



Отчет о результатах деятельности в 2013 году и задачах на 2014- 2015 годы

Киров 2014 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Работа правления. Реестр регулируемых организаций.....	3
2. Результаты государственного регулирования тарифов (цен)	4
2.1. Регулирование тарифов в сфере электроэнергетики.....	4
2.2. Госрегулирование в сфере теплоснабжения за 2013 год	14
2.3. Государственное регулирование в сфере газоснабжения.....	25
2.4. Установление предельных розничных цен на твердое топливо, реализуемое населению на территории Кировской области.....	28
2.5. Экспертиза проектов, представленных на конкурс энергосбережения	29
2.6. Государственное регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	29
2.7. Результаты государственного регулирования в прочих отраслях экономики и сферы услуг	38
3. Контрольная деятельность.....	46
4. Информационно-аналитическая работа	49
5. Нормотворческая деятельность и судебная практика.....	51
6. Работа с единой информационной аналитической системой «ФСТ России – РСТ - субъекты регулирования»	55
7. Делопроизводство, контроль, работа с письмами и обращениями	56
8. Работа с персоналом	57
9. Информационная работа, взаимодействие со СМИ.....	58
10. Бухгалтерская работа.....	60
11. Основные направления деятельности и задачи на 2014 год	60

Введение

Деятельность региональной службы по тарифам Кировской области (далее – Служба) в 2013 году по государственному регулированию цен (тарифов) и контролю за их применением организациями, осуществляющими деятельность по оказанию коммунальных услуг, в сферах электроэнергетики и теплоэнергетики, газоснабжения, транспорта, лекарственного обеспечения и других услуг продолжилась в пределах компетенции Службы, определенной федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Кировской области.

Основные направления тарифной компании 2013 года обусловлены необходимостью проведения взвешенной неагрессивной тарифной политики, направленной на соблюдение баланса интересов поставщиков и потребителей, обеспечивающей:

- осуществление государственного регулирования тарифов в рамках действующего законодательства, в рамках предельных индексов роста цен и Прогноза социально-экономического развития РФ;

- сдерживание роста платы граждан за коммунальные услуги;

- учет в тарифных решениях покрытия всех экономически обоснованных расходов, необходимых для устойчивой и бесперебойной работы организаций коммунального комплекса;

- направленность на достижение экономии бюджетных средств, выделяемых из бюджета на покрытие расходов при приведении платы граждан из-за установления тарифов, превышающих допустимый уровень роста тарифов на коммунальные услуги.

1. Работа правления. Реестр регулируемых организаций

В 2013 году подготовлено и проведено 50 заседаний правления Службы, на которых рассмотрены 1000 вопросов (в 2012 году было 54 заседания и 1632 вопрос, принято 238 решений). Правлением Службы приняты 964 решения, в том числе в сферах:

Электроэнергетики	68
Теплоэнергетики	383
Водоснабжения (холодное и горячее), водоотведения, захоронения ТБО	489
Провоза пассажиров в автомобильном транспорте городского, пригородного, междугородного сообщения и ж/д транспортом в пригородном сообщении	8
Обеспечения населения твердым топливом	1
Газоснабжения населения (сжиженный и природный газ)	2
Прочие	13

В целях соблюдения основного принципа государственного регулирования тарифов – обеспечение открытости и доступности для потребителей информации о рассмотрении и об утверждении тарифов Службой проведено 6 заседаний экспертного совета, на которых рассматривались предложения РСТ Кировской области о предельных уровнях тарифов на 2014 год на тепловую энергию, о предельном индексе роста тарифов на водоснабжение и водоотведение в среднем по Кировской области на 2014 год, о предельных уровнях тарифов на 2014 год на электрическую энергию для населения на 2014 год, о предельных уровнях единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Кировской области на 2014 год, об установлении тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа на территории Кировской области, о тарифах на тепловую энергию, производимую Кировским филиалом ОАО «ТГК-5» и тарифов на передачу тепловой энергии ОАО «КТК», о тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для ОАО «Кировские коммунальные системы».

На 31.12.2013 года в Реестр регулируемых организаций вошли организации, осуществляющие следующие виды деятельности:

- поставку электрической энергии (мощности) осуществляют 3 гарантирующих поставщика;
- поставку электрической энергии на розничный рынок осуществляет 1 организация;
- услуги по передаче и распределению электрической энергии оказывают 48 организаций;
- поставку тепловой энергии (мощности), услуги по передаче и распределению тепловой энергии оказывают – 302 организации;
- услуги систем водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов – 361 организация;
- оказание услуг по перевозке пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении - 72 организации;
- оказание услуг по поставке вагонов по ж/д путям общего пользования – 40 организаций;
- оказание услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении – 3 организации.

2. Результаты государственного регулирования тарифов (цен)

2.1. Регулирование тарифов в сфере электроэнергетики

Регулирование тарифов на электрическую энергию на 2014 год осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области

регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»).

Формирование Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2014 год в границах Кировской области

Формирование сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) (далее - сводный прогнозный баланс) на 2014 год осуществлялось в соответствии с Графиком прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса Порядка, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1.

На основании предложений Службы, составленным по заявкам поставщиков электрической энергии и мощности, приказом ФСТ России от 28.06.2013 № 123-э/1 утвержден Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по Кировской области (далее – Сводный прогнозный баланс) на 2014 год.

Объем электропотребления по области на 2014 год запланирован 7453,58 млн. кВтч. или ниже плана 2013 года на 1,37%, что связано со снижением объемов потребления на собственные нужды станциями, обусловленным уменьшением объемов выработки электрической энергии на 57,7 млн. кВтч. или на 1,44%.

На территории Кировской области в 2014 году будут осуществлять деятельность:

- гарантирующие поставщики - субъекты оптового рынка: ОАО «Кировэнергосбыт», ООО «Русэнергосбыт» и ОАО «Оборонэнергосбыт». ОАО «Оборонэнергосбыт», ранее действовавший в границах области в качестве гарантирующего поставщика второго уровня и приобретал электрическую энергию на розничном рынке у гарантирующего поставщика ОАО «Кировэнергосбыт», с 2014 года получил статус субъекта оптового рынка.

- независимые поставщики субъекты оптового рынка, в том числе: ООО «ЭСО КЧХК», ООО «Русэнергоресурс», ЗАО «Энергопромышленная компания», ООО «РЭК», ООО «НефтеХимЭнергоТрейд».

В диаграмме приведено планируемое электропотребление без учета собственных нужд станций и потерь в сетях ЕНЭС, утвержденное в объеме 6766,84 млн. кВтч. или с ростом на 1% от плана 2013 года по поставщикам:

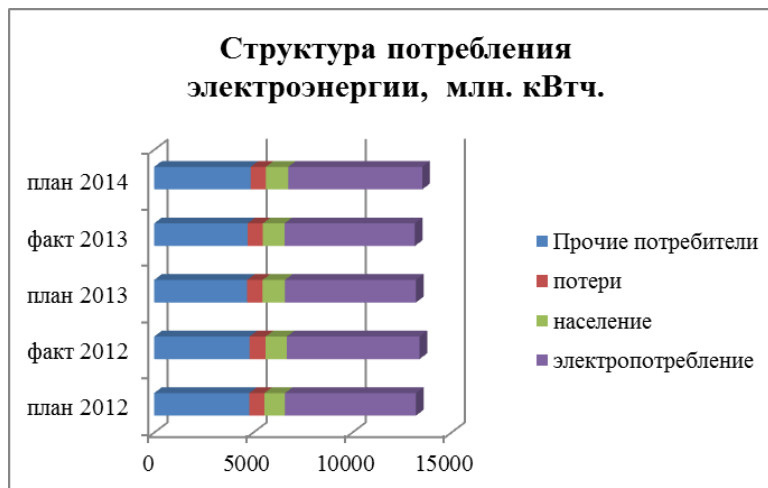


Технологический расход электрической энергии (потери) на 2014 год утвержден в размере 770,96 млн. кВтч. со снижением на 3 млн. кВтч от плана 2013 года. Факт 2013 года – 769,03 млн. кВтч.

Объем потребления населением утвержден в размере 1126,19 млн. кВтч со снижением от плана 2013 года на 10,16 млн. кВтч и с ростом на 5% от факта 2012 года. Факт 2013 года составил 1093,31 млн. кВтч или ниже плана 2013 года на 3,7%.

Ниже приведена динамика потребления электрической энергии (мощности) в Кировской области за 2012-2013 годы.

Наименование показателей	план 2012	факт 2012	план 2013	факт 2013	план 2014
Прочие потребители	4805,269	4820,21	4697,06	4718,84	4869,69
Потери	761,831	805,2	773,05	769,03	770,96
Население	1039,36	1072,79	1136,35	1093,31	1126,19
Электропотребление всего	6606,46	6698,2	6606,46	6581,18	6766,84



Основная доля поставки электрической энергии осуществляется гарантирующими поставщиками, в том числе 100% электроэнергии населению.



Поставку электрической энергии населению на территории области осуществляют три гарантирующих поставщика - ОАО «Кировэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «Оборонэнергосбыт» с объемами поставки на 2014 год 1115,0 млн. кВтч, 10,34 млн. кВтч и 0,853млн. кВтч. соответственно.

На территории Кировской области единственным поставщиком электрической энергии и мощности на оптовый рынок является филиал «Кировский» ОАО «ТГК-5». Объем производства электрической энергии на 2014 год в соответствии с утвержденным балансом составляет 3937,08 млн. кВтч. или со снижением от плана 2013 года (3994,85млн. кВтч.) на 1%.

Регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии

Приказом ФСТ России от 18.12.2013 № 233-э/2 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2014 год» для Кировской области предельные уровни тарифов на 2014 год установлены в следующих размерах:

Минимальные уровни:

<p>Ставка на содержание электрических сетей:</p> <p>ВН – 490 101,05руб./МВт в месяц; СН 1 – 774 887,29руб./МВт в месяц; СН 2 – 952 335,96руб./МВт в месяц; НН – 1 304 989,37руб./МВт в месяц.</p>	<p>Ставка технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям:</p> <p>ВН – 74,95руб./МВтч.; СН 1 – 189,93руб./МВтч.; СН 2 – 272,22руб./МВтч.; НН – 565,22руб./МВтч.</p>
<p>Одноставочный тариф:</p> <p>ВН – 799,74 руб./МВтч.; СН 1 – 1 492,03 руб./МВтч.; СН 2 – 1 893,72 руб./МВтч.; НН – 2 844,05 руб./МВтч.</p>	

Максимальные уровни:

Ставка на содержание электрических сетей: ВН – 515 895,84руб./МВт в месяц; СН 1 – 815 670,84руб./МВт в месяц; СН 2 – 1 002 458,91руб./МВт в месяц; НН – 1 373 673,02руб./МВт в месяц.	Ставка технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям: ВН – 78,89руб./МВтч.; СН 1 – 199,93руб./МВтч.; СН 2 – 286,47руб./МВтч.; НН – 594,97руб./МВтч.
Одноставочный тариф: ВН – 841,83 руб./МВтч.; СН 1 – 1 570,56 руб./МВтч.; СН 2 – 1 993,39 руб./МВтч.; НН – 2 993,73 руб./МВтч.	

Расчеты за услуги по передаче электрической энергии по единым (котловым) тарифам со сбытовыми организациями и потребителями на территории Кировской области осуществляет «котлодержатель» филиал «Кировэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и необходимая валовая выручка (НВВ) для расчета единых (котловых) тарифов формируется из собственной НВВ филиал «Кировэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и суммы НВВ всех территориальных сетевых организаций Кировской области.

Котловая НВВ на 2014 год определена с учетом подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений» исходя из отсутствия увеличения совокупного размера необходимой валовой выручки регулируемых организаций по отношению к размеру соответствующей выручки, учтенной при расчете тарифов, согласованных приказом ФСТ России от 30.11.2013 № 1519-э «О согласовании решения Региональной службы по тарифам Кировской области об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Кировской области на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФСТ России на 2013 год» в размере 6885967,55 тыс. руб., в том числе:

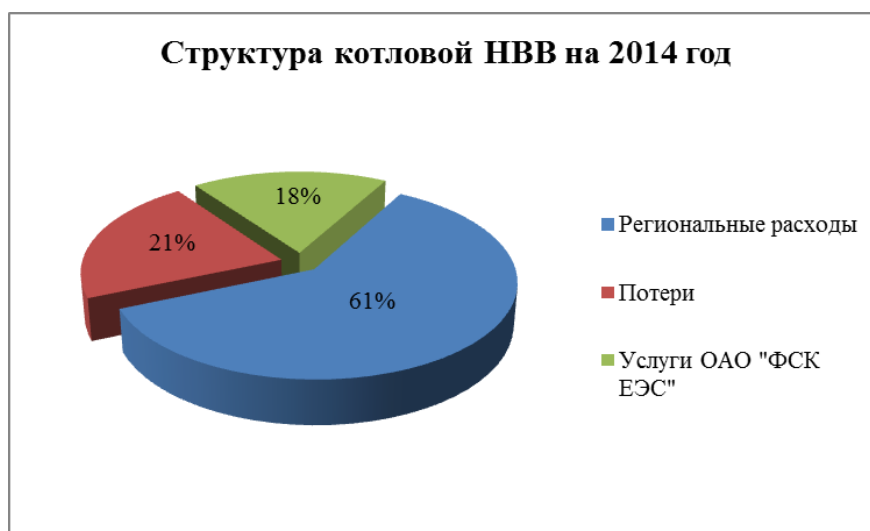
1. Собственные расходы сетевых организаций, в том числе филиала «Кировэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», необходимые для обслуживания и поддержания электросетевого хозяйства в надлежащем состоянии определены в размере 4168569,42 тыс. руб. с увеличением на 150887,45тыс. руб. по отношению к принятым в тарифном решении с 16.12.2013 года 4017681,97 тыс., или с ростом на 3,75%;

2. Расходы на оплату потерь в региональных сетях на 2014 год определены в сумме 1478871,28 тыс. руб. с ростом на 6,4% от учтенных на 2013 год с 16.12.2013 года (1388928,97 тыс. руб.). Тариф покупки электрической энергии с оптового рынка на 2014 год определен с ростом на 6,7% от тарифа покупки 2013 года в соответствии со Сценарными условиями;

3. Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» в размере 1238526,78 тыс. руб. в том числе:

- плата на содержание сетей – 1039569,27 тыс.руб., исходя из объема мощности 613,00 МВт, в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФСТ России от 28.11.2013 № 220-э/1, и ставок платы за мощность на 2014 год, утвержденных приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2, в размере 134964,06 руб./МВт в мес. и 147681,20 руб./МВт в месяц соответственно на первое и второе полугодие 2014 года;

- оплата потерь в размере 198957,52 тыс. руб., исходя из ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в размере 1402,94 руб./кВтч. на 2014 год и объема потерь в сетях ЕНЭС в размере 141,81 млн. кВтч. в соответствии с указанным выше прогнозным балансом.



Расчет (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2014 год выполнен исходя из балансов электрической энергии и мощности на 2014 год, утвержденных ФСТ России.

Учитывая показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, «котловые» тарифы утверждены на едином уровне на первое и второе полугодие 2014 года в следующих размерах:

<p>Ставка на содержание электрических сетей:</p> <p>ВН – 510 121,99руб./МВт в месяц;</p> <p>СН 1 – 814 823,70руб./МВт в месяц;</p> <p>СН 2 – 965 824,40руб./МВт в месяц;</p> <p>НН – 1 307 090,83руб./МВт в месяц.</p>	<p>Ставка технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям:</p> <p>ВН – 77,94руб./МВтч.;</p> <p>СН 1 – 187,27руб./МВтч.;</p> <p>СН 2 – 277,43руб./МВтч.;</p> <p>НН – 583,87руб./МВтч.</p>
<p>Одноставочный тариф:</p> <p>ВН – 826,86 руб./МВтч.;</p> <p>СН 1 – 1 516,54руб./МВтч.;</p> <p>СН 2 – 1 857,35 руб./МВтч.;</p> <p>НН – 2 791,23 руб./МВтч.</p>	

Среднеотпускной экономически обоснованный «котловой» тариф на услуги по передаче электрической энергии увеличился по отношению к среднеотпускному тарифу, действующему по состоянию на 31.12.2013 года на 2,26%.

В соответствии с действующим законодательством и в целях обеспечения корректных расчетов сбытовыми организациями за услуги по передаче электрической энергии установлен одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии для группы потребителей «Население» без дифференциации по уровням напряжения с 01.01.2014 по 30.06.2014 года в размере 768,66 руб./МВт.ч., с 01.07.2014 по 31.12.2014 года в размере 915,30 руб./МВт.ч.

Регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков

Регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на 2014 год Службой осуществлялось в соответствии с приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков» с календарной разбивкой по полугодиям.

Сбытовые надбавки на 2014 год установлены с дифференциацией по группам (подгруппам) потребителей:

- население и приравненные к нему категории потребителей (далее - население);
- сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии (далее – сетевые организации);
- прочие потребители.

На первое полугодие 2014 года сбытовые надбавки для групп «население» и «сетевые организации» и доходность с продаж для прочих потребителей утверждены на уровне действующих во втором полугодии 2013 года.

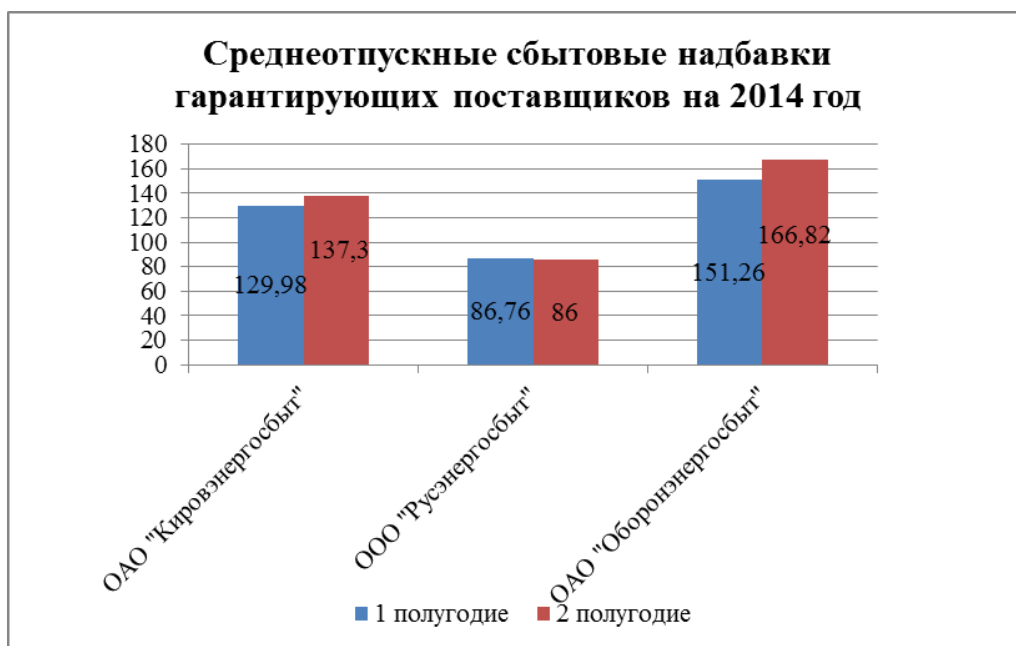
Необходимые валовые выручки гарантирующих поставщиков для расчета сбытовых надбавок сформированы с учетом дополнительных расходов, связанных с выполнением требований действующего законодательства, в п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», а также положений постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, в том числе по ежемесячному выставлению счетов-квитанций», и определены в следующих размерах:

- ОАО «Кировэнергосбыт» - 608544 тыс. руб. с индексом роста 107% от НВВ, учтенной в тарифном решении на 2013 год;
- ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - 62851,58 тыс. руб. с индексом роста 104,2% от НВВ, учтенной в тарифном решении на 2013 год;
- ОАО «Оборонэнергосбыт» - 3840,36 тыс. руб. с индексом роста 105,6% от НВВ, учтенной в тарифном решении на 2013 год.

Более высокий рост расходов по гарантирующему поставщику ОАО «Кировэнергосбыт» по сравнению с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «Оборонэнергосбыт» обусловлен тем фактом, что основная доля потребителей, относящихся к населению (99%), обслуживается гарантирующим поставщиком ОАО «Кировэнергосбыт» и основное увеличение произошло за счет включения расходов для обеспечения выполнения требований действующего законодательства по расчетам с населением.

Рост среднеотпускных сбытовых надбавок для гарантирующих поставщиков области составил:

- ОАО «Кировэнергосбыт» - 105,6%;
- ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» - 99,1%. Снижение обусловлено увеличением на 2014 год планового полезного отпуска электрической энергии на 4,3% по сравнению с планом на 2013 год (730 млн. кВтч. и 700,55 млн. кВтч.);
- ОАО «Оборонэнергосбыт» - 110,2%.



Тарифы на электрическую энергию для населения

Приказом ФСТ России от 01.10.2013 № 185-э/1 утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2014 год для населения и приравненным к нему категориям потребителей для Кировской области по периодам в следующих размерах:



В соответствии с пунктом 70 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, решением правления РСТ Кировской области утверждены тарифы на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей одновременно в 2 вариантах:

одноставочная цена (тариф), включающая в себя полную стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

одноставочная, дифференцированная по 2 и по 3 зонам суток цена (тариф), включающая в себя полную стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления и (или) электроотопительными установками и проживающего в сельских населенных пунктах утверждены тарифы с учетом применения понижающего коэффициента 0,7.

В целях сдерживания роста размера перекрестного субсидирования и минимизации увеличения нагрузки перекрестного субсидирования для прочих потребителей электрической энергии при согласовании с Правительством Кировской области тарифы на электрическую энергию установлены для населения и приравненным к нему категориям потребителей, на максимальном уровне 308 коп./кВтч, предусмотренном приказом ФСТ России, в следующих размерах:

- для населения в городских населенных пунктах, за исключением населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками – 308,0 коп./кВтч.;

- население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами

и (или) электроотопительными установками и сельского населения – 216,0 коп./кВтч.

В среднем население оплачивает только 53 % фактической стоимости электроэнергии, в 2013 году данный показатель был на уровне 50 %, промышленные потребители по-прежнему дотируют население.

Расчетный объем перекрестного субсидирования на 2014 год составил 2392,06 млн.руб. и снизился на 79 млн.руб. по сравнению с 2013 годом (2472,1 млн.руб.) или на 3,2 %.

Снижением объема перекрестного субсидирования обусловлено снижением индикативной цены на электрическую энергию и мощность для населения, установленную приказом ФСТ России.

Среднеотпускной тариф на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей определен исходя из прогнозных объемов потребления на 2014 год с учетом разбивки по полугодиям, утвержденных в сводном прогнозном балансе, структуры потребления электроэнергии городским населением, городским населением с электроплитами и сельским населением.

В таблице показана динамика изменения объема перекрёстного субсидирования и роста тарифов для населения.

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Средний тариф для населения, коп./кВт ч (без НДС)	164,4	179,44	189,15	218,45	225,12
Рост тарифа для населения, в %	10	10	6,2	14,5	3,05
Размер перекрестного субсидирования, млн. рублей	1344	1853	2286	2472,1	2392,06
Рост объема перекрестного субсидирования, %	12	39	23,4	8,14	-3,2

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

Расчет платы за технологическое присоединение к электрическим сетям осуществлялся в соответствии:

- со статьей 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ РФ от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее Методические указания);

- с постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

В течение 2014 года Службой рассмотрено 15 дел по установлению индивидуальной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, в том числе установлена плата к сетям филиала «Кировэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» по индивидуальному проекту по технологическому присоединению парогазовой установки ТЭЦ-3 для Кировского филиала ОАО «ТГК-5».

Также установлены для 6 сетевых организаций стандартизированные ставки платы и ставки платы за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение к электрическим сетям, в том числе для крупнейших сетевых организаций: ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Кировэнерго», МУП «Горэлектросеть» и ОАО «Коммунэнерго».

Средняя ставка платы за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение без учета расходов на строительство объектов «последней мили» сложилась в размере 458,73 руб., с ростом на 102,8% от средней ставки, определенной на 2013 год для указанных сетевых организаций.

Для льготных категорий заявителей установлена плата за технологическое присоединение в размере 550 руб. за одно технологическое присоединение и определена сумма выпадающих доходов по данной категории заявителей в размере 132169,4 тыс. руб., которые в соответствии с действующим законодательством учтены при расчете индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для соответствующих сетевых организаций.

2.2. Госрегулирование в сфере теплоснабжения за 2013 год

В соответствии с реестром регулируемых организаций по состоянию на 31.12.2013 на территории Кировской области осуществляют деятельность 302 теплоснабжающие организации.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения в 2013 году осуществлялось в 2013 году и на 2014 год в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и следующими нормативными правовыми актами:

- в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», приказом

Федеральной службы по тарифам от 08.04.2005 № 130-э «Об утверждении регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности)», Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;

- на 2014 год в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

В 2013 году Службой рассмотрено 399 заявлений теплоснабжающих организаций об установлении тарифов на производство, передачу и отпуск тепловой энергии, тарифов на теплоноситель, платы за подключение к системе теплоснабжения на 2013-2014 годы.

В результате на период до 31.12.2013 года тарифы на тепловую энергию установлены для 65 организаций, на 2014 год – для 302 организаций.

В 2013 году Службой с текущей даты установлена плата за подключение к тепловым сетям в отношении 3 теплоснабжающих организаций, в том числе для 2 теплоснабжающих организаций в индивидуальном порядке, тарифы на теплоноситель установлены в отношении 5 теплоснабжающих организаций на период регулирования - 2014 год.

При установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год на основании заявлений регулируемых организаций РСТ Кировской области, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № 886, для всех теплоснабжающих организаций применен метод экономически обоснованных расходов (затрат) без учета требований пункта 17 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

На основании предложений Службы приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» в среднем по Кировской области на 2014 год установлены предельные максимальные величины роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям с календарной разбивкой:

- с 1 января по 30 июня – 100,0% от среднего уровня тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2013;

- с 1 июля по 31 декабря – 105,5% от среднего уровня тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2013.

По результатам регулирования средневзвешенные величины тарифов на тепловую энергию по области составили:

по состоянию на 31.12.2013 – 1294,8 руб./Гкал (с НДС),

по состоянию на 01.01.2014 – 1313,9 руб./Гкал (с НДС),

по состоянию на 01.07.2014 – 1365,7 руб./Гкал (с НДС).

На 2 полугодие 2014 года рост тарифов в среднем по Кировской области с 01.07.2014 года составит 105,48% от среднего уровня тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2013.

Необходимая валовая выручка в установленных тарифах на тепловую энергию, вводимых в действие с 01.07.2014, в годовом исчислении определена в размере 12938,3 млн. руб. (с НДС).

Экономия от государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения за 2014 год составила 5260,4 млн. руб.

Средние тарифы на 2014 год и их изменение по муниципальным районам и городским округам (с учетом услуг по передаче и НДС) с 01.07.2014 приведены в следующей таблице.

№ п/п	Муниципальное образование	Преобладающий вид топлива	1 полугодие 2014 года	2 полугодие 2014 года	Рост, %
1	АРБАЖСКИЙ РАЙОН	дрова	1 947,80	2 066,60	106,10
2	АФАНАСЬЕВСКИЙ РАЙОН	дрова	2 000,02	2 105,56	105,28
3	БЕЛОХОЛУНИЦКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	1 925,62	2 031,10	105,48
4	БОГОРОДСКИЙ РАЙОН	дрова	2 293,50	2 390,80	104,24
5	ВЕРХНЕКАМСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, мазут, торф	2 256,46	2 363,12	104,73
6	ВЕРХОШИЖЕМСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	1 602,44	1 683,55	105,06
7	ГОРОД ВЯТСКИЕ ПОЛЯНЫ	газ	1 343,38	1 397,55	104,03
8	ВЯТСКО-ПОЛЯНСКИЙ РАЙОН	газ, уголь	1 643,74	1 672,48	101,75
9	ДАРОВСКОЙ РАЙОН	дрова	1 808,88	1 902,12	105,15
10	ЗУЕВСКИЙ РАЙОН	уголь, газ	2 124,44	2 156,01	101,49
11	КИКНУРСКИЙ РАЙОН	дрова	1 246,67	1 300,69	104,33
12	КИЛЬМЕЗСКИЙ РАЙОН	дрова	2 035,24	2 098,02	103,08
13	ГОРОД КИРОВ	газ, уголь	1310,20	1 358,00	103,70
14	ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК	газ	618,85	650,38	105,09
15	КИРОВО-ЧЕПЕЦКИЙ РАЙОН	газ	1 714,88	1 794,23	104,63
16	ГОРОД КОТЕЛЬНИЧ	уголь, мазут	2 790,30	2 881,54	103,27
17	КОТЕЛЬНИЧСКИЙ РАЙОН	дрова, уголь	2 688,63	2 806,40	104,38
18	КУМЕНСКИЙ РАЙОН	уголь, газ	2 699,06	2 821,26	104,53
19	ЛЕБЯЖСКИЙ РАЙОН	уголь	1 941,60	2 031,73	104,64
20	ЛУЗСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 482,69	2 585,19	104,13
21	МАЛМЫЖСКИЙ РАЙОН	газ	2 124,41	2 199,33	103,53
22	МУРАШИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, мазут	2 061,31	2 135,83	103,62
23	НАГОРСКИЙ РАЙОН	дрова	1 752,86	1 829,92	104,40
24	НЕМСКИЙ РАЙОН	дрова	2 017,29	2 076,72	102,95

25	НОЛИНСКИЙ РАЙОН	газ, уголь, дрова	2 148,62	2 210,72	102,89
26	ОМУТНИНСКИЙ РАЙОН	газ, уголь, дрова, мазут	1 440,21	1 491,05	103,53
27	ОПАРИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 147,77	2 247,83	104,66
28	ОРИЧЕВСКИЙ РАЙОН	газ	1 400,34	1 446,05	103,26
29	ОРЛОВСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	1 995,30	2 057,71	103,13
30	ПИЖАНСКИЙ РАЙОН	уголь	2 425,82	2 622,20	108,10
31	ПОДОСИНОВСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 150,01	2 233,71	103,89
32	САНЧУРСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 071,26	2 107,81	101,76
33	СВЕЧИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова, торф	1 833,89	1 880,90	102,56
34	ГОРОД СЛОБОДСКОЙ	мазут, уголь	3 070,46	3 218,94	104,84
35	СЛОБОДСКОЙ РАЙОН	уголь, газ, мазут	2 156,72	2 222,66	103,06
36	СОВЕТСКИЙ РАЙОН	уголь	2 917,59	2 987,90	102,41
37	СУНСКИЙ РАЙОН	газ, уголь, дрова	1 654,38	1 708,17	103,25
38	ТУЖИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	1 524,42	1 585,74	104,02
39	УНИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 131,34	2 228,37	104,55
40	УРЖУМСКИЙ РАЙОН	газ, уголь	1 578,89	1 643,55	104,10
41	ФАЛЕНСКИЙ РАЙОН	газ	1 458,06	1 502,28	103,03
42	ШАБАЛИНСКИЙ РАЙОН	уголь, дрова	2 116,20	2 262,23	106,90
43	ЗАТО ПЕРВОМАЙСКИЙ	мазут	3 676,28	3 771,66	102,59
44	ЮРЬЯНСКИЙ РАЙОН	мазут, дрова	2 429,50	2 543,50	104,69
45	ЯРАНСКИЙ РАЙОН	уголь	2 636,03	2 732,69	103,67
Средневзвешанный тариф по Кировской области			1313,90	1365,70	103,9

Рост тарифов на тепловую энергию с 01.07.2014 обусловлен, следующими основными параметрами:

- снижение полезного отпуска тепловой энергии потребителям. Общий объем полезного отпуска тепловой энергии сторонним потребителям в тарифных решениях на 2014 год составил 9637,5 тыс. Гкал или снизился на 6,7% относительно объема полезного отпуска сторонним потребителям, принятого в тарифных решениях на 2013 год. Снижение объемов полезного отпуска тепловой энергии от ТЭЦ обусловлено сокращением потребления тепловой энергии рядом промышленных предприятий (так в середине 2013 года отказались от потребления пара 2 крупных промышленных потребителя ОАО «ОЦМ» и ОАО «Лепсе»), а также установкой общедомовых приборов учета у потребителей тепловой энергии, в том числе у населения, в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере теплоснабжения;

- инфляционным увеличением цен на топливо. Цены на технологическое топливо (с учетом доставки), принятые в тарифных решениях со 2 полугодия 2014 года, увеличены по сравнению с принятыми при тарифном регулировании на 01.07.2013 года с учетом доставки до котельных:

- природный газ – на 100%;

- топочный мазут – на 104,6%;

- каменный уголь – на 100,5%;

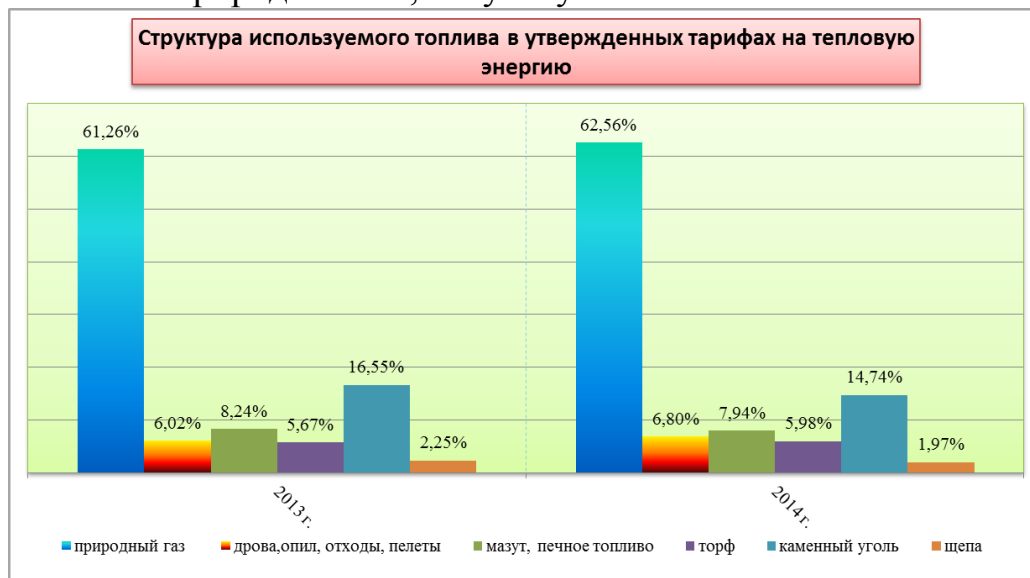
- дрова – на 108,2%;

- прочие виды топлива – 104,8%;

- увеличением цены на электроэнергию на 107,2%;

- ростом тарифной ставки рабочего первого разряда, устанавливаемой отраслевым тарифным соглашением по предприятиям, организациям жилищно-коммунального хозяйства Кировской области на 105,6%.

По структуре используемого топлива в утвержденных тарифах на 2014 год по Кировской области (с учетом выработки тепловой энергии в комбинированном режиме выработки) преобладающими видами топлива остаются природный газ, мазут и уголь.



Регулирование тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

Производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более и ее реализацию на территории Кировской области осуществляет Кировский филиал ОАО «ТГК-5». В состав Филиала входит 3 тепловые электрические станции (ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5) с установленной мощностью:

- по электрической энергии 919 МВт;
- по тепловой энергии 3281 Гкал/ч.

Приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 190-э/1 предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2014 год в среднем по Кировской области утверждены в следующих размерах:

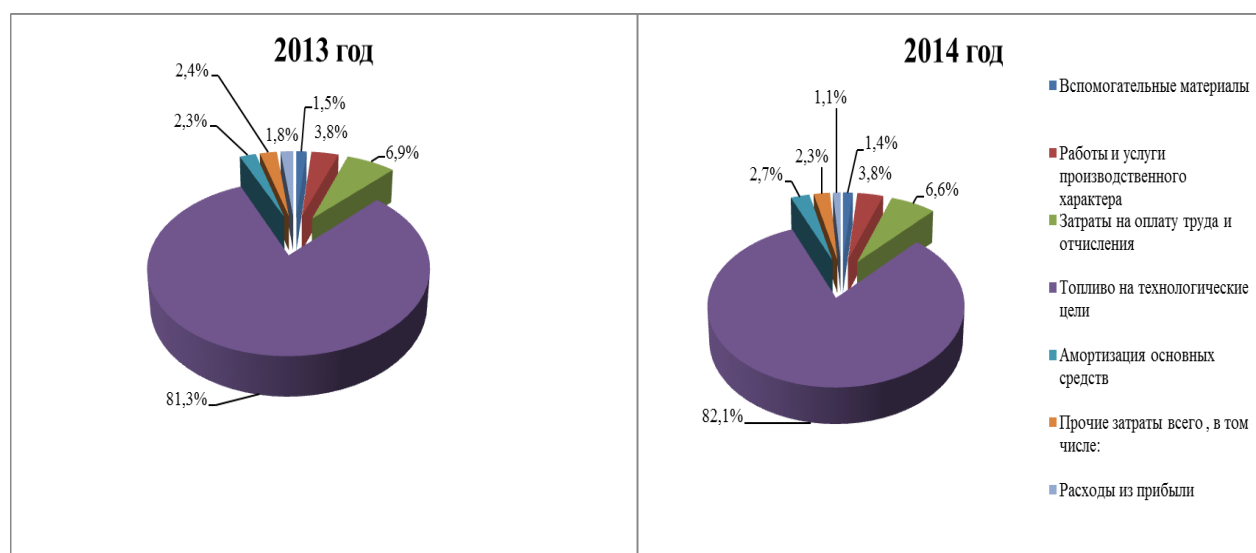


Полезный отпуск тепловой энергии с коллекторов по Кировскому филиалу ОАО «ТГК – 5» на 2014 год утвержден в размере 5833,35 тыс. Гкал или ниже плана на 2013 год на 4,14%.

По результатам экспертизы Службой сформирована необходимая валовая выручка для расчета тарифов на тепловую энергию для Кировского филиала ОАО «ТГК-5» года в размере 3755741,7 тыс. руб., в том числе на 1 полугодие 2014 года 2110395 тыс. руб., на 2 полугодие 2014 года 1645346,8 тыс. руб.

Среднеотпускной тариф на тепловую энергию на 2 полугодие 2014 года установлен в размере 687,51 руб./Гкал или индекс роста тарифа составил 104,2% по отношению к установленному в тарифном решении на 1 полугодие 2014 года.

Структура затрат



Рост удельных условно-постоянных расходов (все расходы на производство тепловой энергии, кроме технологического топлива) составил 107,0%, данный рост обусловлен снижением объема полезного отпуска тепловой энергии на 4,14 % и инфляционными процессами.

Рост удельных условно-переменных расходов (технологическое топливо) составил 112,9%, что обусловлено увеличением нормативов расхода условного

топлива на производство 1 Гкал, ростом цен на технологическое топливо и изменением структуры топливного баланса.

Так, цены на топливо определены на основании цен (тарифов), регулируемых государством (газ природный и железнодорожные перевозки), и прогнозных цен приобретения угля, торфа и мазута:

Вид топлива	Средневзвешенная цена	Уровень роста, %
Газ	3961,85 руб./1000 куб.м.	101,0
Уголь	2244,13 руб./т.	91,6
Торф	1235,20 руб./т.	105,7
Мазут	6776,17 руб./т.	105,1

Увеличение удельных расходов на технологическое топливо при производстве тепловой энергии обусловлено переходом к их применению на уровне, утвержденном приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 501, определенных физическим методом разнесения расходов топлива на производство электрической и тепловой энергии.

В соответствии с Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, в целях сглаживания тарифных последствий Службой выбран максимальный срок перехода – 3 года.

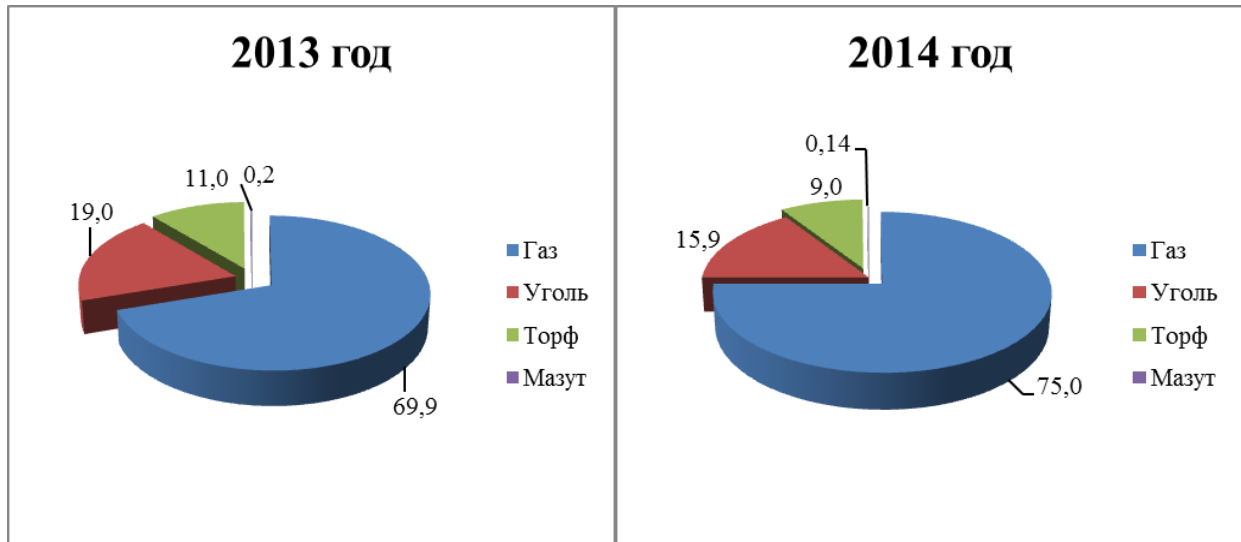
В результате проведенных расчетов и в соответствии с пунктом 8 Правил распределения расхода топлива решением правления РСТ Кировской области утверждены понижающие коэффициенты дифференцированно по теплоэлектроцентралям филиала ОАО «ТГК-5» «Кировский» по годам долгосрочного периода в следующих размерах:

Наименование станции	2014 год	2015 год	2016 год
Кировская ТЭЦ-3	0,9146	0,9744	0,9851
Кировская ТЭЦ-4	0,9333	0,9800	0,9883
Кировская ТЭЦ-5	0,9016	0,9705	0,9828

В результате удельные расходы топлива при производстве тепловой энергии на 2014 год для теплоэлектроцентралей филиала ОАО «ТГК-5» «Кировский» приняты в следующих размерах, кг.у.т/Гкал:

Наименование станции	1 полугодие 2014 года	2 полугодие 2014 года
Кировская ТЭЦ-3	152,14	159,60
Кировская ТЭЦ-4	160,36	166,31
Кировская ТЭЦ-5	146,62	155,08

Структура топлива на 2014 год характеризуется по отношению к 2013 году увеличением объема сжигания природного газа и соответственно снижением сжигания угля и торфа:



Кроме филиала «Кировский» ОАО «ТГК-5» производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки и ее реализацию на розничный рынок осуществляет ЗАО «Кировская ТЭЦ-1». Ее установленная генерирующая мощность составляет 10,3МВт.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.06.2013 № 123-э/1 с учетом изменений, внесенных приказом ФСТ России от 30.10.2013 № 194-э/1, по ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» утверждены производственные показатели на 2014 год по выработке электрической энергии и тепловой энергии в следующих объемах:

- выработка электрической энергии составит 39,44 млн. кВтч., в т.ч. отпуск с шин – 29,11 млн. кВтч.;
- отпуск тепловой энергии с коллекторов – 414,77 тыс. Гкал., в т.ч. отпуск в сеть и потребителям с коллекторов – 413,86 тыс. Гкал.

Удельные расходы топлива при производстве тепловой энергии на 2014 год приняты в следующих размерах:

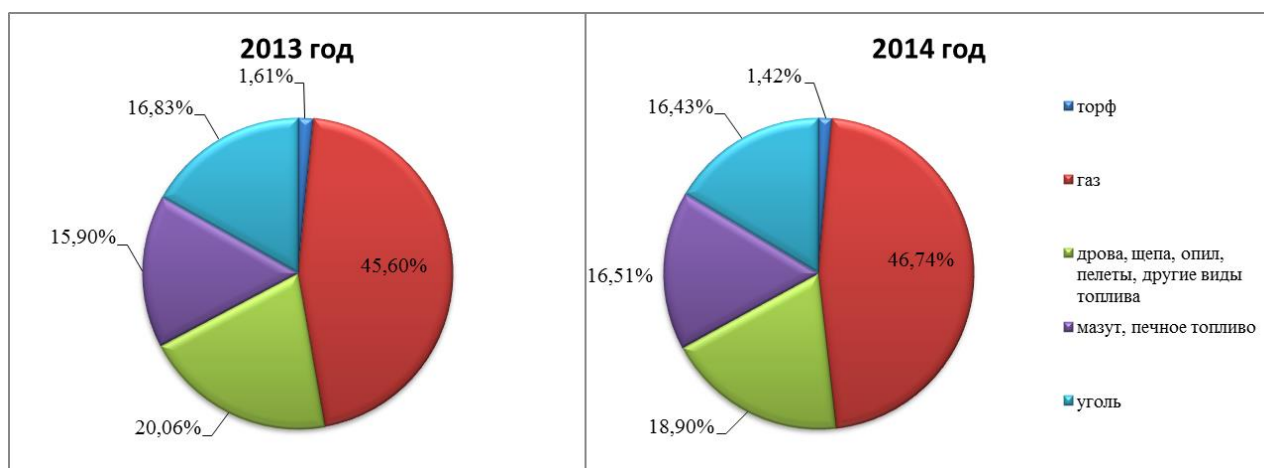
Наименование	1 полугодие 2014 года	2 полугодие 2014 года
ЗАО «Кировская ТЭЦ-1»	146,4	148,62

Исходя из сформированной необходимой валовой выручки на второе полугодие 2014 года средний одноставочный тариф на тепловую энергию, вырабатываемую Кировской ТЭЦ-1, определен в размере 849,14 руб. за 1 Гкал или с ростом 104,13% от тарифа, установленного на второе полугодие 2013 года.

Анализ тарифов на тепловую энергию, установленных теплоснабжающим организациям малой энергетики

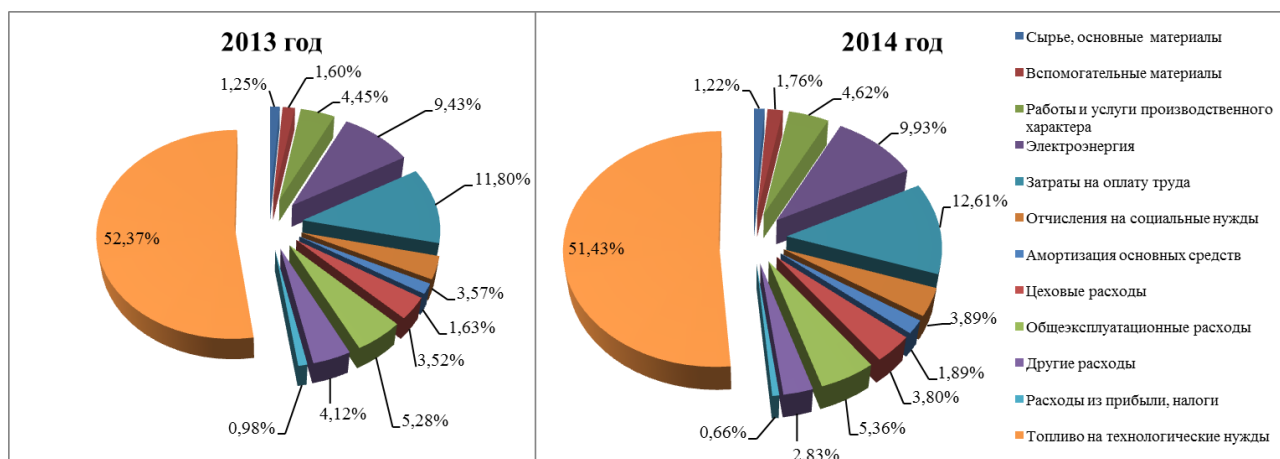
Средний тариф на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций малой энергетики с вводом в действие с 01.07.2013 года составил 1939,15 руб./Гкал, с вводом в действие с 01.07.2014 года составил 2018,43 руб./Гкал или с ростом к предыдущему году на 104,1%, исходя из полезного отпуска в количестве 3564,7 тыс. Гкал (снижение на 3,9%) и необходимой валовой выручки в размере 7195,0 млн. руб. (снижение по отношению к 2013 году на 0,01%).

Структура используемого технологического топлива на территории Кировской области (без учета комбинированной выработки ОАО «ТГК-5», ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» и котельной ОАО «ЗМУ КЧХК»), утвержденная тарифными решениями на 2013, 2014 годы сложилась следующим образом:

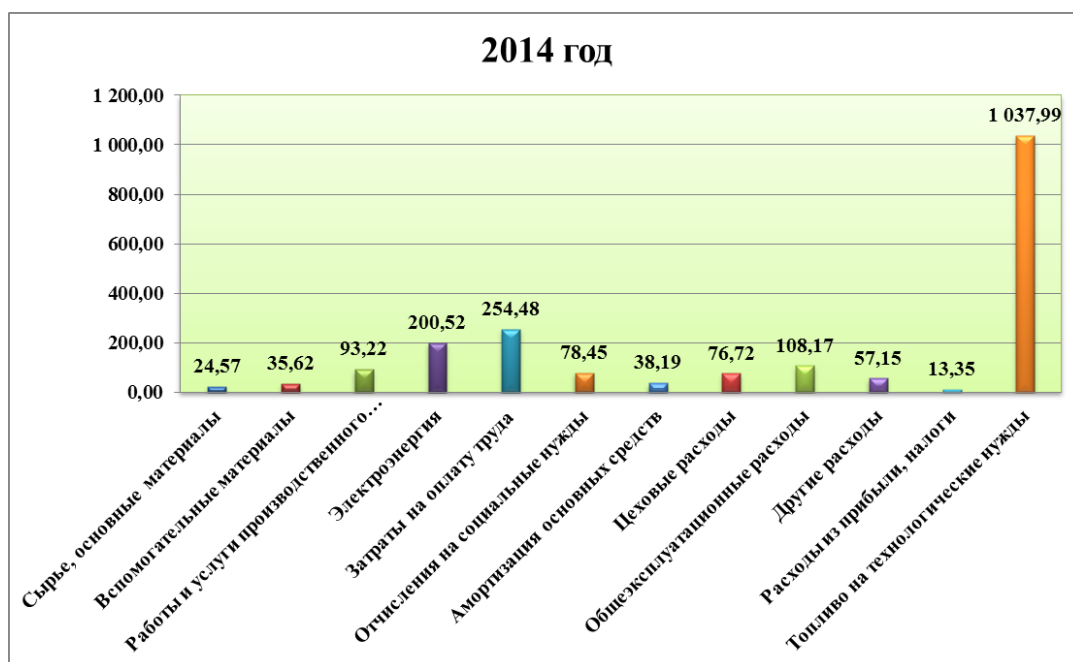
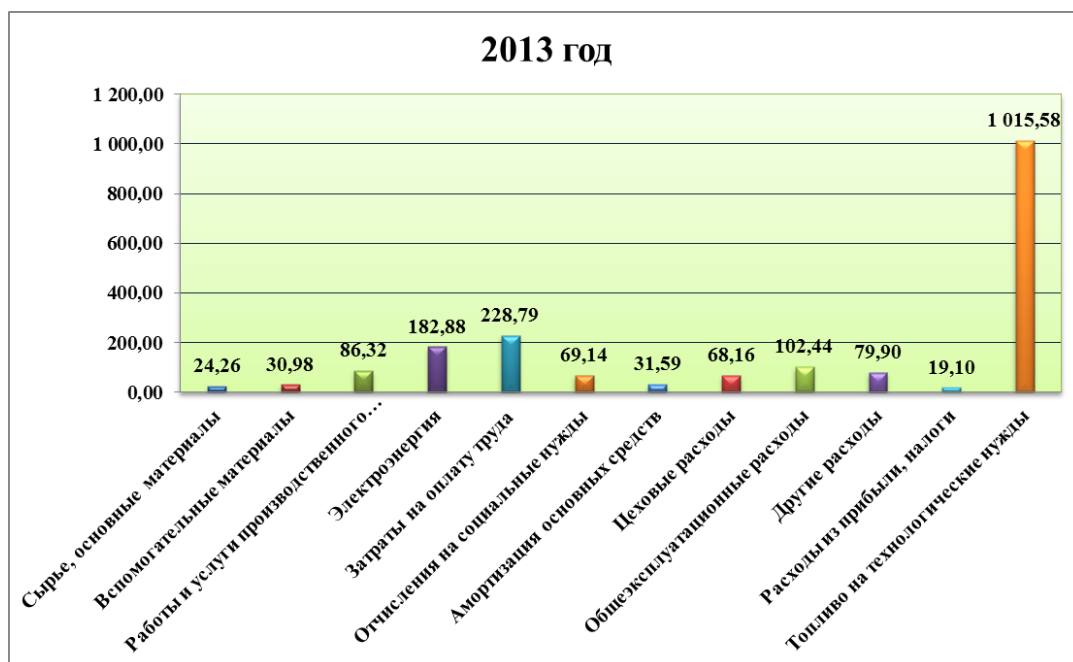


В структуре затрат на производство тепловой энергии наибольшую долю занимают затраты на технологическое топливо, её доля в структуре себестоимости уменьшилась с 52,4% до 51,4%, что обусловлено продолжением газификацией области.

Структура затрат на производство тепловой энергии организациями малой энергетики



Доли элементов условно-постоянных расходов практически не изменились. По абсолютным значениям структура удельных расходов на производство 1 Гкал тепловой энергии сложилась следующим образом:



В зависимости от используемого вида технологического топлива тарифы на тепловую энергию на 2014 год для теплоснабжающих организаций малой энергетики установлены в следующих размерах: (руб./Гкал с НДС)

Вид топлива	При-родный газ	Мазут	Каменный уголь	Торф	Дрова	Электро-котлы	Используй-вание двух и более видов топлива
Средний тариф в 2013 году, руб/Гкал	1473,56	2848,15	2273,71	1646,52	1857,26	3111,19	2079,55
Средний тариф в 2014 году, руб/Гкал	1488,55	2996,86	2463,02	1781,2	2023,98	3313,86	2286,85
Индекс роста, %	101,0	105,2	108,3	108,2	109,0	106,5	110,0
Максимальный	5076,8	5014,9	5174,1	2297,5	6271,0	7290,8	4347,4
Минимальный	1024,5	2047,8	1605,7	1582,7	920,4	2780,9	783,3

Данные вышеприведенной таблицы свидетельствуют о значительных колебаниях величин тарифов от среднего значения, что обусловлено факторами, непосредственно влияющими на их величину.

Максимальная величина тарифа на тепловую энергию (с 01.07.2014) на территории Кировской области установлена РСТ Кировской области для СХА колхоз им. Ленина (Зуевский район) в размере 7290,80 руб./Гкал с НДС. Высокий уровень тарифа на тепловую энергию для СХА колхоз им. Ленина обусловлен тем, что выработка тепловой энергии осуществляется электростанцией при низком объеме отпуска тепловой энергии (83,7 Гкал/год).

Один из минимальных тарифов на тепловую энергию (с 01.07.2014) на территории области установлен РСТ Кировской области для ООО ПКП «Алмис» (г. Слободской) в размере 783,3 руб./Гкал с НДС. Невысокий уровень тарифа прежде всего обусловлен использованием собственных отходов основного производства (основной вид деятельности организации – переработка древесины, производство пиломатериалов) в качестве технологического топлива (щепа), а также значительным объемом отпуска тепловой энергии (12330,7 Гкал/год) и высокой фактической загрузкой котельной.

Кроме того, в 2013 году относительно сферы теплоснабжения, РСТ Кировской области проведена следующая работа:

- сформированы и направлены в ФСТ России в соответствии с планом и запросами шаблоны в формате ЕИАС, в том числе ежеквартальные мониторинги за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения, а также фактически сложившихся цен и объемов потребления топлива теплоснабжающими организациями;
- подготовлена информация для департамента экономического развития и департамента финансов Кировской области о прогнозных тарифах на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций на 2014-2016 годы;
- разработаны методические материалы по вопросам ценообразования для регулируемых организаций и органов местного самоуправления. Подготовка шаблона по расчету тарифов на тепловую энергию для регулируемых организаций Кировской области (ТЕРЛО.43 (v5.3)), проведена доработка в связи с переходом на долгосрочное регулирование. Внесены

изменения в решение правления РСТ Кировской области от 17.04.2009 № 12/3 в части уточнения перечня обосновывающих материалов, представляемых регулирующими организациями;

- оказывалась методическая помощь специалистам органов местного самоуправления, предприятий и организаций по действующей нормативной базе в вопросах ценообразования в сфере теплоснабжения;

- подготовлена информации о целевых показателях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения на 2013-2015 годы.

2.3. Государственное регулирование в сфере газоснабжения

Специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа

Департаментом энергетики и газификации Кировской области утверждена «Программа газификации Кировской области, по строительству и модернизации газораспределительных сетей ОАО «Газпром газораспределение Киров» на 2014 год. Программа предусматривает объем средств, необходимый для осуществления программы газификации в размере 84365,99 тыс. руб.

Мероприятия программы соответствуют требованиям Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной приказом ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4, и предполагают модернизацию 32933 погонных метров газовых сетей, модернизацию электро-химической защиты с установкой телеметрии 24 объектов, модернизация 30 ГРП и ШРП. Результатом этого станет повышение уровня безопасности пользования природным газом и газификация природным газом 3488 квартир.

Расчет специальной надбавки на 2014 год произведен исходя из планируемого объема поставки природного газа промышленным потребителям в размере 2053,2 млн. куб.м. и величины средств, предусмотренных для проведения газификации в 2014 году 84365,99 тыс. руб.

В результате размер специальной надбавки составит 51,36 руб./1000 куб.м. газа (на уровне 2013 года), в том числе специальная надбавка составит 41,09 руб./1000 куб.м. газа и дополнительные налоговые платежи, возникающие от ее введения, определены в размере 10,27 руб./1000 куб.м. газа.

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению

Расчет розничных цен на природный газ, реализуемый населению, на 2014 год произведен в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению (далее -

Методические указания), утвержденными Приказом ФСТ России от 27.10.2011 года № 252-э/2, с учетом дифференциации розничных цен по направлениям потребления газа.

Оптовая цена на природный газ, предназначенный для последующей реализации населению, установлена Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.11.2012 г. № 273-э/1 в размере 2933 руб./1000 куб.м. с 1 июля 2013 года и с 1 июля 2014 года в размере 3056 руб./1000 куб.м. (проект приказа ФСТ России) с ростом 104,2%.

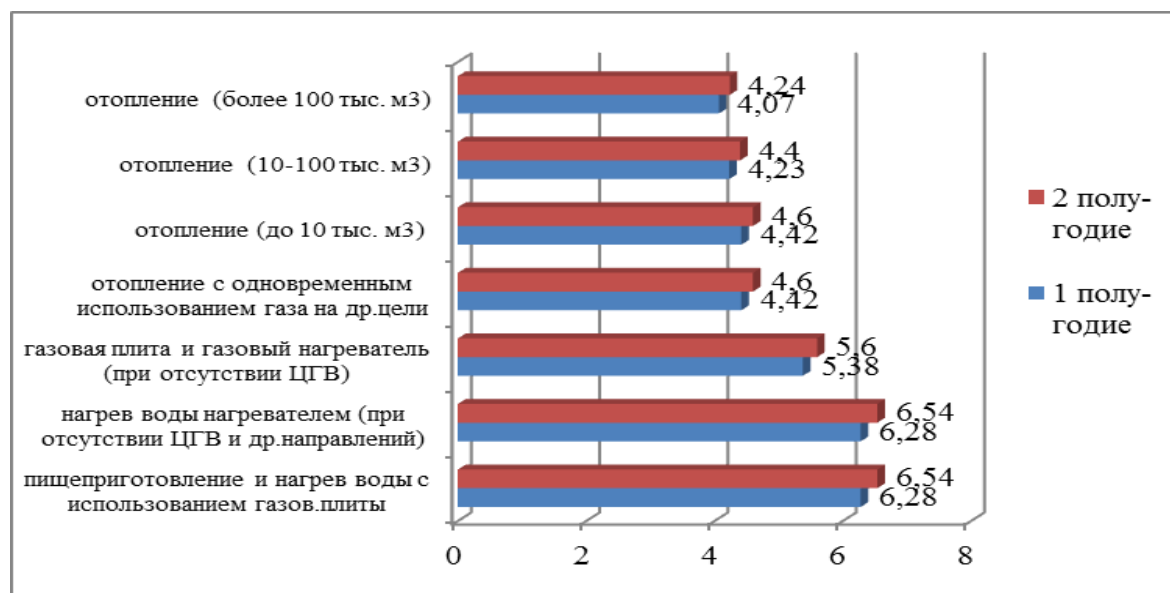
Тарифы на транспортировку газа по газораспределительным сетям и плата за снабженческо-сбытовые услуги по группе «население» установлены Федеральной службы по тарифам России на действующем уровне, без роста.

Рост средней розничной цены на природный газ для населения во 2 полугодии 2014 год к уровню 1 полугодия 2014 года составил 102,9%.

В то же время, произошло значительное изменение объемов потребления газа по видам потребления, так как население, потреблявшее ранее газ по двум счетчикам на «пищеприготовление» и «отопление» перешло согласно действующим методическим указаниям в группу «Отопление с одновременным использованием газа на другие цели».

Учитывая изменение объемов потребления газа по видам потребления, индекс изменения цен по видам потребления составит от 104,0% до 104,2%.

Розничные цены на природный газ, установленные на 2014 год, руб./куб.м.



Валовой доход ООО «Газпром межрегионгаз Киров» от реализации природного газа населению в 2014 году при прогнозируемом объеме реализации 137 млн. куб. м. составит 708198,2 тыс. руб. с НДС.

Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению

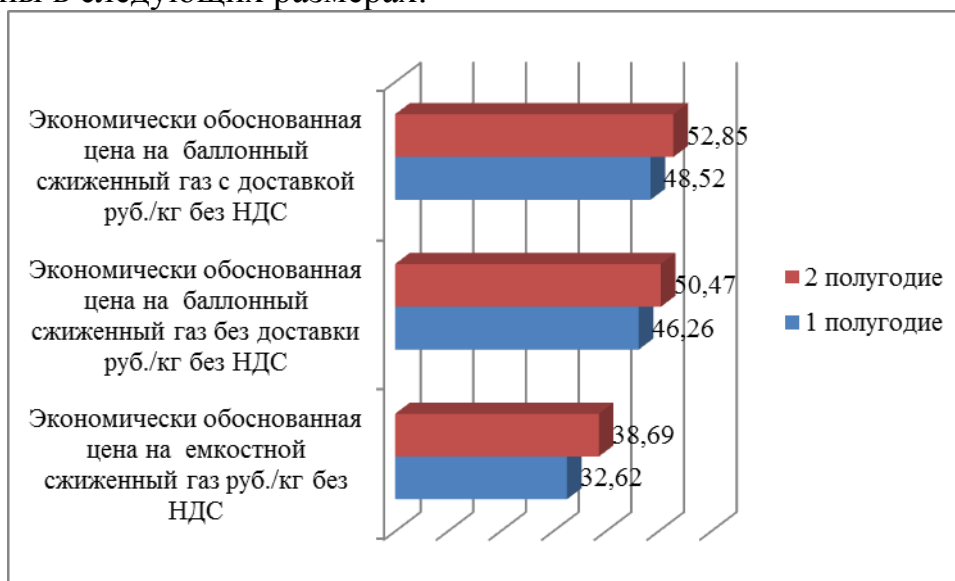
Объем реализации сжиженного газа населению в 2014 году определен со снижением по сравнению с 2013 годом с 9802,3 до 7904,0 тонн или на 19,4%. Наибольшее снижение наблюдается по объемам реализации емкостного сжиженного газа, что связано в первую очередь с реализацией газификации заречной части города Кирова и населенных пунктов Слободского района, а также с естественной убылью и миграцией населения из сельской местности, где наиболее распространен сжиженный газ

Рост оптовых регулируемых цен на сжиженный газ с 01.07.2014 года составил 104,2%. Предельная максимальная оптовая цена на сжиженный газ в соответствии с приказом ФСТ России от 10.12.2013 № 231-э/2 в размере 10480 руб./тонну.

Эксплуатационные расходы по реализации сжиженного газа населению на 2014 год определены в сумме 274141,55 тыс. руб. с ростом 102,9% по отношению к установленным на 2013 год.

Размер необходимой валовой выручки по реализации населению сжиженного газа на 2014 год определен в размере 372201,72 тыс. руб. или на 40587,27 тыс. руб. ниже установленной на 2013 год.

Экономически обоснованные цены на сжиженный газ на 2014 год определены в следующих размерах:



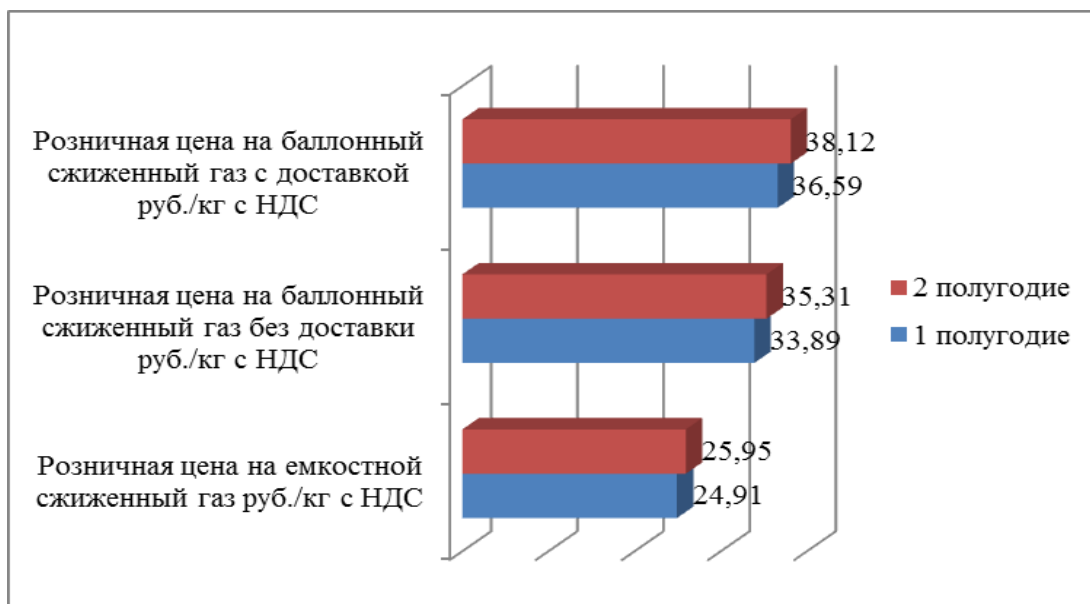
Рост экономически обоснованных цен с 01.07.2014 года составил 11,8 %.

Основным фактором, повлиявшим на рост розничных цен, является снижение объемов реализации сжиженного газа населению. В то же время территории поставки сжиженного газа практически не изменяются в связи с обязанностью ОАО «Газпром газораспределение Киров» обеспечения безопасного и беспереывного газоснабжения каждого абонента.

С учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016

годов, разработанного Минэкономразвития России и одобренных Правительством Российской Федерации розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, установлены с ростом 104,2%. Расчетный убыток от реализации газа составляет 151256,17 тыс. руб.

В результате розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению, на 2014 год установлены в следующих размерах:



В среднем население оплачивает только 58 % от экономической обоснованной стоимости сжиженного газа, компенсация убытков от реализации населению сжиженного газа осуществляется за счет субсидий из областного бюджета.

2.4. Установление предельных розничных цен на твердое топливо, реализуемое населению на территории Кировской области

В 2013 году региональной службой по тарифам рассмотрены 55 заявлений, представленные хозяйствующими субъектами муниципальных районов и городов, а также расчетные материалы на установление предельных розничных цен на топливо твердое, реализуемое гражданам.

Увеличение предельных розничных цен на топливо твердое предусмотрено с 01 июля 2014 года.

Средняя по области стоимость дров составила 565 руб./скл. куб.м. с ростом к уровню декабря 2013 года 101,0%.

Максимальная предельная цена дров составила 798 руб./скл. куб.м. (Пижанский район), минимальная – 366 руб./скл. куб.м. (Опаринский район).

Предельные розничные цены на каменный уголь, реализуемый гражданам, установлены с учетом рыночной цены на каменный уголь и предложений хозяйствующих субъектов на территории муниципальных образований Кировской области в диапазоне от 3600 до 4000 руб./тонна с доставкой или увеличены в среднем по области на 0,4% к уровню декабря 2013 года.

2.5. Экспертиза проектов, представленных на конкурс энергосбережения

В соответствии с Положением о региональной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 и Положением о конкурсе проектов по энергосбережению, порядке и условиях их финансирования, утвержденного решением региональной службы по тарифам Кировской области от 10.08.2007 № 23/6, за 2012 год Службой рассмотрены 26 программ энергосбережения организаций, направивших заявки на участие в конкурсе проектов по энергосбережению в КОГУП «Агентство энергосбережения» на общую сумму 331,4 млн. рублей, в том числе за счет консолидированных средств фонда энергосбережения – 218,6 млн. руб. На основании представленных организатором конкурсов КОГУП «Агентство энергосбережения» протоколов заседаний конкурсной комиссии 15 участников признаны победителями конкурса энергосбережения. В 2013 году приняты решения Службы о выделении средств из фонда энергосбережения победителям конкурса в виде беспроцентных займов на реализацию энергосберегающих проектов на общую сумму 75,6 млн. рублей.

2.6. Государственное регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Регулирование тарифов для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в 2013 году осуществлялось в 2013 и на 2014 годы в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- в сфере утилизации, захоронения и обезвреживания ТБО в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Установление тарифов для организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, для организаций коммунального комплекса в сфере утилизации, захоронения и обезвреживания твердых бытовых отходов осуществлялось исходя из необходимости обеспечения организаций финансовыми потребностями для реализации производственных программ.

Основным принципом проводимой тарифной кампании был принцип достижения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих деятельность в данных сферах и их абонентов. Оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в финансовые потребности

производилась с учетом фактически достигнутых величин, по отдельным статьям исходя из отчетных данных представленных организацией, а также с учетом представленного плана мероприятий повышения эффективности деятельности регулируемой организации.

Приказом ФСТ России от 21.10.2013 № 192-э/3 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2014 год» в среднем по Кировской области на 2014 год установлены предельные индексы максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, с календарной разбивкой:

- с 1 января по 30 июня – 100,0% от среднего уровня тарифов, действовавших для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, по состоянию на 31.12.2013;

- с 1 июля по 31 декабря – 104,7% от среднего уровня тарифов, действовавших для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, по состоянию на 31.12.2013.

В соответствии с реестром регулируемых организаций на 31.12.2013 регулируемые видами деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения на территории области занимаются 361 организация, в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов - 37 организаций коммунального комплекса.

В 2013 году Службой предоставлено государственных услуг по 471 заявлению в части установления тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения и утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов. Всего установлено 673 тарифа для организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и 37 тарифов для организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию объектов по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов.

Общий объем реализации питьевой воды тарифными решениями на 2014 год определен на уровне 68584,2 тыс. м³, технической воды 15445,8 тыс.м³.

При формировании тарифов на холодную воду, вводимых в действие с 01.07.2014 года, годовая необходимая валовая выручка определена в размере 1795,4 млн. руб. (с НДС).

Общий объем сточных вод тарифными решениями на 2014 год определен на уровне 66270,8 тыс.м³. При формировании тарифов в сфере водоотведения, вводимых в действие с 01.07.2014 года, годовая необходимая валовая выручка определена в размере 1292,3 млн.руб. (с НДС).

По результатам регулирования средневзвешенные тарифы по области составили:

- по состоянию на 31.12.2013 – на питьевую воду 23,64 руб./м.3 (с НДС), на техническую воду – 13,27 руб./м.3 (с НДС), на водоотведение – 18,65 руб./м.3 (с НДС);

- по состоянию на 01.01.2014 – на питьевую воду 23,60 руб./м.3 (с НДС), на техническую воду – 6,46 руб./м.3 (с НДС), на водоотведение – 18,35 руб./м.3 (с НДС);

- по состоянию на 01.07.2014 – на питьевую воду 24,71 руб./м.3 (с НДС), на техническую воду – 6,52 руб./м.3 (с НДС), на водоотведение – 19,50 руб./м.3 (с НДС).

По результатам тарифной кампании фактический предельный индекс роста тарифов в среднем по области с 01.07.2014 составил в сфере водоснабжения - 104,52%, в сфере водоотведения – 104,56% к тарифам, действовавшим для ресурсоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2013 года.

Экономия от государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2014 год составила 907,3 млн. руб.

Средние тарифы на 2014 год и их изменение по муниципальным районам и городским округам (с учетом НДС) с 01.07.2014 приведены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Питьевая вода (питьевое водоснабжение)			Водоотведение		
		1 полугодие 2014 года	2 полугодие 2014 года	Рост, %	1 полугодие 2014 года	2 полугодие 2014 года	Рост, %
1	Арбажский район	24,77	25,68	103,67	38,57	40,13	104,04
2	Афанасьевский район	38,62	36,67	94,95	22,69	23,49	103,53
3	Белохолуницкий район	38,18	39,74	104,08	41,02	42,86	104,48
4	Богородский район	32,37	33,29	102,84	13,19	13,61	103,18
5	Верхнекамский район	28,63	29,79	104,05	20,51	21,37	104,19
6	Верхошижемский район	33,65	34,78	103,36	36,21	37,33	103,09
7	Вятскополянский район	26,96	27,71	102,78	29,24	30,13	103,04
8	Даровской район	21,13	22,01	104,16	43,29	44,99	103,92
9	Зуевский район	29,18	30,16	103,36	22,70	23,72	104,49
10	Кикнурский район	31,52	31,84	101,02	42,40	42,69	100,68
11	Кильмезский район	24,49	25,38	103,63	108,32	113,06	104,37
12	Кирово-Чепецкий район	24,80	25,39	102,38	31,19	32,27	103,46
13	Котельничский район	28,65	29,94	104,5	20,42	20,86	102,15
14	Куменский район	20,42	21,37	104,65	23,45	24,24	103,37
15	Лебяжский район	26,92	27,88	103,57	40,53	42,10	103,87
16	Лузский район	35,15	36,67	104,32	57,74	60,77	105,24
17	Малмыжский район	26,69	29,96	100,91	54,61	56,59	103,63
18	Мурашинский район	40,49	39,75	98,17	31,73	32,17	101,39
19	Нагорский район	33,32	34,18	102,58			
20	Немский район	23,77	24,61	103,53	41,61	39,23	94,28
21	Нолинский район	33,08	34,83	105,29	32,71	33,21	101,53
22	Омутнинский район	46,47	48,63	104,65	22,01	22,93	104,18
23	Опаринский район	33,71	35,17	104,33	13,11	13,98	106,64
24	Оричевский район	23,26	23,92	102,84	23,14	23,66	102,25
25	Орловский район	32,39	33,61	103,76	30,37	32,34	106,48
26	Пижанский район	30,32	30,56	100,79	20,83	21,63	103,84
27	Подосиновский район	34,98	36,45	104,2	18,01	18,25	101,33
28	Санчурский район	20,66	20,72	100,29	60,28	60,50	100,36
29	Свечинский район	19,96	20,94	104,9	12,3	12,43	101,05
30	Слободской район	15,85	16,30	102,84	27,73	27,83	100,36

31	Советский район	26,10	26,59	101,88	40,84	41,63	101,63
32	Сунский район	25,04	25,92	103,51	45,79	47,23	103,14
33	Тужинский район	17,36	17,93	103,28	41,24	42,71	103,56
34	Унинский район	35,57	37,24	104,69	7,14	7,47	104,62
35	Уржумский район	26,77	27,78	103,77	33,86	35,00	103,37
36	Фаленский район	22,75	23,71	104,21	10,3	10,71	103,98
37	Шабалинский район	18,27	19,05	104,27	30,17	31,41	104,11
38	Юрьянский район	25,51	26,13	102,43	26,34	27,22	103,34
39	Яранский район	54,18	56,47	104,22	38,11	39,33	103,20
40	город Вятские Поляны	24,02	25,07	104,37	34,25	36,82	107,5
41	город Киров	21,24	22,62	106,5	14,09	17,01	120,72
42	город Кирово-Чепецк	26,36	27,66	104,93	15,73	16,48	104,77
43	город Котельнич	35,49	36,84	103,8	22,54	23,69	105,1
44	город Слободской	23,79	24,75	104,04	21,98	22,89	104,14
45	ЗАО Первомайский	17,34	17,70	102,07	19,67	20,52	104,32
Кировская область		23,64	24,71	104,52	18,65	19,50	104,56

На уровень тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения влияют следующие основные факторы:

- объемы реализации воды и приема сточных вод;
- уровень энергоемкости установленного оборудования;
- производственная мощность объектов водоснабжения и водоотведения и их фактическая загруженность;
- степень изношенности сетей и оборудования, что оказывает существенное влияние на размер затрат, необходимых для поддержания систем водоснабжения и водоотведения в рабочем состоянии, а также особенностями технологического процесса производства и реализации каждой организации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Рост тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения с 01.07.2014 обусловлен увеличением в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, рассчитанным Минэкономразвития России и одобренным Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года, следующих основных параметров:

- цены на электроэнергию на 107,2%;
- тарифной ставки рабочего первого разряда, устанавливаемой отраслевым тарифным соглашением по предприятиям, организациям жилищно-коммунального хозяйства Кировской области на 105,6%;
- стоимости ремонтных работ и технического обслуживания на 104,8%.

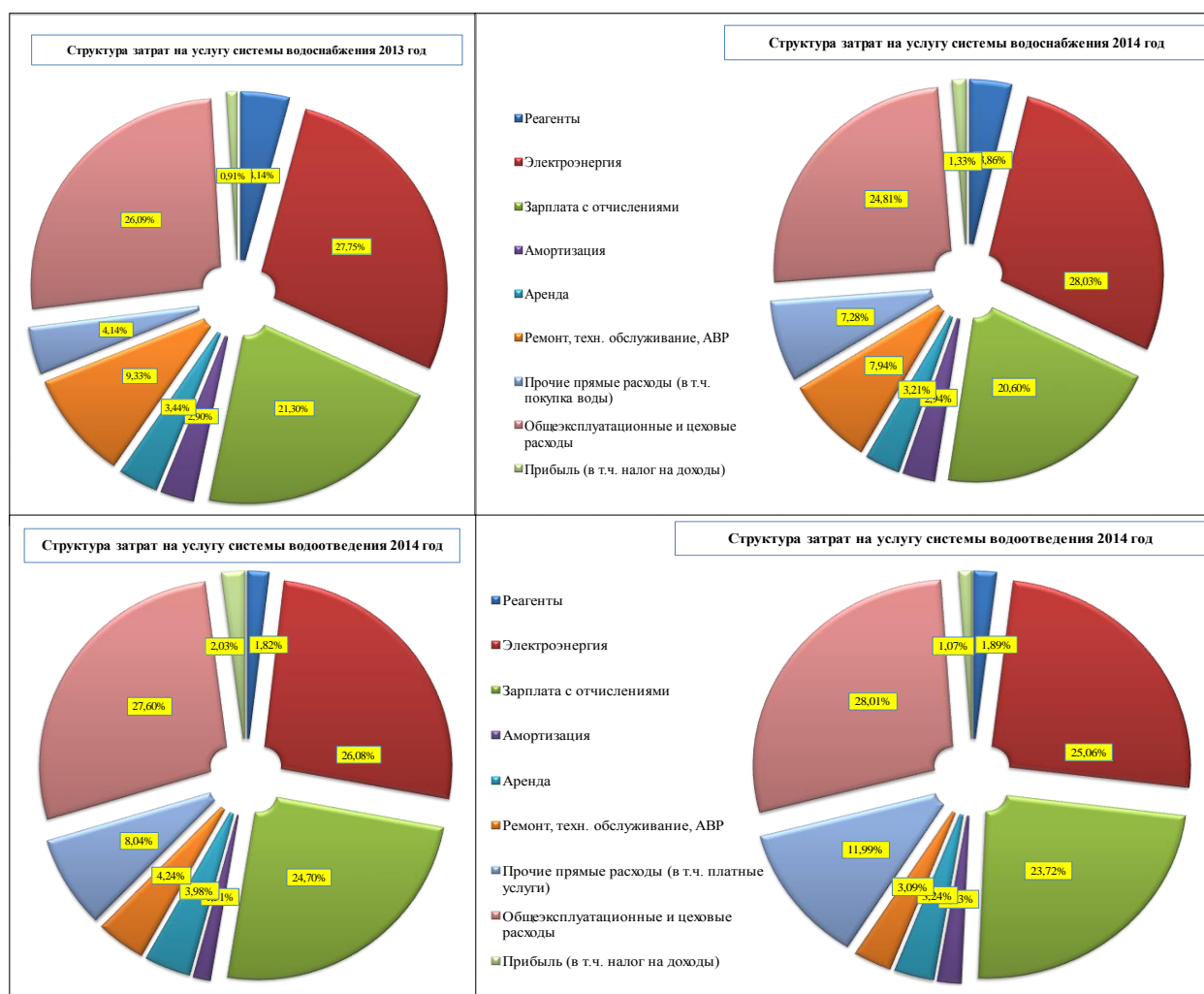
Отличительной особенностью тарифной кампании на 2014 год в сфере водоснабжения и водоотведения явилось установление тарифов для гарантирующих организаций, учитывая выполнение норм действующего законодательства отдельными муниципальными образованиями области в части определения гарантирующих организаций и зоны их деятельности.

Так, в муниципальном образовании «Город Киров» наделено статусом гарантирующего поставщика 11 организаций, включая ОАО «Кировские коммунальные системы», для которых установлены зоны деятельности в

соответствии с границами сетей и сооружений.

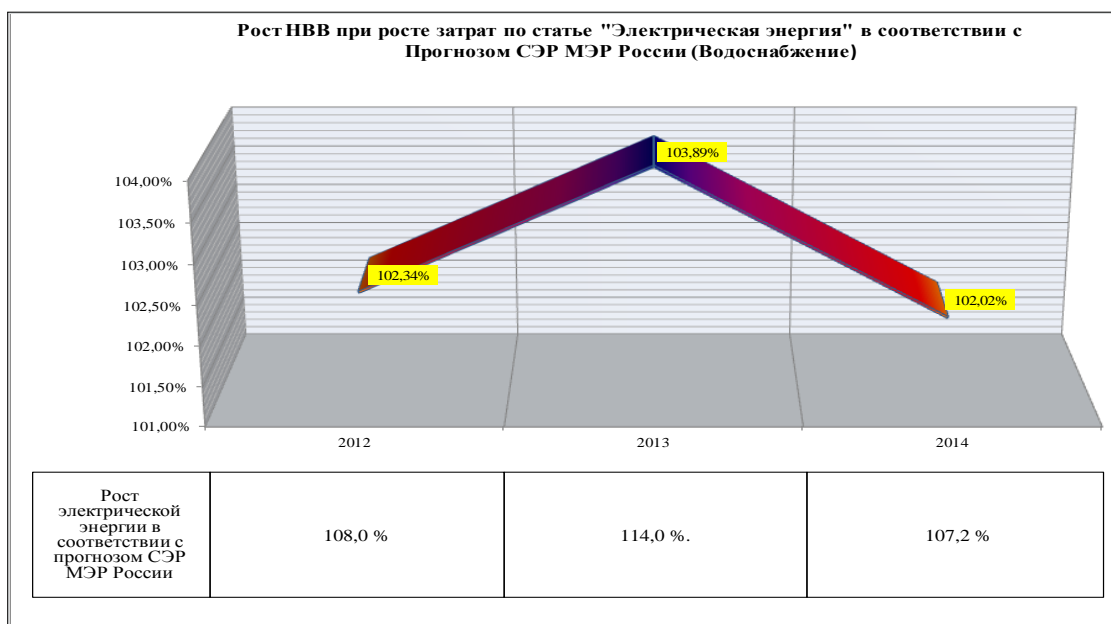
Кроме того, ОАО «ККС» определено гарантирующим поставщиком в Нововятском районе, в части оказания услуг водоотведения, которые ранее оказывал МУП «Нововятский водоканал». При формировании тарифов для гарантирующих организаций учтены затраты по оказанию услуг смежными сетевыми организациями, которые ранее осуществляли реализацию услуг потребителям самостоятельно.

По результатам тарифной кампании на 2014 год проведен сравнительный анализ структуры затрат организаций области, включенных в тарифы на водоснабжение и водоотведение с 01.07.2014 по отношению к затратам, включенным в тарифы, введенные в действие с 01.07.2013.



Учитывая специфику производства и реализации холодной воды, технологический процесс водоотведения, начиная от приема, транспортировки и очистки сточных вод, с учетом мер, принимаемых по энергосбережению, по-прежнему занимает максимальный удельный вес в структуре затрат электроэнергия и составляет в 2014 году в сфере водоснабжения 28,03 %, в сфере водоотведения 25,06 %.

Влияние увеличения цены электроэнергии на рост необходимой валовой выручки в динамике в сфере водоснабжения:



Одной из основных статей затрат являются расходы на оплату труда с отчислениями, которые составляют в 2014 году в сфере водоснабжения 20,60%, в сфере водоотведения 23,72%. Ежегодно указанные расходы при тарифном регулировании определяются с учетом поэтапного доведения среднемесячного уровня заработной платы до параметров, предусмотренных отраслевыми тарифными соглашениями.

Значительный удельный вес общеэксплуатационных и цеховых расходов в структуре себестоимости указанных услуг объясняется, прежде всего, количеством регулируемых организаций на территории области, а также учетом затрат по заработной плате персонала, участвующего в производственном процессе, как в сфере водоснабжения так и в сфере водоотведения, которые распределяются в соответствии с учетной политикой предприятия (в зависимости от выбранного метода учета общехозяйственных расходов в составе себестоимости или на отдельных счетах затрат).

Рост затрат по статье «прочие прямые расходы» объясняется увеличением количества сетевых организаций, осуществляющих услуги по транспортировке воды (стоков), и включением их необходимой валовой выручки при установлении тарифов для гарантирующих организаций в отдельных муниципальных образованиях области, включая муниципальное образование «Город Киров».

В связи с необходимостью реализации мероприятий по модернизации инфраструктуры ключевых линейных объектов водоснабжения МО «Город Киров» при формировании тарифов на услуги водоснабжения на 2014 год расходы из прибыли на развитие производства предусмотрены в сумме 8,8 млн. руб.

Исходя из региональных особенностей, по-прежнему, на территории области сохраняется существенный разрыв между максимальным и минимальным уровнями тарифов на водоснабжение и водоотведение.

Максимальный уровень тарифа на холодную воду 179,25 руб./м³ (без НДС) установлен для ОАО «Славянка», Омутнинский район. Уровень тарифа

объясняется очень низкими объемами реализации (1,02 тыс. м³ в год). Ресурс поставляется военному городку № 1 города Омутнинска (1 административное здание) и ОАО «РЭУ филиала «Казанский» (для оказания услуг по теплоснабжению) на основании государственного контракта.

Минимальный уровень тарифа на холодную воду составляет 4,21 руб./м³ (без НДС) СПК «Путь Ленина» Котельничского района. Затраты по эксплуатации сетей и сооружений в сфере водоснабжения организацией осуществляются за счет основной деятельности.

Максимальный тариф на водоотведение на территории области составляет - 81,90 руб./м³ (без НДС), установлен для МУП «Водоканал» Лузского района. Уровень тарифа объясняется затратным технологическим процессом предоставления услуги - на территории поселения существует локальная сеть водоотведения, не входящая в единую централизованную систему, что требует транспортировку стоков ассенизационной машиной из отстойников до очистных сооружений. Оптимизация затрат может быть осуществлена посредством модернизации (объединения) систем коммунальной инфраструктуры.

Минимальный уровень тарифа на водоотведение - 2,87 руб./м³ для СПК «Березниковский» Куменского района. Уровень тарифа объясняется существующим технологическим процессом – сточные воды транспортируются самотеком в четырехступенчатые биологические пруды и далее очищенная вода поступает в реку.

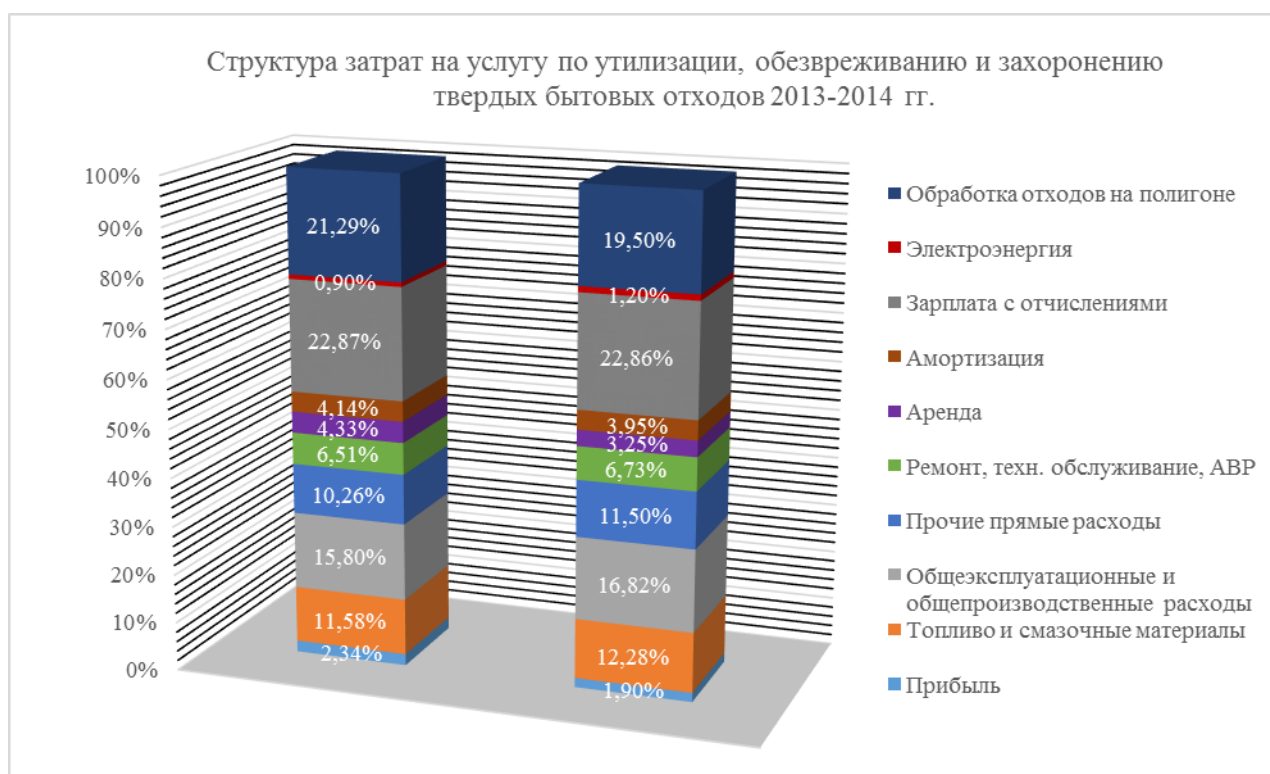
В сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов регулирование тарифов осуществлялось для 37 организаций коммунального комплекса области, из них самыми крупными субъектами регулирования являются ОАО «Куприт» и ООО «СХХ», осуществляющие эксплуатацию объектов в данной сфере на территории муниципального образования «Город Киров».

Ограничение роста тарифов на услуги в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов на федеральном уровне не принималось.

По результатам тарифной кампании фактический рост тарифов в среднем по Кировской области с 01.07.2014 составил 99,47 % по отношению к тарифам, действующим на 31.12.2013.

По результатам экспертизы заявок организаций и установленных тарифов экономия от государственного регулирования составила 33380,81 тыс. рублей.

Основную долю в структуре затрат в данной сфере занимает заработная плата основных рабочих, топливо и смазочные материалы, обработка отходов на полигоне, общеэксплуатационные, прочие прямые расходы. Уровень тарифа в данной сфере зависит, прежде всего, от объемов, принимаемых к размещению отходов, условий обработки отходов, наличия парка машин, механизмов. На рост тарифа прямое влияние оказывает рост заработной платы, рост цен на топливо и смазочные материалы.



В течение 2013 года в формате ЕИАС в ФСТ России по поручениям Правительства Российской Федерации и ФСТ России подготовлены и направлены 28 шаблонов в части осуществления мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях области, том числе:

- мониторинг информации о принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решениях об установленных тарифах на 2013 и 2014 годы в регулируемых сферах, в том числе с учетом расшифровки элементов затрат, а также объемов реализуемых ресурсов по потребителям в разрезе муниципальных образований;

- ежемесячный мониторинг о среднем и максимальном изменении размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований;

- ежеквартальный мониторинг «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы и надбавки в сфере водоснабжения и водоотведения».

В целях социальной защиты граждан области в 2013 г. основная деятельность службы в части контроля за размером платы граждан была направлена на систематическое проведение мониторинга изменения платы граждан за коммунальные услуги.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по вопросу недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году Правительством Кировской области принято распоряжение от 22.01.2013 № 8 «Об ограничении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году».

В целях реализации данного распоряжения решением правления

региональной службы по тарифам Кировской области от 23.01.2013 № 1 «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области на 2013 год» (с изменениями, внесенными решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 05.07.2013 № 22/5) для муниципальных образований области установлены предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 1 полугодие 2013 года – 100,0 %, на второе полугодие 2013 года – 112,0 %.

В целях недопущения необоснованного роста платы граждан за коммунальные услуги в области утвержден Порядок приведения платы граждан за коммунальные услуги к установленному предельному индексу. Правительством области принимаются все меры с целью недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги.

Приведение платы граждан к установленному предельному индексу осуществлялось:

- в первом полугодии 2013 года по 106 муниципальным образованиям;
- во втором полугодии 2013 года по 238 поселениям и городским округам области.

Основной причиной роста количества муниципальных образований, в которых были снижены стандарты уровня платежа за коммунальные услуги, явилось изменение нормативов потребления на водоснабжение и водоотведение, включая общедомовые нужды, установленных департаментом жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, с вводом в действие с 01.07.2013 года, а также рост тарифов, превышающий величину установленного предельного индекса роста платы граждан за коммунальные услуги.

Плановые суммы субсидии на возмещение части недополученных доходов ресурсоснабжающим и управляющим организациям в связи с пересмотром размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги, с установленным ограничением, составляют:



Рост плановой суммы субсидий во втором полугодии 2013 года на 37% по отношению к первому полугодью 2013 года вызван приведением платы граждан к установленному ограничению (112,0%) прежде всего:

- на рост нормативов в сфере водоснабжения (холодного и горячего), водоотведения, включая общедомовые нужды;

- на рост тарифов на тепловую энергию для ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» для исполнителей коммунальных услуг и собственников жилых помещений на 13,5%, соответственно на рост тарифов на горячую воду для данной категории потребителей.

В первом полугодии 2014 года рост сумм субсидий вызван установлением тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для гарантирующих организаций в муниципальном образовании «Город Киров».

Информация о среднем и максимальном изменении размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований области по принятым тарифным решениям на 2013 год ежемесячно направлялась в ФСТ России в формате шаблонов по системе ЕИАС.

Службой совместно с органами местного самоуправления проведена работа по анализу роста платы граждан за коммунальные услуги в связи с переходом на расчеты с населением за отопление в соответствии с Порядком, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

2.7. Результаты государственного регулирования в прочих отраслях экономики и сферы услуг

Государственное регулирование тарифов на транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях, оказываемых предприятиями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами

В 2013 году рассмотрены расчетные материалы 4 предприятий, установлено 5 тарифов. Максимальный удельный вес в данном секторе услуг занимают ООО «Вятка-Промжелдортранс» и ООО «Уралхимтранс».

По результатам экспертизы заявок организаций и установленных тарифов экономия от государственного регулирования составила 91,2 млн. рублей.

Государственное регулирование тарифов на перевозку граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

На территории Кировской области услуги по перевозке граждан железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2013 году оказывали три пассажирских компании: ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания», ОАО «Северная пригородная пассажирская компания», ООО «Содружество».

Совокупные расходы перевозчиков состоят из трех укрупненных номенклатурных групп: собственные прямые расходы компании, расходы по договорам с ОАО «РЖД», расходы на оплату услуг по использованию

инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования ОАО «РЖД».

Максимальную долю в совокупных расходах занимают расходы по договорам с ОАО «РЖД». Так, по основному перевозчику ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» их доля в 2013 году составила 61,2%, в том числе: оплата услуг управления и эксплуатации подвижного состава – 35,3%, капитальный ремонт, техническое обслуживание и текущий ремонт подвижного состава – 18,3%, аренда подвижного состава – 7,2%, оплата услуг инфраструктуры – 0,4%. Собственные расходы компании составляют 38,8%.



С учетом указанного соотношения размер расходов пригородных компаний на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в значительной степени зависит от ценовой политики, проводимой ОАО «РЖД» по оказанию услуг в соответствии с заключенными договорами.

В 2013 году тарифы на перевозку пассажиров пересматривались дважды:

- с 1 мая 2013 года тарифы увеличены на 2 руб. по всем зонам для всех пригородных компаний и составили: с 1 по 3 зоны – 14 руб., с 4 по 12 зоны – 12 руб., с 13 по 20 зоны – 10 руб. Средний тариф составил 12,62 рубля за зону. Стоимость проезда повысилась в среднем на 18,8%;

- с 1 февраля 2014 года тарифы установлены в следующих размерах:

- на маршрутах, обслуживаемых ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания»:

- с первой по третью зоны – 20 рублей;
- с четвертой по двенадцатую зоны – 18 рублей;
- с тринадцатой по двадцатую зоны – 16 рублей.

Средний тариф составил 18,62 рубля за зону. Стоимость проезда повысилась в среднем на 47,5%. Следует отметить, что утвержденные тарифы для граждан ниже, чем фактическая себестоимость перевозки одного пассажира в 2013 году, которая составила 21,09 руб. за одну десятикилометровую зону.

- на маршрутах, обслуживаемых ОАО «Содружество»:
с первой по четвертую зоны – 17,60 рублей.

Средний тариф составил 17,60 рубля за зону. Стоимость проезда повысилась в среднем на 26,8%. Тариф установлен на уровне себестоимости перевозки одного пассажира на расстояние десять километров.



Правительство Кировской области отказалось от заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по территории Кировской области на 2014 год с ОАО «Северная пригородная пассажирская компания», в связи с чем, в 2013 году на 2014 год для перевозчика тарифы не установлены.

Необходимо отметить, что величины утвержденных тарифов по абсолютному уровню ниже чем тарифы, действующие на конкурентных видах транспорта: пригородные автомобильные перевозки пассажиров – 2,16 руб./пасс.*км. (в сопоставимом значении 21,6 руб. за десять километров) и

междугородные автомобильные перевозки пассажиров - 2,21 руб./пасс.*км. (в сопоставимом значении 22,1 руб. за десять километров).

Несмотря на существенное увеличение тарифов, себестоимость поездки и в 2014 году превышает стоимость билета, которую оплачивает пассажир. Для обеспечения безубыточности перевозочного процесса в области предусмотрен механизм бюджетной компенсации пригородной пассажирской компании недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов. Выпадающие доходы пригородных пассажирских компаний от перевозки пассажиров в пригородном сообщении компенсируются из регионального бюджета, и их размер продолжает увеличиваться. Размер тарифов для пассажиров определен в соответствии с финансовыми возможностями областного бюджета на компенсацию пригородной пассажирской компании недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов.

Принятие РСТ Кировской области решений об изменении тарифов для граждан с опережающим ростом, на основании предложения департамента дорожного хозяйства Кировской области, по сравнению с потребительской инфляцией, и направлено, в первую очередь, на поддержку осуществления основной деятельности пригородных пассажирских компаний, сохранение оптимальной маршрутной сети пригородного железнодорожного транспорта на территории области.

Государственное регулирование тарифов на проезд пассажиров в автомобильном транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения

С 01.10.2013 установлены предельные максимальные тарифы на проезд пассажиров в автомобильном транспорте городского, пригородного и междугородного сообщения. Решение принято РСТ Кировской области на основании экономической экспертизы расчетных материалов, предоставленных перевозчиками, проведенной в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Минтрансом России и введенными в действие в 2013 году.

Отличительной особенностью методических рекомендаций является адаптация ко всем регионам Российской Федерации с различными условиями функционирования транспортного комплекса.

Решением правления РСТ Кировской области с 01.10.2013 установлены предельные максимальные тарифы: на проезд граждан автомобильным транспортом в городском сообщении – 16,00 руб. за 1 поездку, на проезд граждан электрифицированным транспортом в городском сообщении – 15,00 руб. за 1 поездку.



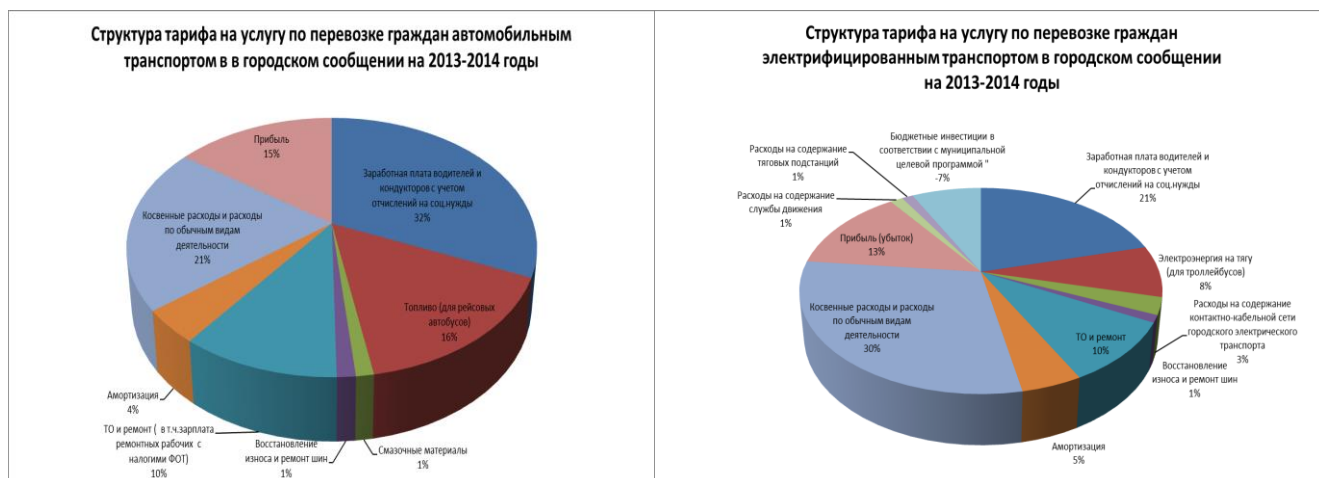
Изменение тарифов связано с инфляционными процессами в экономике, которые влияют, в том числе, на рост затрат на ГСМ, запасные части, а также инвестиционную составляющую, направляемую на обновление подвижного состава.

Основной отличительной особенностью нового решения является дифференциация тарифов на проезд в городском транспорте по видам подвижного состава (автомобильный или электрифицированный), которая обусловлена различием в технологии организации движения и используемой транспортной инфраструктуры, что влияет на себестоимость оказываемых гражданам услуг в разрезе видов транспорта и, соответственно, на удельные затраты на одного перевезенного пассажира.

Главной особенностью экономического подхода, реализованного в расчете тарифов на базе новых Методических рекомендаций явилось то, что расходы по статьям затрат определены на основании формул, за базовые параметры в которых принимаются технологические параметры работы предприятия, такие как совокупный пробег и совокупные машино-часы работы подвижного состава, определяемые исходя из полного выполнения договоров транспортного обслуживания с муниципальным образованием.

Кроме указанных параметров в расчете тарифов учтены определенные Минтрансом России: нормативная удельная трудоемкость технического обслуживания, нормативная удельная трудоемкость текущего ремонта, базовые удельные расходы на запасные части, удельные расходы на смазочные и другие эксплуатационные материалы, удельный расход на электроэнергию на тягу троллейбусов, удельные расходы на содержание контактно-кабельной сети, тяговых подстанций, службы движения и ряд других показателей.

Структура утвержденных тарифов на проезд граждан электрифицированным и автомобильным транспортом в городском сообщении приведена в таблицах.



Косвенные расходы и прочие расходы по обычным видам деятельности определены в зависимости от пробега и вида транспорта в доле от 0,57 (ОАО «Автохозяйство») до 1,58 (ОАО «Кировское транспортное предприятие») от суммы затрат на топливо, смазочные материалы, электроэнергию (для троллейбусов), износ и ремонт шин, ТО и ремонт.

Следует отметить, что в данной статье, согласно методических рекомендаций, учтены все дополнительные затраты перевозчиков, связанные с обслуживанием электронных транспортных карт, оснащение техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения - тахографы, оснащение аппаратурой «ГЛОНАСС», расходы по обязательному страхованию пассажиров, то есть те затраты, которые в последнее время вызвали наибольшую негативную реакцию среди перевозчиков, и являлись основной причиной инициативы перевозчиков по пересмотру платы за проезд.

Расходы из прибыли определены как произведение расчетного экономически обоснованного уровня рентабельности и полной себестоимости.

При этом, величина рентабельности рассчитана из трех составляющих: рентабельность услуги; инвестиционной составляющей на обновление подвижного состава, определенной в зависимости от доли балансовой стоимости проамортизированных транспортных средств в их общей балансовой стоимости и коэффициента обновления; инвестиционной составляющей на обновление пассивной части основных средств, определенной как произведение инвестиционной составляющей на коэффициент обновления подвижного состава.

Тарифы являются предельными максимальными и в зависимости от особенностей организации транспортного обслуживания граждан, перевозчики, по согласованию с органами местного самоуправления, могут устанавливать размер платы за проезд пассажиров ниже установленной РСТ Кировской области, а также определять стоимость проездных билетов.



Решением правления РСТ Кировской области с 01.10.2013 установлены предельные максимальные тарифы, с учетом предоставляемых субсидий из областного бюджета автотранспортным предприятиям, осуществляющим перевозку пассажиров по социальным маршрутам, в следующем размере: на проезд граждан автомобильным транспортом в пригородном сообщении – 2,16 руб. за пасс-км, что составляет 79,7% от экономически обоснованного тарифа; на проезд граждан в междугородном сообщении – 2,21 руб. за пасс-км, что составляет 73,4% от экономически обоснованного тарифа. Рост тарифов составляет: в пригородном сообщении – 120%; в междугородном сообщении – 105,2%

Тарифы являются предельными максимальными и в зависимости от особенностей организации транспортного обслуживания граждан, перевозчики, по согласованию с органами местного самоуправления, могут устанавливать размер платы за проезд пассажиров ниже установленной РСТ Кировской области.

Экономия от государственного регулирования по тарифам на перевозки пассажиров в городском, пригородном и междугородном сообщении составила 304,4 млн. руб.

Государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа на переправах

В 2013 году рассмотрены расчетные материалы муниципального казенного учреждения «Речная переправа города Котельнича», для которого установлен 1 тариф на перевозку пассажиров на переправе Затон-Котельнич.

Государственное регулирование предельного размера платы за проведение технического осмотра на территории Кировской области

В 2013 году региональной службой по тарифам Кировской области, в соответствии с Методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной Приказом ФСТ РФ от 18.10.2011 № 642-а, рассмотрены материалы 30 организаций, осуществляющих проведение технического осмотра на территории Кировской области.

Анализ финансовой деятельности 25 станций, представивших данные по затратам и количеству автомобилей, прошедших технический осмотр, за два года, показал, что условно-постоянные расходы в себестоимости оказываемой услуги занимают наибольший удельный вес. В связи с ростом затрат в среднем на 9% и существенным уменьшением (на 26%) количества автомобилей, прошедших техосмотр у данных организаций в 2012 году, себестоимость технического осмотра легкового автомобиля (М1) (по данным представленными организациями) выросла в среднем на 48% и составила 437 рублей.

Учитывая инфляционные процессы и рост затрат организаций, служба подготовила проект постановления Правительства Кировской области от 17.07.2013 № 217/431 «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра на территории Кировской области», с индексацией ранее действующих уровней предельного размера платы на 15,6%.

Изменение предельного размера платы за проведение технического осмотра

Категория транспортных средств	Предельные размеры платы до 30.07.2013, руб.	Предельные размеры платы с 30.07.2013, руб.	Изменение	
			руб.	%
Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров и имеющие, помимо места водителя, не более восьми мест для сидения (М ₁)	373,00	431,00	58,00	15,5
Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых не превышает 5 тонн (М ₂)	672,00	776,00	104,00	15,5
Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн (М ₃)	809,00	935,00	126,00	15,6

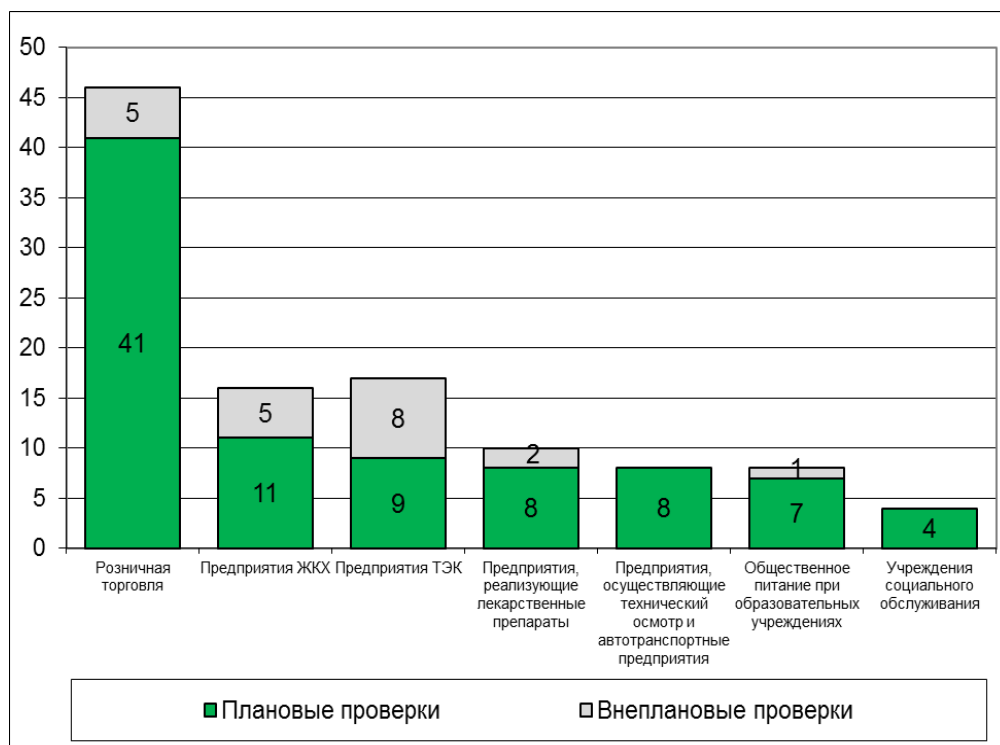
3. Контрольная деятельность

В соответствии с Положением о РСТ Кировской области и с нормами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), Служба осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых ею цен (тарифов) и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения указанных цен (тарифов), в том числе:

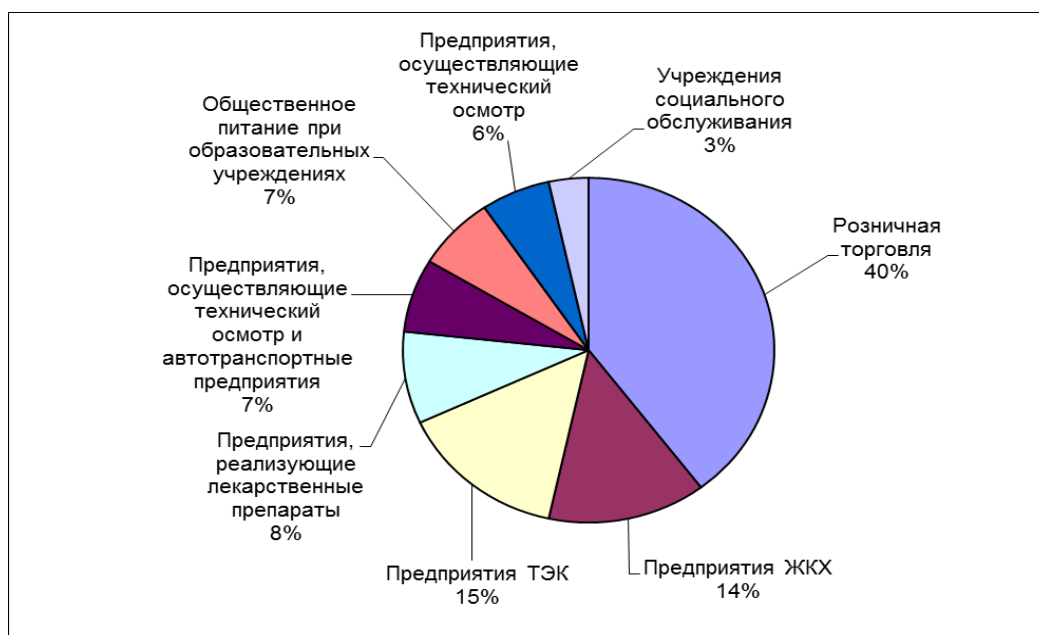
- в сфере электроэнергетики;
- в сфере теплоснабжения;
- в сфере водоснабжения и водоотведения;
- за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы);
- за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируруемыми организациями.

За 2013 год Службой проведено 109 проверок, в том числе 88 плановых проверок и 21 внеплановая проверка.

Плановые проверки на 2013 год, утвержденные приказом региональной службы от 01.11.2012 № 569, согласованным с Кировской областной и Генеральной прокуратурой РФ, проведены в сроки, определенные приказом Службы. Внеплановые проверки проведены в целях контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, а также по обращениям граждан.



Структура проверенных Службой в 2013 году предприятий и индивидуальных предпринимателей по видам деятельности.



В городе Кирове было проведено 54 проверки, в 25 городах и районах области - 55 проверок.

Наименование района, города в котором проводилась проверка	Количество проверенных организаций и ИП	Количество выявленных нарушений / возбужденных административных дел	Процент выявленных нарушений в общем количестве проверенных субъектов
г. Киров	54	21/20	38,9
Слободской район	5	1/1	20,0
Зуевский район	2	1/1	50,0
Афанасьевский район	2	1/1	50,0
Кильмезский район	6	3/3	50,0
Уржумский район	2	1/1	50,0
Юрьянский район	2	2/2	100,0
Другие города и районы области (19 городов и районов)	36	-	-
Итого	109	30/29	27,5

Количество проверок проведенных РСТ Кировской области в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилось на 31 %, в т. ч. количество плановых проверок выросло на 66%.

В результате плановых проверок выявлено 21 нарушение. По 20 нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях. По одному предприятию дело об административном правонарушении не возбуждалось, в связи с тем, что по данным основаниям уже было возбуждено дело об административном правонарушении прокуратурой Нововятского

района г. Кирова. Данному предприятию было выдано предписание по устранению нарушений стандартов раскрытия информации. В настоящее время на 18 субъектов ценообразования наложены административные штрафы (9 на юридические лица, 1 на индивидуального предпринимателя и 8 на должностных лиц).

По результатам внеплановых проверок выявлено 9 нарушений. По всем нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях. В настоящее время на 7 юридических лиц наложены административные штрафы.

Основные нарушения связаны с неисполнением следующих нормативно-правовых актов:

- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

- постановления Правительства РФ от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»;

- постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

- постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;

- постановление Правительства Кировской области от 06.01.2004 № 59/344 «Об установлении предельных торговых надбавок на продукты детского питания (включая пищевые концентраты)»;

- решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 16.03.2012 № 10/3 «Об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Всего службой в 2013 году выявлено 30 нарушений, против 15 нарушений в 2012 году, т.е. количество выявленных нарушений выросло ровно в 2 раза.

При проверках предприятий ЖКХ наибольшее количество нарушений выявлено в части отсутствия сведений о своей регулируемой деятельности, либо несоблюдения сроков опубликования в средствах массовой информации сведений, установленных законодательством, информации о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и услугам, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения не размещалась организациями ежеквартально в сети Интернет, и в средствах массовой информации (печатных изданиях).

Вид деятельности проверяемых субъектов	Проведено проверок в 2013 г.	Выявлено нарушений
Розничная торговля	46	10
Предприятия ТЭК	17	6
Предприятия реализующие ЖНВЛП	10	2
Предприятия ЖКХ	16	12
Итого:		30

В соответствии с действующим законодательством Службой подготовлен план проведения контрольных мероприятий региональной Службы по тарифам Кировской области на 2014 год.

4. Информационно-аналитическая работа

В течение 2013 года для Минрегионразвития была подготовлена информация по вопросам:

- объемов производства и уровня установленных для организаций области тарифов по категориям потребителей в сфере водоснабжения и водоотведения на 2013 год;
- анализа соответствия объемов потребления коммунальных ресурсов, принятых при установлении тарифов для организаций области объемам потребления в соответствии с нормативами потребления;
- недопущения роста платы граждан во втором полугодии 2013 года более, чем на 6% в среднегодовом исчислении, в соответствии с протоколом совещания 19.06.2013 с представителями ПФО (ежемесячно);
- совокупного размера платежа за жилищно-коммунальные услуги во втором полугодии 2013 года (ежемесячно).

В 2013 годы были подготовлены и направлены в Федеральную службу по тарифам мониторинги, включая ежемесячный мониторинг о среднем и максимальном изменении размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований области. Направлялась информация:

- о недопущении роста платы граждан в 2013 году более, чем на 6 % в среднегодовом исчислении по отношению к плате декабря 2012 года;
- об оснащенности населения, проживающего в многоквартирных домах и частных домовладениях индивидуальными и общедомовыми приборами учета коммунальных услуг;
- о надбавках на жизненно необходимые важные лекарственные препараты (ежеквартально);
- по обращениям граждан связанным с вопросами платы за коммунальные услуги.

Сформированы и направлены в ФСТ России данные в виде шаблона по определению предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам ЖНВЛП.

Подготовлены аналитические записки по поручениям заместителей Председателя Правительства области по разным вопросам, касающихся как вопросов тарифообразования в сфере коммунальных ресурсов, так и пассажирского транспорта.

В течение 2013 года в Правительство области, Главному федеральному инспектору по Кировской области, Уполномоченному по правам человека в Кировской области, в Контрольно-счетную палату области, в органы исполнительной власти Кировской области формировалась и направлялась информация, в т.ч.:

- информация о тарифах на коммунальные ресурсы, установленных для организаций области на 2013 год;

- информация о диапазоне цен на ряд товаров на оптовом рынке г. Кирова (ежемесячно), а также о ценовой ситуации на потребительском рынке области;

- информация о минимальных и максимальных ценах на продукцию, закупаемую для государственных и муниципальных нужд на 2013 год (оценка) и 2014-2016 годы (прогноз);

- в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 07.12.2004 № 23/257 «О создании межведомственной комиссии и утверждении порядка расчетов размеров денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кировской области» проведен мониторинг цен на детские товары и подготовлена соответствующая информация;

- мониторинг цен на горюче-смазочные материалы, лекарственные препараты, тарифов на услуги ЖКХ и платы за технический осмотр (ежеквартально).

- информация о причинах роста цен на продукты питания в Кировской области (ежемесячно).

Для информирования Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича ежеквартально формировался мониторинг цен на горюче-смазочные материалы, лекарственные препараты, тарифы на услуги ЖКХ и платы за технический осмотр.

Для встреч Губернатора области с представителями предприятий, организаций и населением области, для проведения единого информационного дня в районах области для использования руководителями органов исполнительной власти области РСТ Кировской области были подготовлены подробные материалы о сроках изменения тарифов на коммунальные ресурсы, об уровне и основных причинах роста тарифов в среднем по области с календарной разбивкой и о приведении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году к установленным для муниципальных образований области предельным индексам.

Информационные материалы по вопросам тарифной политики в области готовились для видеоконференций с главами муниципальных районов и городских округов, для селекторных совещаний, к встрече полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. Готовились ответы на вопросы, заданные населением области в ходе «Прямых линий» с Губернатором области.

По запросам депутатов Законодательного Собрания Кировской области была подготовлена информация по обоснованности уровня тарифов на питьевую воду и по вопросам роста платы за вывоз ЖБО в муниципальном образовании «Город Киров».

С 12 по 30 августа 2013 года в РСТ Кировской области работала «Горячая линия» по вопросам тарифного регулирования. Всего за время работы горячей линии поступил 171 звонок. По вопросам, входящим в компетенцию РСТ Кировской области, обратились на «горячую линию» 29 человек, т.е. 17% от количества всех звонков. Наиболее злободневными вопросами были звонки по расчётам за общедомовые нужды. Эти вопросы задали 68 человек. 13 человек жаловались на рост платы за жилищные услуги, а 47 человек задали вопросы, относящиеся к ведению общего собрания собственников жилья. На все вопросы даны разъяснения специалистами РСТ Кировской области.

5. Нормотворческая деятельность и судебная практика

Административно-надзорное производство

В течение 2013 года рассмотрено 259 дел об административных правонарушениях из них:

- 13 дел по ч. 1 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (завышение регулируемых цен);
- 78 дел по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (иное нарушение порядка ценообразования);
- 3 дела по ч. 1 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности);
- 165 дела по ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса).

Общая сумма наложенных и подлежащих к уплате штрафов в результате рассмотрения административных дел составила 3 886 393 рубля 56 копеек, из

них по состоянию на 31.12.2013 года уплачено 1 242 461 рубль 72 копейки. Постановления о наложении штрафов в размере 788 000 рублей направлены в службу судебных приставов для принудительного исполнения. Срок исполнения постановлений об административных нарушениях, о наложении штрафов в размере 2 030 461 рубль 46 копеек, не истек.

Службой составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям 33 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за несвоевременную уплату штрафа. Сумма штрафов, наложенных мировыми судьями, составила 958 554 рублей 48 копеек.

Результаты административно-надзорного производства в 2012–2013 годах	2012 год	2013	Изменение 2013/2012
Количество рассмотренных дел	100	259	+ 159
ТЭК	13	11	–2
ЖКХ	80	239	+159
Торговля	6	9	+3
Транспорт	1	0	–1
Количество дел, по которым были применены меры административного воздействия	60	209	+149
Количество дел, по которым производство прекращено, в том числе:	13	6	–7
в связи с малозначительностью правонарушения	1	3	+2
в связи с отсутствием состава правонарушения	12	3	–9

Нормотворческая деятельность

Службой в 2013 году разработано 11 проектов постановлений Правительства Кировской области, а именно:

1) от 05.02.2013 № 194/52, от 01.08.2013 № 220/456, от 10.12.2013 № 239/818 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365», посредством которых внесены изменения в Положение о региональной службе по тарифам Кировской области (3 проекта);

2) от 01.08.2013 № 220/458, от 02.12.2013 № 238/796 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 10.04.2007 № 91/162», изменен Перечень товаров и услуг, государственное регулирование цен (тарифов) на которые на территории Кировской области осуществляют иные органы исполнительной власти области (2 проекта);

3) от 10.09.2013 № 226/594 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 28.09.2007 № 107/401», которым утверждены изменения в Порядок пересмотра размера подлежащей внесению платы граждан за коммунальные услуги при приведении в соответствие с утвержденными в установленном порядке предельными индексами;

4) от 24.12.2013 № 241/877 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.12.2010 № 84/673 «О мерах по стабилизации цен на социально значимые продукты питания», продлившее период установления розничных торговых надбавок на социально значимые продукты питания до 31.12.2014;

5) от 17.07.2013 № 217/422, от 08.11.2013 № 234/738 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 18.09.2012 № 171/546», в результате принятия которых внесены изменения в административные регламенты предоставления государственных услуг РСТ Кировской области (2 проекта);

6) от 15.11.2013 № 236/755 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Кировской области», утвердившее порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) РСТ Кировской области;

7) от 17.07.2013 № 217/431 «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра на территории Кировской области», установившее предельные размеры платы за проведение технического осмотра на территории Кировской области

Кроме того, Службой разработано распоряжение Правительства Кировской области от 22.01.2013 № 8 «Об ограничении платы граждан на коммунальные услуги в 2013 году».

Для сравнения, в 2012 году было подготовлено так же 11 проектов постановлений Правительства Кировской области.

Судебная практика

В 2013 году Служба приняла участие в рассмотрении 133 судебных дела (в 2012 – 57 дел), из них:

1. В качестве ответчика – 46 судебных дел (в 2012 - 14 дел).

В 2013 году оспаривались 6 тарифных решений Службы:

а) по заявлению ООО «Вятка-Промжелдортранс» о признании недействующим решения Службы от 28.12.2012 № 53/3 «О тарифах на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ООО «Вятка-Промжелдортранс». Решением Арбитражного суда Кировской области решение Службы признано недействующим;

по заявлению ООО «Вятка-Промжелдортранс» о признании недействующим решения Службы от 20.09.2013 № 33/2 «О тарифах на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях

ООО «Вятка-Промжелдортранс». Решением Кировского областного суда производство по делу прекращено;

б) по заявлению ООО «Региональная сетевая компания» о признании недействующим решения Службы от 27.12.2011 № 57/5 «Об индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2012 - 2014 годы» в части Приложения № 2, раздела «Базовый уровень подконтрольных расходов» в Арбитражном суде Кировской области. Решением Арбитражного суда Кировской области после нового рассмотрения дела заявителю отказано в удовлетворении требования.

в) по заявлению Братухиной Т.Н. о признании недействующим решения правления Службы от 28.12.2012 № 53/8 «О тарифах на тепловую энергию и услуги по ее передаче» в части установления тарифа на тепловую энергию для ООО «Радужнинская ТГК». По решению Кировского областного суда в удовлетворении требования заявителю отказано;

г) по заявлению ООО «Восточная энергетическая компания» о признании недействующим решения Службы от 16.08.2013 28/8 «Об индивидуальных тарифах на услуги по передаче электрической энергии» в части. Решением Арбитражного суда Кировской области производство по делу прекращено в связи с отказом от заявленных требований;

д) по заявлению первого заместителя прокурора КО Окальева А.Л. о признании недействующим решения Службы от 29.12.2012 № 54/1 «О тарифах на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Кировской области на 2013 год» в части установления дифференцированных тарифов на электрическую энергию по зонам суток. Решением Арбитражного суда Кировской области заявителю в удовлетворении требований отказано.

По 38 делам в Арбитражном суде Кировской области и судах общей юрисдикции обжаловались постановления должностных лиц Службы по делам об административных правонарушениях.

По 2 делам в Арбитражном суде Кировской области обжаловались предписания Службы об устранении выявленных нарушений в результате проведенных проверок. Предписания признаны судом недействительными.

2. В качестве заявителя (истца) – 4 судебных дела (в 2012 г. – 1 дело) по жалобам Службы на определения мировых судей по делам об административных правонарушениях.

3. В качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, – 83 судебных дела (в 2012 – 34 дела), в том числе:

а) по исковым заявлениям ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» о взыскании задолженности за поставленную горячую воду в 2011 году при отсутствии в установленном порядке тарифа на ГВС (45 дел);

б) по исковым заявлениям управляющих организаций о взыскании с ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» вознаграждения за сбор и начисление платежей населению за тепловую энергию и процентов за пользование чужими денежными средствами (3 дела);

в) по исковым заявлениям транспортных организаций г. Кирова о взыскании с РФ и субъекта РФ «Кировская область» убытков, возникших в результате перевозки населения (9 дел)
по иным категориям дел (26 дела).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

В 2013 году проведена антикоррупционная экспертиза 964 изданных Службой нормативных правовых актов (в 2012 – 256 экспертиз).

6. Работа с единой информационной аналитической системой «ФСТ России – РСТ - субъекты регулирования»

В течение года специалисты Службы держали под постоянным контролем вопросы участия Службы и субъектов регулирования в реализации на местах Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России - РСТ Кировской области - субъекты регулирования». Отработана методика заполнения и представления шаблонов для расчетов тарифов, а также система по сбору информации о выполнении постановлений Правительства Российской Федерации о стандартах раскрытия информации регулирующими организациями по 2013 году.

Во исполнение пункта 2«в» поручения Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № Пр716-ГС о подключение организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к Федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система ФСТ России» (далее – ЕИАС) на начало 2014 года обеспечено подключение 96,5% регулируемых организаций к ЕИАС, т.е. из 576 организаций не подключены к ЕИАС 20 организаций. Тогда как на начало 2013 года было подключено к ЕИАС 86% организаций из 650, т.е. 100 организаций не были зарегистрированы в системе.

Сотрудниками отдела организационной работы и бухгалтерского учета систематически проводятся мероприятия по оценке статистики подключения к ЕИАС, направляются информационные письма всем неподключенным к ЕИАС организациям, проводятся разъяснения порядка подключения и решение возникающих технических проблем. На официальном сайте Службы размещена статистика подключения организаций к ЕИАС, установочный модуль ЕИАС, инструкции, схема подключения, информационные письма.

В течение 2013 года проводился постоянный мониторинг раскрытия информации регулирующими организациями. Так, за 2013 год 75% организаций направили более 9 000 отчетов через систему ЕИАС, что на 10 % больше от среднего числа отчитывающихся организаций и на 3 000 отправленных отчетов больше по сравнению с 2012 годом.

В 2013 году информация раскрыта через систему ЕИАС 77,05% регулирующими организациями, оказывающими услуги в сфере

теплоснабжения; 66,39% организациями в сфере холодного водоснабжения; 75,27% организациями в сфере горячего водоснабжения; 70,80% организациями в сфере водоотведения; 81,08% организаций в сфере УТБО.

7. Делопроизводство, контроль, работа с письмами и обращениями

В 2013 году отделом подготовлено проведение 50 заседаний правления РСТ Кировской области, на которых установлены и надлежащим образом оформлены решения по 964 вопросам. Оформлено 50 протоколов.

В 2013 году в работе правления РСТ Кировской области принимали участие члены правления Никонова Марина Леонидовна, заместитель руководителя УФАС по Кировской области и Владимиров Дмитрий Юрьевич, представитель НП «Совет рынка».

За прошедший год Службой рассмотрено 313 писем, обращений, заявлений, граждан и организаций (в 2012 году было 396). На все жалобы и обращения заявителям своевременно отправлены письменные ответы. Снижение количества жалоб говорит о том, что в 2013 году совместно с Правительством Кировской области проводилась определённая предварительная работа с населением области по разъяснению принимаемых тарифных решений в рамках полномочий РСТ Кировской области.

С 2010 года работает в полном объёме программа электронного документооборота в системе электронного правительства.

В 2013 году в адрес Службы поступило 4569 входящих документов и обращений, зарегистрированных в электронной базе учета (в 2012 году было 3750).

По системе «Дело-1 АКО» в Службу поступило 1564 документов, по системе проекты «Дело-1» - 102 документа.

В 2013 году было подготовлено и отправлено адресатам 5379 исходящих документов (в 2012 году было 4458).

В 2013 году было отправлено 6547 писем, в том числе 3718 заказных почтовых отправлений (в прошлом году заказных было 2285).

Всего через приёмную руководителя Службы было обработано в 2013 году 18 тысяч 885 входящих и исходящих документов (в среднем 78 документов в день).

Существенную часть работы сотрудников Службы составляют ответы на телефонные обращения по вопросам установления и применения тарифов и цен.

Одним из приоритетных направлений деятельности является обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе и для населения, информации об утверждении тарифов. С этой целью были организованы выступления и публикации в средствах массовой информации, встречи с населением и проведение семинаров со специалистами муниципальных образований.

Актуальными по-прежнему остаются вопросы по росту тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Население волнуют затраты на производство и реализацию услуг потребителям. Достаточно много обращений от граждан, проживающих в домах, где созданы или создаются вновь товарищества собственников жилья, касается применения Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, а также по вопросам расчетов за горячую воду с использованием внутридомовых инженерных систем (бойлеров), о правильности определения объемов потребленных ресурсов на общедомовые нужды, по оплате за проезд пассажиров на автомобильном транспорте.

8. Работа с персоналом

По состоянию на 31.12.2013 года штатная численность работников Службы составляла 42 человека, в том числе 38 человек замещали должности государственной гражданской службы, 3 человека – должности не относящиеся к должностям государственной гражданской службы и 1 специалист (водитель), осуществлял техническое обеспечение деятельности Службы.

Фактическая численность работников Службы на 10.01.2014 года составляет 48 человек. 8 работниц находятся в отпусках по уходу за ребёнком до достижения ребёнком возраста полутора и трёх лет. С 9 работниками заключены срочные служебные контракты, в том числе 1 контракт по достижению государственным служащим возраста 60 лет и более.

В 2013 году 15 государственным гражданским служащим РСТ были присвоены первичные или очередные классные чины.

В прошедшем году 13 государственных гражданских служащих Службы прошли обучение по программам повышения квалификации, в том числе 4 человека непосредственно по программам тарифообразования в энергетике и сфере ЖКХ и 3 человека по информационным технологиям. План по повышению квалификации перевыполнен на 2 человека в рамках установленного финансирования.

На повышение квалификации государственных гражданских служащих Службы в 2013 году затрачено из бюджета 100 тыс. 304 рубля.

В соответствии с дополнительными требованиями законодательства о государственной гражданской службе и организационно-штатными мероприятиями в 2013 году проводилась работа по корректировке должностных регламентов гражданских служащих Службы и положений об отделах.

За 2013 год в Службе издан 241 приказ по вопросам кадровой службы (в 2012 году было 189).

9. Информационная работа, взаимодействие со СМИ

В соответствии с требованиями законодательства, федеральных и региональных вышестоящих органов исполнительной власти Служба систематически информирует поставщиков, потребителей электрической и тепловой энергии, услуг жилищно-коммунального комплекса о работе по утверждению тарифов и о своей деятельности по вопросам тарифной политики на территории области.

Информация в печатном виде и на электронном носителе систематически передается в пресс-центр Правительства Кировской области.

Ежемесячно составляется план информационного обеспечения деятельности Службы, а также делается анализ информационной работы Службы за прошедший месяц.

За 2013 год в печатных и электронных СМИ г. Кирова и области прошло 243 материала, освещающих деятельность Службы по 110 информационным поводам (в среднем в месяц выходило по 20 материалов).

Систематически выпускались информационные поводы по вопросам тарифного регулирования в разные информационные источники. В течение 2013 года подготовлены материалы и давались интервью по вопросам изменения тарифов с 01.07.2013 и о среднегодовом росте платы на 6%:

- в ток-шоу «Тема недели» радио «Мария» – о тарифах на коммунальные услуги на 2013 год;
- для программы «Точка зрения» СТС «9 канал» по вопросу изменения тарифов с 01.07.2013;
- интервью для телекомпании «ТНТ-43 Регион» по вопросу изменения тарифов с 01.07.2013.
- ответы на вопросы газеты «Вести Киров», «Комсомольская правда», «Аргументы и факты» - Вятка», «Про ГОРОД», «Гудок».
- для участия в прямой телефонной линии на базе пресс-центра информационного агентства «Вятинфо» по теме: «Услуги ЖКХ: поставщики и потребители. Права, обязанности, ответственность».
- для участия в заседании рабочей группы Прокуратуры Ленинского района по вопросам соблюдения законодательства в сфере ЖКХ, расчета платы за ЖКУ и другие.

Решения правления Службы об установленных тарифах публиковались в газете «Вести Киров» и размещались на Интернет-сайте РСТ Кировской области, а также регулярно в справочно-информационных системах «КонсультантПлюс», «Гарант» и «Кодекс».

По результатам тарифного регулирования в 2013 году было направлено на опубликование 964 решения правления Службы.

Регулярно обслуживается Интернет-сайт РСТ Кировской области. Систематически пополняется раздел Службы на Интернет-сайте Правительства Кировской области.

В соответствии с планами мероприятий, представители Службы готовили информацию и принимали участие в проведении единых информационных дней на территории Богородского района области. В 2013 году на территории района проведено 18 встреч информационных групп с населением района, на которых присутствовало 412 жителей района (каждый 10-й житель).

9 и 10 апреля 2013 года на базе Кировской областной организации общества «Знание» России специалистами Службы был проведен справочно-обучающий семинар-совещание с заместителями глав и специалистами администраций муниципальных образований, специалистами ресурсоснабжающих организаций по вопросам организации и методике подготовки материалов для установления тарифов (цен) на тепловую энергию и услуги ЖКК на 2014 год.

На семинаре-совещании присутствовало 256 экономистов и технических специалистов районных, муниципальных, ведомственных котельных, энергоснабжающих организаций районов области, работников ресурсоснабжающих предприятий ЖКХ муниципальных районов и сельских поселений.

В 2013 году были внесены существенные изменения в действующее законодательство Российской Федерации в сфере стандартов раскрытия информации организациями, оказывающими услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения. Дополнительно к формам раскрытия информации системы ЕИАС в 4 квартале 2013 сотрудниками отдела организационной работы и бухгалтерского учета разработаны 20 рекомендательных форм предоставления отчетности по стандартам для реализации организациями обязанности раскрытия информации в полном объеме. Формы были доведены до всех регулируемых организаций информационными письмами. В итоге за это время более 40% регулируемых организаций предоставили информацию вне формата шаблонов ЕИАС.

На сайте службы размещены нормативные документы и информационные письма по стандартам раскрытия информации, формы предоставления отчетности, имеется возможность обращения к технической поддержке пользователей ЕИАС, а также реализована функция самостоятельного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

В 2013 году произведены существенные изменения содержания официального Интернет-сайта Службы: оптимизирована и переработана структура сайта, переработан интерфейс отображения решений правления и других веб-страниц, включающий в себя онлайн-просмотр вложений, актуализирована база нормативных документов, информационных писем и справочной информации, для оперативного получения ответов на интересующие вопросы от специалистов Службы функционируют сервисы обратной связи «Интернет-приемная» и «Вопрос-ответ», еженедельно публикуются решения, протоколы, повестки заседаний правлений Службы, постоянно размещаются обновленные сведения о тарифах.

Важную роль в работе занимает информирование населения о деятельности региональной службы по тарифам, ценовой ситуации на рынке Кирова и области, профилактической работе по снижению количества нарушений порядка ценообразования.

10. Бухгалтерская работа

Нарушений действующего законодательства в работе бухгалтерии Службы в 2013 году отмечено не было.

За 2013 год поступило доходов в областной бюджет по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 2071,5 тыс. руб. Просроченной задолженности нет.

В 2013 году Службе утверждены бюджетные ассигнования на 2013 год по ВЦП «Реализация на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством РФ и Кировской области» в сумме 24799,8 тыс. руб.

Освоено бюджетных средств 24609,9 тыс. руб., что составляет 99,2% годового плана.

В 2013 году проводились следующие процедуры по закупке товаров, работ, услуг: запросы котировок на покупку материальных ценностей на нужды Службы с начальной максимальной ценой контрактов на сумму 144,2 тыс. рублей. Госконтракты заключены в апреле и июне 2013 на сумму 123,1 тыс. руб. Экономия бюджетных средств по данным государственным контрактам составила 12,4 тыс. руб.

Служба приняла участие в открытом аукционе в электронной форме на приобретение электронно-вычислительной техники с максимальной ценой контракта 65,9 тыс. руб. Всего экономия бюджетных средств по итогам проведенных процедур составила 21 тыс. руб. План закупок выполнен.

11. Основные направления деятельности и задачи на 2014 год

Формирование предложений по установлению предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях и индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Кировской области, в связи с дополнениями, внесенными в Жилищный кодекс в части ограничения повышения платы граждан за коммунальные услуги (статья 157.1).

Ведение деятельности в рамках полномочий, определенных Правительством Кировской области, направленной на:

- повышение качества осуществления государственного регулирования;

- совершенствование механизмов формирования и установления тарифов по направлениям деятельности Службы;
- проведение углубленного анализа экономической эффективности устанавливаемых для организаций тарифов для принятия взвешанных тарифных решений;
- усиление ответственности при принятии тарифных решений, рассмотрение всех взаимосвязей и причин роста тарифов;
- повышение уровня знаний кадрового потенциала;
- при постоянном изменении нормативной правовой базы, проведение обучающих семинаров и совещаний с ресурсоснабжающими организациями;
- открытость процесса регулирования;
- увеличение информированности населения и ресурсоснабжающих организаций об особенностях тарифного регулирования;
- увеличение количества и повышение эффективности осуществления контрольных мероприятий за порядком ценообразования, применения цен, тарифов и стандартов раскрытия информации в соответствии с нормами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);
- продолжение внедрения использования системы ЕИАС.

Руководитель
региональной службы по
тарифам Кировской области

Н.В. Беляева