

ПРОТОКОЛ №3-2013
заседания экспертного совета
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

22.08.2013 г.

Вел заседание: Туранов Геннадий Дмитриевич – председатель экспертного совета.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Экспертного совета:

БАКИН
Владимир Гаврилович

Законодательное Собрание Кировской области,
председатель комитета по бюджету и налогам (по
согласованию)

БУЛДАКОВА
Татьяна Васильевна

ведущий консультант отдела транспортного комплекса
департамента дорожного хозяйства и транспорта
Кировской области (по согласованию) (вместо
Вылегжаниной Вены Гаяновны)

ЖЕНИХОВ
Виктор Николаевич

Законодательное Собрание Кировской области,
председатель комитета по энергетике, жилищно-
коммунальному комплексу, строительству, транспорту и
связи (по согласованию)

ПАНОВ
Александр Георгиевич

исполнительный директор ассоциации «Совет
муниципальных образований Кировской области»

ПЕРМИНОВ
Леонид Иванович

Вятская торгово-промышленная палата, старший
советник (по согласованию)

ХОЛКИН
Игорь Николаевич

заместитель начальника отдела реального сектора
экономики и инфраструктуры департамента
экономического развития Кировской области (по
согласованию), (вместо Зянчуриной Светланы
Николаевны)

ПРОКОПЬЕВ
Александр Анатольевич

начальник отдела энергетики, энергосбережения и
топливных ресурсов департамента энергетики и
газификации Кировской области (по согласованию)

РЫБНИКОВ
Евгений Валентинович

начальник экономического управления администрации
города Кирова (по согласованию)

ТРОЯН
Григорий Вячеславович

заместитель руководителя региональной службы по
тарифам Кировской области

ШИШАНОВ
Александр Иванович

председатель областной профсоюзной организации
«Электропрофсоюз» (по согласованию)

ОТСУТСТВОВАЛИ: Дворников В.Ю., Красных А.А., Сайфутдинова Г.Р., Савиных Е.Д., Штин Г.П., Ярмола А.С.

ЭКСПЕРТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ

Земсков Дмитрий Леонидович – заместитель начальника отдела регулирования и контроля в сфере ЖКХ и транспорта

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

БЕЛЯЕВА Наталия Витальевна	руководитель региональной службы по тарифам Кировской области
ГРУДЦЫНА Любовь Михайловна	начальник экономического отдела ОАО «КировПассажирАвтотранс»
ЖАРАВИН Алексей Викторович	генеральный директор ОАО «Автотранспортное предприятие»
ЗАЙЦЕВ Вячеслав Юрьевич	индивидуальный предприниматель города Котельнича, автомобильные перевозки граждан в городском и пригородном сообщении
КРЕШЕТОВ Владимир Васильевич	Глава муниципального образования "Город Кирово- Чепецк", председатель Кирово-Чепецкой городской Думы
ЛЕНИН Вячеслав Александрович	заместитель директора ОАО «КировПассажирАвтотранс»
МАЛЬКОВ Николай Владимирович	заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области
ПОЛУШИНА Анна Сергеевна	главный специалист отдела транспортного комплекса департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области
ХОЛМАНСКИХ Константин Анатольевич	главный специалист управления жилищно- коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры муниципального образования города Котельнича
ХОРОШАВЦЕВ Александр Иванович	директор ООО «Автохозяйство»
ЧИЧИБАБИН Олег Юрьевич	начальник отдела транспорта администрации города Кирова
ШИВРИНА Татьяна Владимировна	главный бухгалтер ОАО «Автотранспортное предприятие»

ПОВЕСТКА ДНЯ

заседания Экспертного совета 22.08.2013 г.

Об установлении тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа автомобильным и электрифицированным транспортом на территории Кировской области в городском, пригородном и междугородном сообщении.

Туранов Г.Д.: Огласил повестку дня, предложил её утвердить.

РЕШИЛИ: повестку дня утвердить.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Мальков Н.В.: доложил о необходимости пересмотра тарифов на проезд общественным транспортом, в связи с поступившими заявлениями автотранспортных организаций. Кроме того, в настоящее время действующий механизм оплаты за проезд в городском транспорте г. Кирова привел к массовым обращениям автоперевозчиков в суды в целях компенсации расходов по перевозке льготных категорий граждан, а также граждан, пользующихся для оплаты проезда электронными картами, относительно тарифа на проезд (15 руб.), установленного при оплате проезда за наличный расчет по видам транспорта (автомобильный и электрифицированный транспорт). Предложил рассмотреть вопрос о повышении тарифов с 1 октября 2013 года, с учетом дифференциации по видам транспорта и установления предельных максимальных уровней тарифов, так как в настоящее время отсутствует нормативно-правовой механизм установления дифференцированных тарифов в зависимости от количества поездок и формы оплаты проезда, который должен быть разработан администрацией муниципального образования «Город Киров».

Земсков Д.Л. прокомментировал экспертное заключение об установлении тарифов на проезд автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении.

Заявления и расчетные материалы предоставлены автотранспортными предприятиями городов Киров, Слободской и Кирово-Чепецк. Учитывая, что подтверждение фактического пробега транспортных средств было предоставлено МБУ «ЦДС ГПТ» и КОГБУ «Центр информационных технологий» только по предприятиям г. Кирова, а также тот факт, что объем оказываемых услуг перевозчиками г. Кирова является наибольшим, и составляет более 50% от объема транспортных услуг в целом по Кировской области, расчет тарифов произведен на основании заявлений следующих предприятий:

1. Перевозки автомобильным транспортом в городском сообщении:

ОАО «Автотранспортное предприятие» (г. Киров) – предложение 18,64 руб. за 1 поездку;

ООО «Автохозяйство» (г. Киров) – предложение 19,64 руб. за 1 поездку.

2. Перевозки электрифицированным транспортом в городском сообщении:

ОАО «Кировское транспортное предприятие» (г. Киров) – 22,49 руб. за 1 поездку.

3. Перевозки автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении:

ОАО «КировПассажирАвтотранс» - предложение в пригородном сообщении 3,00 руб./пасс-км; в междугородном сообщении – 3,50 руб./пасс-км.

Расчет экономически обоснованных тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа по видам сообщения осуществлен экспертами в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, введенными в действие распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р (далее – Методические рекомендации).

Особенностью экономического подхода реализованного в Методических рекомендациях является то, что расходы по статьям затрат определяются на основании формул, за базовые параметры в которых принимаются идеальные параметры работы предприятия, такие как совокупный пробег и совокупные машино-часы работы подвижного состава, определяемые исходя из полного выполнения договоров транспортного обслуживания с муниципальным образованием. Кроме указанных параметров в расчете учитываются определенные Минтрансом России: нормативная удельная трудоемкость технического обслуживания, нормативная удельная трудоемкость текущего ремонта, базовые удельные расходы на запасные части, удельные расходы на смазочные и другие эксплуатационные материалы, удельный расход на электроэнергию на тягу троллебусов,

удельные расходы на содержание контактно-кабельной сети, тяговых подстанций, службы движения и ряд других показателей.

Косвенные расходы и прочие расходы по обычным видам деятельности в соответствии с Методическими рекомендациями определяются в зависимости от пробега и вида транспорта в доле от 0,57 (ОАО «Автохозяйство») до 1,58 (ОАО «Кировское транспортное предприятие») от суммы затрат на топливо, смазочные материалы, электроэнергию (для троллейбусов), износ и ремонт шин, ТО и ремонт. Следует отметить, что в данной статье учитываются все дополнительные затраты перевозчиков, связанные с обслуживанием электронных транспортных карт, оснащение техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения - тахографы, оснащение аппаратурой Глонасс, расходы по обязательному страхованию пассажиров, т.е. те затраты, которые в последнее время вызвали наибольшую негативную реакцию среди перевозчиков.

Расходы из прибыли определяются умножением расчетного экономически обоснованного уровня рентабельности на полную себестоимость. При этом, величина рентабельности состоит из трех составляющих:

рентабельность услуги (9,6% - величина определенная методическими рекомендациями для экономически устойчивой работы предприятия);

инвестиционная составляющая на обновление подвижного состава, определена в зависимости от доли балансовой стоимости амортизированных транспортных средств в их общей балансовой стоимости и коэффициента обновления (от 4,84% - ОАО «КТП» до 6,85% - ОАО «КировПассажирАвтотранс»);

инвестиционная составляющая на обновление пассивной части основных средств определена как произведение инвестиционной составляющей на обновление подвижного состава (от 0% - ОАО «КировПассажирАвтотранс» до 2,44% - ОАО «КТП»).

Итоговый размер экономически обоснованного тарифа на проезд одного пассажира автомобильным транспортом в городском сообщении определяется последовательным делением полученной величины необходимой валовой выручки на 1 км. пробега на маршрутах на полную пассажировместимость транспортных средств (q чел.), затем на среднюю величину коэффициента использования вместимости транспортных средств (y), с последующим умножением на среднюю дальность поездки одного пассажира (l_{ср.} км.) (пункт 42 раздела V Методических рекомендаций).

В ходе проведения экспертизы были учтены предложения перевозчиков по корректировке цены дизельного топлива, электроэнергии на тягу троллейбусов, рост амортизационных отчислений на приобретаемые основные средства (по ОАО «Автотранспортное предприятие» исходя из факта 2012 года с учетом ожидаемого приобретения автобусов в 2013 году).

Итоговые величины предельных максимальных экономически обоснованных тарифов на перевозку граждан в городском сообщении составляют:

ОАО «Автотранспортное предприятие» – 15,91 руб. за 1 поездку в городском автобусе;

ООО «Автохозяйство» – 16,06 руб. за 1 поездку в городском автобусе;

ОАО «Кировское транспортное предприятие» (г. Киров) – 13,99 руб. за 1 поездку в городском троллейбусе.

С учетом округления тарифов, предусмотренного постановлением правительства Кировской области от 21.07.2008 № 140/286 «О льготном проезде отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области», предлагается поддержать предложение РСТ Кировской области об утверждении экономически обоснованных предельных максимальных тарифов: на проезд граждан автомобильным транспортом в городском сообщении – 16,00 руб. за 1 поездку, на проезд граждан электрифицированным транспортом в городском сообщении – 14,00 руб. за 1 поездку.

Итоговая величина предельного максимального экономически обоснованного тарифа на перевозку граждан, осуществляемую ОАО «КировПассажирАвтотранс» в пригородном сообщении составляет 2,71 руб./пасс-км.

На основании Постановления Правительства Кировской области от 10.02.2009 № 2/7 "О предоставлении субсидий предприятиям транспорта и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров" по социальным маршрутам, к которым относится существенная часть маршрутов ОАО «КировПассажирАвтотранс», производится

возмещение выпадающих доходов, возникающих в случае установления РСТ Кировской области тарифов на перевозку пассажиров ниже экономически обоснованных тарифов. Принимая во внимание изложенное, предлагается поддержать предложение РСТ Кировской области и установить предельный максимальный тариф на проезд граждан в пригородном сообщении в размере – 2,16 руб. за пасс-км.

Итоговая величина предельного максимального экономически обоснованного тарифа на перевозку граждан, осуществляемую ОАО «КировПассажирАвтотранс» в междугородном сообщении, составляет 2,99 руб./пасс-км. Темп роста к экономически обоснованному тарифу, установленному в 2012 году и определенному в размере 2,69 руб. за пасс-км. составляет 111,2%. Так как автотранспортное предприятие не предоставило экономического обоснования разделения тарифов на перевозку граждан в зависимости от вида транспортного средства – автобусы с мягкими сидениями или автобусы общего типа, предлагается установить тариф для граждан, пользующихся автобусами общего типа на одном уровне с пригородным сообщением – 2,16 руб./пасс-км. Тариф для граждан, пользующихся автобусами с мягкими сидениями, составит 2,40 руб. (темп роста 14,3%).

Мальков Н.В.: Первоначальным решением РСТ Кировской области от 31.07.2012 № 31/1 установлен экономически обоснованный тариф на проезд граждан в городе Кирове в размере 15 руб. за одну поездку за наличный расчет и, по предложению муниципального образования «Город Киров», 12 руб. за одну поездку с использованием транспортной карты с лимитом 60 поездок в месяц. Одним из оснований для установления сниженного тарифа по транспортной карте явилось обращение муниципального образования «Город Киров», которым прогнозировался рост пассажирооборота в связи с введением транспортных карт на 25 процентов. С учетом того, что ожидаемого роста пассажирооборота не произошло и доля тарифного плана на 60 поездок значительна и составляет по фактическим данным около 30%, транспортные предприятия недополучили часть необходимой валовой выручки.

Кроме того, по предложению муниципального образования «Город Киров» получившего одобрение на совещании у первого заместителя Губернатора Кировской области Д.А. Матвеева с 1 января 2013 года РСТ Кировской области ввело в действие тарифные планы на 30 поездок в месяц по тарифу 13,50 руб. за одну поездку и 90 поездок в месяц по тарифу 11,50 руб. за одну поездку. Таким образом, все предложения муниципального образования «Город Киров», по оказанию содействия в установлении таких тарифных планов, которые бы способствовали популяризации введения на территории города Кирова автоматизированной системы учета и оплаты проезда были учтены РСТ Кировской области при установлении тарифов.

Беляева Н.В.: сообщила, что арбитражная практика и статья 790 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривают, что в случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортным организациям за счет средств соответствующего бюджета, но не за счет других категорий пассажиров. В связи с решением арбитражного суда Кировской области по исковому заявлению ООО «Эскорт-авто М» к Российской Федерации и Кировской области о возмещении выпадающих доходов в части перевозки льготных категорий граждан от тарифа – 15 руб. за одну поездку у областного бюджета возникают дополнительные расходы. Существует большая вероятность обращения автотранспортных предприятий с исковыми заявлениями не только в части возмещения межтарифной разницы по льготным категориям граждан, но и по обычным транспортным картам на 30, 60 и 90 поездок, в связи с признанием арбитражным судом единого экономически обоснованного тарифа – 15 руб. за одну поездку. В сложившейся ситуации, дифференциация тарифных планов незаконна, поэтому РСТ Кировской области устанавливает экономически обоснованные тарифы на проезд граждан автомобильным и электрифицированным транспортом в Кировской области.

Перминов Л.И.: предложил рассмотреть структуру доходов и расходов ООО «Электронный проездной», цели расходования денежных средств, поступающие от автотранспортных предприятий. РСТ Кировской области к следующему заседанию экспертного совета предоставить информацию об изменении среднего тарифа к фактическому среднему тарифу, определенному исходя из утвержденных тарифов с 01.09.2012 года, в сопоставимых объемах.

Чичибабин О.Ю.: доложил, что транспортные карты по льготным категориям граждан, включая учащихся с 1 класса и старше, будут функционировать как и прежде. Размер льготы будет определен соответствующим постановлением Правительства Кировской области.

Бакин В.Г.: выразил обеспокоенность резким ростом платы за проезд на маршрутах Победиловского и Московского тракта и маршрута Киров-Сидоровка. Предложил сделать запрос в муниципальное образование «Город Киров» и департамент финансов Кировской области о возможности выделения дополнительных субсидий по данным маршрутам в целях сохранения пониженных тарифов.

Жаравин А.В.: выразил мнение автоперевозчиков о том, что фактическая себестоимость проезда в г. Кирове сегодня составляет 17,50 руб. за одну поездку. Экономика автотранспортных предприятий в Кировской области и других регионах входящих в ПФО одинакова. Хотя по уровню тарифов для граждан Кировская область в первой пятерке субъектов входящих в ПФО, но надо учитывать, что в тех субъектах, где тарифы ниже, имеет место существенное бюджетное финансирование автотранспортных предприятий (кроме приобретения подвижного состава). В этой связи необходим, либо более высокий рост тарифов, либо изыскание бюджетных средств на покрытие убытков Кировских автопредприятий.

В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:

- отложить вопрос о поддержке предложения РСТ Кировской области об установлении с 1 октября 2013 года тарифов на проезд пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении в размерах 16 руб. и 14 руб. за одну поездку, соответственно, до предоставления администрацией муниципального образования «Город Киров» отчета о доходах и расходах ООО «Электронный проездной». РСТ Кировской области к следующему заседанию экспертного совета предоставить информацию об изменении среднего тарифа предложенного к утверждению на период регулирования к фактическому среднему тарифу, утвержденному с 01.09.2012 года, в сопоставимых объемах.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 5 чел., «Против» - 1 чел., «Воздержался» - 4 чел.

- отложить вопрос о поддержке предложения РСТ Кировской области об установлении с 1 октября 2013 года тарифов на проезд пассажиров автомобильным транспортом в пригородном сообщении до предоставления информации муниципальным образованием «Город Киров» и департаментом финансов Кировской области о выделении дополнительных субсидий по маршрутам Победиловского и Московского трактов и маршрута Киров-Сидоровка.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 5 чел., «Против» - 1 чел., «Воздержался» - 4 чел.

- поддержать предложение РСТ Кировской области об установлении с 1 октября 2013 года тарифов на проезд пассажиров автомобильным транспортом в междугородном сообщении – 2,16 в автобусах общего типа и 2,40 в автобусах с мягкими сидениями.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» - 5 чел., «Против» - 1 чел., «Воздержался» - 4 чел.

Председатель Экспертного совета

Г.Д. Туранов

Протокол вёл: _____ Д.Л. Земсков