

УТВЕРЖДАЮ

Председатель экспертного совета

Л.И. Перминов

« » 2020 года

ПРОТОКОЛ № 1-2020
заседания Экспертного совета
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

23.01.2020 г.

Вел заседание: Перминов Леонид Иванович – председатель экспертного совета РСТ Кировской области.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Экспертного совета:

ВОРОБЬЕВ
Андрей Васильевич

– Директор АНО «ЖКХ Эксперт»

ЗУБОВ
Сергей Евгеньевич

– представитель Вятской торгово-промышленной палаты, технический директор ОАО «Кировский машзавод им.1 Мая» (по согласованию)

КОНОВАЛОВ
Геннадий Валерьевич

– Председатель комитета по промышленности, энергетике жилищно-коммунальному и лесному комплексам, строительству, транспорту и связи Законодательного Собрания Кировской области (по согласованию)

СТЕШАКОВ
Олег Владимирович

– Исполнительный директор некоммерческой организации объединения работодателей Кировской области «Совет хозяйственных руководителей» (по согласованию)

МАЛЬКОВ
Николай Владимирович

– заместитель министра промышленности и энергетики Кировской области (по согласованию)

- СИМОНОВ
Денис Валерьевич – представитель потребителей энергоресурсов, заместитель главного инженера ОАО «Кировский завод ОЦМ» (по согласованию)
- ТИТОВ
Роман Альбертович – заместитель Председателя Законодательного Собрания Кировской области (по согласованию)
- ТРОЯН
Григорий Вячеславович – заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области
- ШИШАНОВ
Александр Иванович – председатель областной профсоюзной организации «Электропрофсоюз» (по согласованию)
- ОТСУТСТВОВАЛИ: Березин А.О., Козлов Е.В., Потапенко А.Ю., Рожкина И.А., Гудина М.Н., Ярмола А.С.
- Эксперты региональной службы по тарифам:
Зыков М.И., Коновалов А.Л., Земсков Д.Л.
- ПРИГЛАШЕННЫЕ:
- ВОЛКОВ
Сергей Сергеевич – Генеральный директор АО «Автотранспортное предприятие»
- СОСНОВА
Елена Георгиевна – Начальник планово-экономического отдела АО «Автотранспортное предприятие»
- РОДЫГИН
Сергей Николаевич – Директор ООО «Автохозяйство»
- КЛЕПИКОВА
Ольга Анатольевна – Начальник планово-экономического отдела ООО «Автохозяйство»
- КУХАЕВ
Сергей Николаевич – Директор ООО «Новотранс – 5»
- НОРКИНА
Татьяна Борисовна – Директор ООО «Кирово-Чепецкое пассажирское транспортное предприятие – 1»
- ЗИМНИХ
Александр Владимирович – Начальник отдела транспорта администрации города Кирова

ПЫРЛОГ
Денис Юрьевич

– генеральный директор
«КировПассажирАвтотранс»

ОАО

ПОВЕСТКА ДНЯ заседания Экспертного совета

1. Рассмотрение предложений транспортных организаций Кировской области об установлении тарифов на перевозки граждан автомобильным и электрифицированным транспортом в городском и пригородном сообщении на 2020 год.

2. Рассмотрение и утверждение плана работы экспертного совета региональной службы по тарифам Кировской области на 2020 год.

СЛУШАЛИ:

по первому вопросу

Зыков М.И.: Расчет тарифов произведен в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении, введенными в действие распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р, на основании заявлений и расчетных материалов направленных транспортными организациями г. Кирова и г. Слободского.

Транспортными предприятиями заявлены следующие величины тарифов на проезд пассажиров в городском сообщении:

Наименование	ед.изм.	Тариф
АО «Автотранспортное предприятие» (автобусы)	руб./поездка	34,55
АО «Автотранспортное предприятие» (троллейбусы)	руб./поездка	44,96
ООО «Автохозяйство»	руб./поездка	33,26
МУП «Слободские пассажирские перевозки»	руб./поездка	41,36
ОАО «КировПассажирАвтотранс»	руб./поездка	заявки не было

Кроме указанных перевозчиков РСТ Кировской области самостоятельно осуществило расчет тарифа на перевозку пассажиров в городском сообщении по ОАО «КировПассажирАвтотранс» (с заявлением не обращалось) в связи с тем, что между ОАО «КировПассажирАвтотранс» и департаментом городского хозяйства администрации города Кирова заключен муниципальный контракт от 24.12.2019 № 0140300040819001709 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по 17 городским маршрутам.

В соответствии с Методическими рекомендациями расходы рассчитываются по элементам затрат на основании формул, за базовые параметры в которых принимаются два базовых показателя работы предприятия, а именно - совокупный годовой пробег на линии и совокупные машино-часы работы на линии. Указанные параметры на 2020

год приняты экспертами по АО «АТП», ООО «Автохозяйство», ОАО «КПАТ» исходя из выполненной транспортной работы за 2019 год по информации МБУ ЦДС «ГПТ», по МУП «Слободские пассажирские перевозки» на основании данных заявленных регулируемой организацией.

По результатам расчета экономически обоснованные тарифы заявителей составили от 24,39 до 28,01 руб. за одну поездку. Единый средневзвешенный тариф за перевозки пассажиров в городском сообщении составляет 26 руб. за одну поездку.

Статья	Ед.изм.	2020 год					Итого
		ОАО "АТП" (троллейбусы)	ОАО "АТП" (автобусы)	ООО "Автохозяйс тво"	ОАО "КПАТ"	МУП "Слободские пассажирски е перевозки"	
Расходы	тыс.руб.	314 657	1 023 510	453 645	543 158	75 574	2 410 544
Рентабельность	%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%
Прибыль	тыс.руб.	7 963	25 900	11 480	13 745	1 912	61 000
НВВ	тыс.руб.	322 620	1 049 411	465 124	556 903	77 487	2 471 544
Перевезенные пассажиры	тыс.чел.	12 540	40 559	19 073	19 884	3 011	95 067
Тариф	руб. за поездку	25,73	25,87	24,39	28,01	25,73	26,00
Пробег	тыс.км.	4 119	13 377	5 635	7 903	1 372	32 407
Машино-часы	час.	293 197	789 550	274 059	422 681	84 100	1 863 587

Предлагается установить с 01.02.2020 года предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении в Кировской области в размере 26,00 руб. за одну поездку.

Транспортными предприятиями заявлены следующие величины тарифов на проезд пассажиров в пригородном сообщении:

Наименование	ед.изм.	Тариф
МУП «Слободские пассажирские перевозки»	руб./пасс-км	6,34
ОАО «КировПассажирАвтотранс»	руб./пасс-км	5,88

По результатам расчета экономически обоснованные тарифы заявителей составили от 3,95 до 4,07 руб. за одну поездку. Единый средневзвешенный тариф за перевозки пассажиров в городском сообщении составляет 4,00 руб. за одну поездку.

Статья	Ед.изм.	2020 год		Итого
		ОАО "КПАТ"	МУП "Слободские пассажирские перевозки"	
Расходы	тыс.руб.	179 330	166 597	345 927
Рентабельность	%	2,5%	2,5%	2,5%
Прибыль	тыс.руб.	4 555	4 232	8 787
НВВ	тыс.руб.	183 885	170 829	354 714
Пассажирооборот	тыс. пасс-км.	45 190	43 208	88 398
Тариф	руб. за поездку	4,07	3,95	4,0
Пробег	тыс.км.	3 398	3 827	7 224
Машино-часы	час.	120 200	139 000	259 200

Предлагается установить с 01.02.2020 года предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном сообщении в Кировской области в размере 4,00 руб. за пассажиро-километр.

Перминов Л.И.: Обратил внимание на значительные расхождения между заявляемыми транспортными организациями тарифами и предлагаемыми регулирующим органом к утверждению, при том что методика предполагает жесткую формульную зависимость между исходными параметрами и итоговым результатом расчета. Предложил рассмотреть возможность направить в Министерство транспорта Российской Федерации предложения по корректировке методических рекомендаций. Отметил, что заложенная в расчет рентабельность не позволяет перевозчикам развиваться. Рассказал о личном положительном опыте пользования общественным транспортом в г. Кирове. Выразил несогласие с общественным мнением о некачественной работе троллейбусов в г. Кирове.

Шишанов А.И.: Отметил, что предложенные регулирующим органом на рассмотрение величины тарифов не решают проблемы развития транспортных организаций в условиях отсутствия областного и муниципального бюджетного субсидирования, которое существовало всегда, но в настоящее время в г. Кирове и Кировской области отсутствует.

Титов Р.А.: Отметил наличие в фактических расходах автотранспортных организаций затрат, величина которых вызывает сомнение в их экономической обоснованности, в частности плата за услуги, оказываемые перевозчикам ООО «Электронный проездной». Предложил перевозчикам, в целях экономии, рассмотреть возможность отказа от кондукторов в пользу применения валидаторов.

Родыгин С.Н.: Отметил, что отказ от кондукторов в настоящее время невозможен, так как это приведет к существенному падению выручки по причине неплатежей. Данный механизм возможен только в регионах, в которых деятельность транспортных предприятий не зависит от выручки, собираемой с населения, а полностью финансируется в рамках муниципального контракта за счет бюджетных средств. Кроме того, кондуктор не просто занимается сбором денег, а несет ответственность за безопасность пассажиров в транспортном средстве, в том числе пожилых и детей, а также отвечает за антитеррористическую безопасность. Предложенный на утверждение тариф позволяет лишь сохранить текущую деятельность предприятия и является тарифом выживания.

Пырлог Д.Ю.: Выразил несогласие с попыткой сравнения стоимости перевозок, выполняемых частными перевозчиками, осуществляющими нерегулярные перевозки пассажиров по заказам, в том числе такси, и крупными городскими и пригородными перевозчиками, обслуживающими все городские и пригородные перевозки на регулярных маршрутах. Частные перевозчики уходят от налогообложения, не имеют ремонтных баз, минимизируют расходы на запасные части, топливо, не несут никаких расходов по безопасности и, наконец, обслуживают только максимально выгодные, с высокой наполняемостью салона автобуса направления и только в определенное время.

Михайлов М.В.: Отметил широкий характер дискуссии, предложил сконцентрироваться на вопросе величины рассматриваемых тарифов на

перевозку пассажиров. Указал на невозможность и незаконность отказа заявителям в пересмотре тарифов, так как все формальные требования, предусмотренные законодательством, транспортными предприятиями выполнены. Предложенные на рассмотрение величины тарифов являются экономически обоснованными, минимально возможными, определенными в соответствии с Методическими рекомендациями. Заложить в структуру тарифа дополнительные расходы, сверх предусмотренного уровня рентабельности, связанные с перспективным развитием транспортных организаций нельзя, так как последние не предоставили инвестиционных программ. Вопросы, связанные с субсидированием транспортных организаций, реформированием их деятельности, организацией движения, расширения проезжей части и т.д. не относятся к функциям органа тарифного регулирования.

В обсуждении приняли участие: Перминов Л.И., Мальков Н.В., Коновалов Г.В., Титов Р.А., Троян Г.В., Шишанов А.И., Зубов С.Е., Воробьев А.В., Пырлог Д.Ю., Волков С.С., Родыгин С.Н., Зимних А.В., Зыков М.И.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать предложение РСТ Кировской области об увеличении единых предельных максимальных тарифов с 01.02.2020 года на перевозку пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом в городском сообщении в Кировской области до 26 руб. за одну поездку, в пригородном сообщении до 4,00 руб. за пассажиро-километр.

2. Экспертному совету РСТ Кировской области и органу тарифного регулирования осуществить следующие мероприятия и рассмотреть результаты их проведения на ближайшем заседании Экспертного совета:

– РСТ Кировской области провести работу с транспортными организациями, подавшими заявки на пересмотр тарифов на перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, в части координации методик расчета и недопущения в дальнейшем, резкого расхождения заявляемых величин тарифов и тарифов, предлагаемых на рассмотрение экспертами РСТ Кировской области.

– Экспертному совету РСТ Кировской области направить в Правительство Кировской области и администрацию города Кирова предложения о проведении технико-экономического аудита городских транспортных предприятий в целях определения факторов повышения их конкурентоспособности по сравнению с частными перевозчиками и транспортными организациями других субъектов Российской Федерации.

– РСТ Кировской области по итогам выполнения предыдущего пункта оценить целесообразность подготовки обращения в Министерство транспорта Российской Федерации по корректировке Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении, введенных в действие распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р.

– Экспертному совету РСТ Кировской области направить обращение в администрацию города Кирова о необходимости проведения организационно-технических мероприятий, мероприятий по реконструкции и увеличению пропускной способности наиболее загруженных участков дорожной сети города Кирова.

– Экспертному совету РСТ Кировской области направить обращение в Госстрой РФ об изменении нормативов расширения городских автомобильных дорог, проходящих по жилым районам, в целях увеличения транспортного потока.

– РСТ Кировской области направить обращения транспортным организациям Кировской области, предоставившим заявления об увеличении тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом в городском и пригородном сообщении и городским электрическим транспортом в городском сообщении о предоставлении информации о планируемых направлениях (статьях затрат) расходования дополнительных финансовых поступлений в случае увеличения тарифов до величин, предложенных РСТ Кировской области.

– Экспертному совету РСТ Кировской области направить обращение в администрацию города Кирова о предоставлении информации о повышении качества оказания транспортных услуг за период 2017-2020 г.г.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 10 (единогласно), «против» - 0.

по второму вопросу

Троян Г.В. Предложил утвердить план работы экспертного совета региональной службы по тарифам Кировской области на 2020 год.

В обсуждении приняли участие: Перминов Л.И., Мальков Н.В., Коновалов Г.В., Титов Р.А., Троян Г.В., Шишанов А.И., Зубов С.Е., Воробьев А.В.

РЕШИЛИ:

Утвердить план работы экспертного совета региональной службы по тарифам Кировской области на 2020 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 10 (единогласно), «против» - 0.

Протокол вел:  Д.Л. Земсков