитывается аналогично и состоит из стоимости продавливания, определенного по укрупненным сметным нормативам, и дополнительных затрат на протаскивание труб в футляр, расчет которых предоставлен в РСТ Кировской области министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области.

Полученные значения ставок на 01.01.2017 скорректированы на прогнозные индексы на 2017 и 2018 годы, определенные в соответствии с Методическими рекомендациями по применению государственных сметных нормативов - укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденными приказом Минрегиона РФ от 04.10.2011 № 481.

Принимая во внимания дополнительное обоснование затрат на перевозку грунта, представленное АО «ККС» итоговые значения ставок за протяженность увеличились на 6-7%, по сравнению с первоначальным вариантом расчета представленным на Экспертный совет и составляют: при прокладке сетей водоснабжения открытым способом от 10 540 до 15 762 тыс. руб. за км. (без НДС), при прокладке сетей водоотведения открытым способом от 7 279 до 11 956 тыс. руб. за км (без НДС), при прокладке водопроводных и канализационных сетей методом прокола от 17 565 до 50 508 тыс. руб. за км (без НДС), в зависимости от дифференцирующих признаков.

Предлагается рекомендовать к утверждению предлагаемые РСТ Кировской области величины тарифов с учетом расходов на перевозку грунта.

4. Вохмянин И.П. От имени ассоциации «Союз строителей Кировской области» высказал мнение, что сообщество строителей города Кирова, в целом, одобряет расчет тарифов за подключение, предложенный экспертами РСТ Кировской области, но предлагает дополнительно уточнить расчет, исключив из него ряд элементов затрат, которые, по единодушному мнению строительного сообщества, не должны учитываться в плате за подключение, а именно:

- исключить из расчета в полном объеме проценты за обслуживание заемных средств, налог на прибыль, расходы на восстановительное благоустройство;

- изменить сводные технологические параметры подключения, на основании которых производился расчет, за счет исключения из него двух

объектов капитального строительства, расположенных в слободе Шевели и по ул. Воровского, 97, так как врезка по мнению Союза строителей по данным объектам осуществляется в существующие сети.

5. Лобанов Р.В. Сообщил членам Экспертного совета, что АО «ККС» подробно изучило предложенный РСТ Кировской области проект экспертного заключения по расчету тарифов за подключение, и высказал ряд возражений:

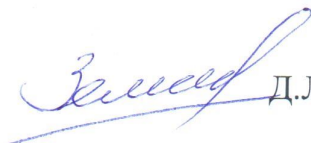
- предлагает учесть затраты на песок, укладываемый под восстанавливаемое дорожное покрытие;
- изменить базовую тарифную ставку НДС, используемую регулятором при расчете восстановительного благоустройства дорожного покрытия;
- учесть расходы на бортовой камень;
- пересмотреть расходы по двум объектам капитального строительства, расположенных в слободе Шевели и по ул. Московская, 102, за счет увеличения затрат на дополнительные колодцы по данным объектам;
- уточнить расчет затрат на обслуживание заемных средств, за счет увеличения срока кредитования до максимально возможного (540 дней);
- учесть расходы на оформление права собственности.

В обсуждении приняли участие: Перминов Л.И., Дворников В.Ю., Троян Г.В., Лобанов Р.В., Знаменская Н.В., Козлов Е.В., Мальков Н.И., Журавлев А.Г., Вохмянин И.П., Стешаков О.В., Зубов С.Е., Симонов Д.В., Шишанов А.И.

РЕШИЛИ: рекомендовать РСТ Кировской области рассмотреть высказанные ассоциацией «Союз строителей Кировской области» и АО «ККС» возражения и повторно рассмотреть вопрос на экспертном совете 20 октября 2017 года.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 9, «Против» - 0, «Воздержался» - 0.

Протокол вел

 Д.Л. Земсков

